

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Дженсер логистик» (вх.№ 2104-12/э от 22.02.2012г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

01.03.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов, рассмотрев жалобу ООО «Дженсер логистик» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей марки «Chevrolet Cruze седан» или эквивалент (извещение № 0856300001612000002),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» было размещено извещение № 0856300001612000002 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей марки «Chevrolet Cruze седан» или эквивалент.

Суть жалобы Заявителя:

Заявитель считает, что аукционная комиссия не имела правовых оснований для отказа ему в допуске к участию в аукционе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее:

В соответствии с протоколом №2 от 21.02.2012г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Дженсер логистик» (заявка №2184234) было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на том основании, что заявка не содержит сведения, предусмотренные п.п. «б» п.6.3.1 документации об аукционе: отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

В информационной карте документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком, в соответствии с п.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов и на основании п.п. «а» п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов, установлено требование о том, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на поставку товара:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на

товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В заявке ООО «Дженсер логистик» было представлено согласие на поставку автомобиля марки «Chevrolet Cruze седан». Следовательно, исходя из требования, установленного в информационной карте документации об открытом аукционе в электронной форме и п.п. «а» п.1 ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов ООО «Дженсер логистик» предоставил всю необходимую информацию о товаре, предлагаемом к поставке, т.к. в случае, если участник предлагает к поставке товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, он не должен предоставлять какую-либо информацию о конкретных показателях, а представляет лишь согласие на поставку этого товара.

Следовательно, аукционная комиссия приняла не основанное на нормах Закона о размещении заказов решение об отказе ООО «Дженсер логистик» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

В соответствии с информационной картой документации об открытом аукционе в электронной форме предметом данного аукциона является поставка четырех автомобилей марки «Chevrolet Cruze седан» (или эквивалент) в соответствии с технической частью настоящей документации.

В разделе 21 документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены характеристики автомобиля «Chevrolet Cruze седан» или эквивалент, а именно:

1. Основные параметры

1.1 Категория: В

1.2 Назначение: перевозка пассажиров

1.3 Количество дверей: не менее 4

1.4 Количество посадочных мест: не менее 5

1.5 Длина, мм: не менее 4597

1.6 Ширина (без учета зеркал), мм: не менее 1788

1.7 Высота, мм: не менее 1477

1.8 Масса снаряженная, кг: не более 1315

1.9 Масса полная, кг: не более 1818

1.10 Емкость топливного бака, л: не менее 60

1.11 Расположение руля : Левое

2. Двигатель

2.1 Тип: бензиновый не ниже АИ 95

- 2.2 Система питания топливом: Электронная система впрыска топлива,
- 2.3 Количество и расположение цилиндров: 4 в ряд
- 2.4 Рабочий объем, куб. см: Не менее 1598
- 2.5 Мощность двигателя, кВт (при 6400 об/мин): Не менее 83
- 2.6 Система регулировки фаз газораспределения впуска и выпуска
- 2.7 Система охлаждения: Жидкостная, закрытая с принудительной циркуляцией
- 3. Коробка передач
- 3.1 Тип (количество ступеней): МТ (не менее 5)
- 4. Тормозная система
- 4.1 Основной тормоз: 4-канальная тормозная система ABS
- 4.2 Передние тормоза: Вентилируемые дисковые
- 4.3 Задние тормоза: Дисковые
- 4.4. Антиблокировочная система
- 5. Подвеска
- 5.1 Передняя: Типа McPherson
- 5.2 Задняя: Зависимая, пружинная
- 5.3 Привод: передний
- 6. Шины и колеса
- 6.1 Диски: не менее R16
- 6.2 Шины: не менее 205/60 R16
- 7. Основная комплектация
- 7.1 Тканевая отделка салона
- 7.2 Запасное колесо под днищем автомобиля
- 7.3 Ручки дверей в цвет кузова
- 7.4 Иммобилайзер
- 7.5 Противоугонная система
- 7.6 Обогрев и электропривод регулировки боковых зеркал
- 7.7 Противотуманные фары передние
- 7.8 Боковые зеркала в цвет кузова
- 7.9 Решетка радиатора с хромированной вставкой
- 7.10 Трехспицевое рулевое колесо с кожаной отделкой
- 7.11 Отделка кожей рычага переключения передач
- 7.12 Пакет для курения
- 7.13 Футляр для солнечных очков
- 7.14 Регулировка водительского сиденья по четырем направлениям
- 7.15 Регулировка сиденья переднего пассажира по двум направлениям
- 7.16 Карманы в сиденьях водителя и переднего пассажира
- 7.17 Регулируемая по высоте и вылету рулевая колонка
- 7.18 Центральные подлокотники между передними и задними сиденьями
- 7.19 Подогрев первого ряда сидений
- 7.20 Складывающиеся задние сиденья в пропорции 60/40
- 7.21 Бортовой компьютер
- 7.22 Кондиционер с воздушным фильтром
- 7.23 Электростеклоподъемники передние и задние
- 7.24 Подвод воздуха к задним пассажирам
- 7.25 Усилитель руля
- 7.26 Защита картера двигателя
- 7.27 Зеркала в передних солнцезащитных козырьках
- 7.28 Индикатор водительского ремня безопасности
- 7.29 CD проигрыватель и радио, 4 динамика
- 7.30 Управление аудиосистемой на руле

8. Система безопасности

8.1 6 подушек безопасности (фронтальные, боковые, потолочные подушки безопасности водителя и пассажира)

8.2 Ремни безопасности для всех сидений

9. Год изготовления, год: Не ранее 2011

10. Общий пробег на момент передачи автомобиля заказчику: Не более 30 км

11. Техническое состояние: Новое

12. Кузов: Нет дефектов

12.1 Цвет кузова: Черный металлик, Серебристый металлик, Серый металлик

13. Гарантия поставщика: не менее трёх лет, не менее ста тысяч км. пробега

14. Дополнительно:

14.1 Колесо в сборе (с диском), R15,

комплект 4 штуки: Nordman 4 или эквивалент

14.2 Декоративный колпак колесный: комплект 4 штуки

14.3 Ковры в салон: Комплект 4штуки

14.4 Брызговики: комплект 4 штуки

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям, установленным в ч. 3 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для

определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Исследовав документацию об открытом аукционе в электронной форме, в частности, содержания п. 21 «Техническая часть», Комиссия пришла к выводу о том, Заказчиком установлены технические характеристики определенной марки автомобиля индивидуальной комплектации и не указаны требования к качеству и техническим характеристикам автомобиля, эквивалентного автомобилю «Chevrolet Cruze седан».

Кроме того, указанные в Технической части характеристики предлагаемого к поставке автомобиля указывают на необходимость поставки автомобиля именно того товарного знака, который указан в аукционной документации, в той комплектации, которая также указана Заказчиком. Таким образом, не смотря на сопровождение словами «или эквивалент», возможность поставки эквивалентного товара у участника размещения заказа отсутствует.

Так как аукционная документация содержит технические характеристики определенной марки автомобиля индивидуальной комплектации при отсутствии критериев эквивалентности, Инспекция пришла к выводу о том, что предложение эквивалента исключается, а участником торгов может стать только лицо, предложившее автомобиль «Chevrolet Cruze седан».

При указанных обстоятельствах в действиях Заказчика содержится нарушение требований ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании ст.ст. 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дженсер логистик» на действия Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей марки «Chevrolet Cruze седан» или эквивалент (извещение № 0856300001612000002) обоснованной.

2. Признать в действиях Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» нарушение ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, выявленное в ходе рассмотрения жалобы.

3. Признать в действиях МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» нарушение ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выявленное в ходе проведения внеплановой проверки.

4. Выдать Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР», МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР», оператору электронной площадки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении ответственного должностного лица МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

01.03.2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов, на основании своего решения от 01.03.2012г. по результатам рассмотрения жалобы Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку автомобилей марки «Chevrolet Cruze седан» или эквивалент (извещение № 0856300001612000002),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» устранить выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение Закона о размещении заказов путем:

- отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме;
- отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме; размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информации, подтверждающей факт отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

2. МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» устранить выявленное в ходе проведения внеплановой проверки нарушение Закона о размещении заказов путем аннулирования торгов (извещение № 0856300001612000002).

3. Оператору электронной торговой площадки, ЗАО «Сбербанк-АСТ»:

- обеспечить исполнение настоящего предписания МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР» и Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР»;

- отменить протокол проведения открытого аукциона в электронной форме.

4. В срок до 23.03.2012г. Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР», МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР», оператору электронной площадки исполнить соответственно п.1, п.2, п.3 настоящего предписания.

5. В срок до 28.03.2012г. Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР», МКУ «Эксплуатация имущества ЧМР», оператору электронной площадки представить в Пермское УФАС России письменное подтверждение исполнения соответственно п.1, п.2, п.3 настоящего предписания (в сопроводительном письме к документам, подтверждающим факт исполнения

настоящего предписания, необходимо указать наименование заявителя жалобы).