

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-156/15

24 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от ООО "ОТС-Брокер" (далее – Организатор закупки), от СПб ГУП «ЗАВОД МПБО-2» (далее - Заявитель)

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу СПб ГУП «ЗАВОД МПБО-2» (вх.№8331 от 17.04.2015) на действия организатора торгов ООО "ОТС-Брокер" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по сбору, вывозу, утилизации и размещению на захоронение твердых коммунальных отходов (извещение № 31502095960), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31502095960 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по сбору, вывозу, утилизации и размещению на захоронение твердых коммунальных отходов, включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным решением общего собрания участников ООО «ЖКС №2 Красносельского района» от 26.02.2013 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№		
---	--	--

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	12 059 868,00 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	04.03.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.04.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.04.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Российская Федерация, 198206, г. Санкт-Петербург, ул. Пионерстроя, д. 19, корп.3.

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном завышении нижнего предела на количество договоров, сведения о наличии которых участники Закупки представляют в составе конкурсной заявки, по которым участникам Закупки может быть присвоено максимальное количество баллов, согласно разделу 26 «Методика оценки заявок на участие в конкурсе» Информационной карты в составе Закупочной документации.

Заявитель в жалобе полагает, что установление нижнего предела на количество договоров для получения максимального количества баллов, согласно в разделу 26 Информационной карты, а именно

- наличие договоров на оказанные услуги, аналогичные предмету открытого конкурса за 2012 год – от 41 и более;

- наличие договоров на оказанные услуги, аналогичные предмету открытого конкурса за 2013 год – от 43 и более;

- наличие договоров на оказанные услуги, аналогичные предмету открытого конкурса за 2014 год – от 171 и более;

не отражает реального опыта участников Закупки и является основанием для ограничения участия или понижения оценок.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-335 от 21 апреля 2015 года, Организатором закупки и Заказчиком были представлены в заседание Комиссии для обозрения в отсутствие оригинала агентского договора, во исполнение которого ООО "ОТС-Брокер" осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает ООО «ЖКС №2 Красносельского района».

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «ЖКС №2 Красносельского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Между ООО «ЖКС №2 Красносельского района» и ООО "ОТС-Брокер" заключен агентский договор, во исполнение которого ООО "ОТС-Брокер" осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает ООО «ЖКС №2 Красносельского района».

Согласно подпунктам 12,13 пункта 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Разделом 2 главы 5 Положения о закупках ООО «ЖКС №2 Красносельского района» установлены условия и критерии оценки заявок участников:

2.1 Для оценки заявок участников процедур закупок Заказчик вправе использовать следующие критерии:

- цена договора;
- качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки;
- транспортные расходы;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ;
- сроки поставки товаров, завершения работ, предоставления услуг;
- условия гарантии в отношении объекта закупок;
- порядок оплаты;
- система налогообложения поставщика в части включения/невключения НДС

в цену ТРУ;

- квалификация участников процедур закупок по критериям, предусмотренным настоящим Положением;

- иные по решению Комиссии по закупочной деятельности.

2.2 В закупочной документации Заказчик обязан указать критерии, используемые для определения победителя и величины значимости этих критериев. Не указанные в документации критерии и величины значимости этих критериев не могут применяться для целей оценки заявок.

2.3 Сумма значимостей всех критериев, предусмотренных в закупочной документации, должна составлять 100%.

Согласно п.1.2 главы 7 Положения о закупках ООО «ЖКС №2 Красносельского района» под открытым конкурсом понимается способ осуществления закупок, определение победителя по которому осуществляется по более, чем одному, критерию. Информация об условиях открытого конкурса сообщается Заказчиком неограниченному кругу лиц. Победителем конкурса признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора совокупно по нескольким критериям.

В соответствии с разделом II пункта 26 Информационной карты в составе Закупочной документации максимальное количество баллов, которое может быть присвоено заявке участника Закупки по критерию «Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ», составляет 20 баллов. Суммарное максимальное количество баллов по всем критериям оценки заявок участников Закупки, которое может набрать заявка потенциального участника Закупки, составляет 100 баллов.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки фактов ограничения доступа или понижения оценок по отношению к участникам Закупки в ходе организации открытого конкурса.

Вместе с тем, ввиду непредставления Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России ни Организатором закупки ООО "ОТС-Брокер", ни Заказчиком ООО «ЖКС №2 Красносельского района» оригинала агентского договора, во исполнение которого ООО "ОТС-Брокер" осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает ООО «ЖКС №2 Красносельского района» в установленный срок, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях должностных лиц ООО "ОТС-Брокер", равно как и в действиях должностных лиц ООО «ЖКС №2 Красносельского района», состав административного правонарушения в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

4. Рассмотрев жалобу СПб ГУП «ЗАВОД МПБО-2» (вх.№8331 от 17.04.2015) на действия организатора торгов ООО "ОТС-Брокер" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по сбору, вывозу, утилизации и размещению на захоронение твердых коммунальных отходов (извещение № 31502095960), сопоставив доводы жалобы с пояснениями

Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ООО "ОТС-Брокер" нарушений порядка организации открытого конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПб ГУП «ЗАВОД МПБО-2» (вх.№8331 от 17.04.2015) на действия организатора торгов ООО "ОТС-Брокер" при проведении открытого конкурса в электронной форме на право оказания услуг по сбору, вывозу, утилизации и размещению на захоронение твердых коммунальных отходов (извещение № 31502095960) необоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц организатора торгов ООО "ОТС-Брокер".

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц ООО «ЖКС №2 Красносельского района».

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.