

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-1000/2021

об административном правонарушении

09 ноября 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту наличия нарушений порядка (сроков) оплаты по исполненному муниципальному контракту с реестровым номером 3120200136920000001 от 31.01.2020, заключенному с ПАО «ТНС ЭНЕРГО МАРИЙ ЭЛ» в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении директора МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» <.....>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Горномарийской межрайонной прокуратурой направлены материалы проверки в отношении МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» (вх. № 8678 от 15.09.2021) для принятия решения о наличии (отсутствии) в действиях должностных лиц учреждения признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

По окончании проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Из положений части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе следует, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с п. 3 ст. 30 указанного закона, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного п. 7 ст. 94 указанного закона.

Согласно частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путём взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Установлено, что 31.01.2020 между МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» и ПАО «ТНС ЭНЕРГО МАРИЙ ЭЛ» был заключен муниципальный контракт с реестровым номером 3120200136920000001 на поставку электрической энергии.

Срок выполнения контракта согласно дополнительному соглашению от 24.11.2020 продлен до 31.12.2020.

Дополнительным соглашением от 03.03.2021 цена настоящего контракта стала составлять 510 362, 57 рублей.

В силу пункта 4.5 Контракта расчетным периодом для осуществления расчетов за потребляемую электрическую энергию (мощность) является один календарный месяц.

Стоимость объема покупки электрической энергии (мощности) в месяце, за который осуществляется оплата, за вычетом средств, внесенных Потребителем в качестве оплаты электрической энергии (мощности) в течение этого месяца, оплачивается до 18-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата.

Датой оплаты считается дата поступления денежных средств на расчетный счет поставщика.

Так, последние акты выполненных работ датируются 30.10.2020 (отправлено и утверждено 12.11.2020), 30.11.2020 (отправлено и утверждено 11.12.2020), 31.12.2020 (отправлено и утверждено 13.01.2021).

В связи с чем, указанные работы должны быть оплачены 18.11.2020, 18.12.2020, 18.01.2021 соответственно.

Вместе с тем оплата всех выполненных услуг по Контракту произведена в 2021 году, что подтверждается платежными поручениями (№ 457746 от 01.04.2021, № 681419 и № 681420 от 28.04.2021, № 219038 от 22.06.2021, № 257077 от 25.06.2021).

Заявка на оплату исполненного ПАО «ТНС ЭНЕРГО МАРИЙ ЭЛ» контракта была подана МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» 22.01.2021 (исх. № 3/2).

Причем согласно письменным пояснениям МУ «Отдел образования администрации Горномарийского муниципального района» (исх. № 117 от 29.10.2021) заявок от МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» на оплату электроэнергии в 2020-2021 годах не поступало.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Следовательно, ПАО «ТНС ЭНЕРГО МАРИЙ ЭЛ» является потерпевшим по данному делу, в соответствии с пояснениями которого действия (бездействие) должностных лиц МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» в части нарушения сроков и порядка оплаты

потребленной электроэнергии привели к нарушению законных прав и интересов поставщика.

Таким образом, действия (бездействие) МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа» по несвоевременной оплате предусмотренных контрактом обязательств подпадает под состав административного правонарушения по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Приказом № 55-лс от 09.08.2018 А.В. <.....> назначен на должность директора МБОУ «Емелевская основная общеобразовательная школа».

Согласно пункту 2.9 должностной инструкции от 24.04.2017 директор в пределах своих полномочий распоряжается бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования.

Таким образом, А.В. <.....>, являясь должностным лицом заказчика - МБОУ

«Емелевская основная общеобразовательная школа» нарушил сроки оплаты обязательств по указанному в настоящем протоколе контракту, в связи с чем имеются все основания полагать, что в его действиях имеется состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения правонарушения является: 19.11.2020, 19.12.2020, 19.01.2021 (даты истечения сроков для оплаты по заключенному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, Горномарийский район, с. Емелево, ул. Емелево, д. 29 А (адрес места исполнения А.В. <.....>ым служебных обязанностей).

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **23 ноября 2021 года в 09 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Обращаем внимание, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь средства индивидуальной защиты.

В связи с чем, **возможно принять участие в заседании посредством удаленного доступа по ссылке:**

<https://fas1.tconf.rt.ru/c/4337740229>

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ А.В. <.....>у разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в присутствии <... ..> посредством видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/4337740229>.

Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.5 КоАП РФ

<.....> разъяснены Р.Р. <.....> 09.11.2021 в 10:05

<.....>

(Ф.И.О. составившего протокол)

подпись)

09 ноября 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

При составлении настоящего протокола А.В. <.....> пояснил, что с допущенным нарушением согласен.