

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 004/04/7.30-6/2019

об административном правонарушении

13.04.2015г

05.03.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, строение  
2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Гостюшев Андрей Владимирович, рассмотрев протокол № 004/04/7.30-6/2019 от 20.02.2019г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай.

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение, 2) в присутствии заместителя председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай «..»

В ходе внеплановой камеральной проверки УФАС по Республике Алтай в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай установило нарушения ч.3 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части неправомерного допуска первой части заявки под № 3 к участию в электронном аукционе, и необоснованного отклонения первой части заявки участника под № 2 от участия в данном электронном аукционе по причине, указанной в протоколе

рассмотрения первых частей заявок от 10.01.2019г. (акт проверки № 1 от 18.01.2019г.).

Нарушения выразились в следующем:

Уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай 29.12.2018г. размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000918004378 на поставку канцелярских товаров и прочих принадлежностей в 2019г.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница».

При анализе размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) информации и представленных уполномоченным органом документов (аукционной документации, протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, первых частей заявок всех участников электронного аукциона) УФАС по РА установлено:

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 10.01.2019г. на участие в электронном аукционе подано 3 заявки. Участники под № 1 и № 2 аукционной комиссией уполномоченного органа были не допущены к участию в электронном аукционе.

Участнику под № 2 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям: Согласно п.2 ч.4 ст.67 Федерального Закона 44-ФЗ участник закупки электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона 44-ФЗ, участник закупки для товара «Папки файлы» указывает толщину пленки 0,06 мм, что не

соответствует значениям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно для товара «Папки файлы» толщина пленки должна быть 0,045 мм.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 данной статьи.

При анализе первой части заявки участника под № 2 УФАС по РА установлено, что участником в заявке предложен товар «Папки файл» с толщиной пленки 0,045 мм, что соответствует требованиям, установленным заказчиком в аукционной документации (раздел II техническая часть документации).

Таким образом, аукционной комиссией уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай в нарушение ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе необоснованно принято решение об отказе в допуске первой части заявки участника под № 2 к участию в электронном аукционе.

Однако, при анализе первой части заявки под № 3 (победитель аукциона) УФАС по РА установлено, что в первой части заявки участником предложен товар «Папки файл» с толщиной пленки 0,06 мм, что не соответствует требованиям, установленным заказчиком в аукционной документации (раздел II техническая часть документации).

Следовательно, аукционной комиссией уполномоченного органа в нарушение ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе неправомерно принято решение о допуске первой части заявки под № 3 к участию в электронном аукционе.

За данное правонарушение предусмотрена ответственность по **части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** – отклонение заявки на участие в конкурсе, **отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке** товара, работы или услуги **не соответствующей требованиям** конкурсной документации,

**документации об аукционе**, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в данной части - **отказ в допуске к участию в закупке**) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, **признание заявки на участие в аукционе** надлежащей, **соответствующей требованиям документации об аукционе**, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, **должно быть отказано в допуске к участию в закупке** в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай № 14864-ГЗ от 06.12.2018г. создана аукционная комиссия для проведения электронного аукциона «Поставка канцелярских товаров и прочих принадлежностей для БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница», заместителем председателя которой является «...».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 10.01.2019г. на участие в электронном аукционе №

0177200000918004378, «...» (заместитель председателя аукционной комиссии) присутствовала на заседании аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок, в том числе принимала решение о признании заявки № 2 несоответствующей требованиям аукционной документации и заявки № 3 соответствующей требованиям аукционной документации.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2019г. подписан, в том числе «...»

Таким образом, в действиях должностного лица, заместителя председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно письменным пояснениям «...» от 30.01.2019г. (вх. 341) на участие в данном аукционе было подано 3 заявки, по результатам проверки заявки № 1 и № 3 были отклонены. Однако, в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронной форме от 10 января 2019 года в связи с технической ошибкой в условиях большого количества рассматриваемых заявок (81 шт.) комиссией уполномоченного органа из 4 человек были отклонены заявки № 1 и №2. 11 января 2019 года ими самостоятельно выявлена техническая ошибка, которая могла привести к нарушению законных интересов участников, поэтому тем же числом подана саможалоба в УФАС по РА с ходатайством об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронной форме (номер закупки: 0177200000918004378) и повторного рассмотрения первых частей заявок на участие в указанном электронном аукционе. Поскольку в действиях комиссии отсутствовал злой умысел, ошибка была выявлена самостоятельно, законные интересы участников не нарушены Алексеенко Е.Н. просит указанное правонарушение считать малозначительным.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является исполнение 14.02.2019г. предписания от 18.01.2019г. (вх. 631), выданного УФАС по РА об отмене протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и повторного рассмотрения первых частей заявок.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, заместителем председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай «...», по своему характеру не имеет значительной степени общественной опасности, поскольку техническая ошибка в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 11.01.2019г. (причины отклонения участника № 2 и допуск участника № 3) аукционной комиссией выявлена самостоятельно, в связи с чем уполномоченный орган Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай обратилось в УФАС по РА о выдаче предписания об отмене данного протокола. В связи с чем, данное правонарушение может расцениваться как малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.4; 2.9; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Производство по делу об административном правонарушении № 004/04/7.30-6/2019, возбужденному в отношении должностного лица, заместителя

председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай «...» по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ (неправомерное отклонение участника № 2 и необоснованный допуск участника № 3 по электронному аукциону № 0177200000918004378) прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить должностному лицу, заместителю председателя аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай «...» за нарушение требований ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, устное замечание.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.