Решение

по делу № 13-01-10-04/214

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 05 сентября 2013 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 19 сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиевой* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *К.В. Алиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 13-01-10-04/214 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

Акимова Антона Николаевича – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (*далее – представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 11 января 2013 года № 171,

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявления граждан Волчек О.Н. (вх. №772 от 07.02.2013 г.), Рыбакова В.П. (вх. №1129 от 20.01.2013 г.), Корнеева Г.М. (вх. №1036 от 15.01.2013 г.), поданное представителем заявителей Боковым Ю.А. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области с жалобой на действия ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») о не соответствии технических условий, выданных указанным гражданам.

В заявлении Алборова Ц.Г., Савина О.Б., Колесниковой Н.С., Бородачева А.А., Гришкова А.В. указано, что ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») в шестимесячный срок, предусмотренный законодательством, не исполнило договоры технологического присоединения, заключенные с данными гражданами.

По результатам рассмотрения заявлений Волчек О.Н., Рыбакова В.П., Корнеева Г.М., указывающих на нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») приказом Руководителя Управления №163 от 21 мая 2013 г. возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №13-01-10-04/214 в отношении ОАО «МРСК Юга».

В Управлении в ходе рассмотрения настоящего дела находились на рассмотрении заявления Носаева Т.З., Хомутова П.В., Агошкина В.М., Дятлинко С.Г. с жалобой о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), выразившееся в неисполнении договоров технологического присоединения, во включении в технические условия (являющиеся неотъемлемой частью договоров технологического присоединения, заключенных с указанными гражданами) пунктов, не соответствующих нормам действующего законодательства.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 42 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктам 3.99, 3.100 Приказа ФАС России от 25.05.2012 N 339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации» Носаев Т.З., Хомутов П.В., Агошкин В.М., Дятлинко С.Г. привлечены в качестве заинтересованных лиц к рассмотрению настоящего дела.

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №5375 от 18.08.2013 г.).

ОАО «МРСК Юга» пояснило, что для исполнения обязательств по договору об осуществлении технологического присоединения ОАО «МРСК Юга» 17 мая 2013 г. с ООО «СпецЭнергоПроект» заключен договор на выполнение проектных и изыскательских работ №34000000014833. Срок исполнения работ по договору на выполнение проектных и изыскательских работ составляет 4 месяца с момента подписания договора.

Согласно пункту 2 дополнительного соглашения приложение к договору об осуществлении технологического присоединения от 03 сентября 2012 г. №11304-12-00100363-1 «Технические условия » от 03 сентября 2012 г. №вр1/38д-2012 исключены.

Носаеву Т.З. выдано новое приложение к вышеуказанному договору «Технические условия» от 18 июля 2013 г. №вр1/31д-2013.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.), признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывают услуги по передаче электрической энергии, и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном законом порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 06.12.2011 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») занимает доминирующего положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Между Волчек О.Н. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №11304-12-00113145-2 от 05 февраля 2013 год, выданы технические условия №1400-300/940, являющиеся приложением указанного договора.

Между Рыбаковым В.П. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №11304-12-00113177-2 от 08 февраля 2013 г., выданные технические условия №1400-300/941, являющиеся приложением к указанному договору.

Между Корнеевым Г.М. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №11304-12-00113133-2 от 05 февраля 2013 г., выданы технические условия №1400-300/939, являющиеся приложением к данному договору.

Между Носаевым Т.З. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №11304-12-00100363-1 от 03 сентября 2012 г., выданы технические условия №вр1/38д-2012, являющиеся приложением к указанному договору.

Между Дятлинко С.Г. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №3451100373 от 27 июля 2010 г., выданы технические условия №02/26д-2010, являющиеся приложением к данному договору.

Между Хомутовым П.В. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №3451100455 от 10 августа 2010 г., выданы технические условия №02/33д-2010, являющиеся приложением к данному договору.

Между Агошкиным В.М. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000004396 от 05 июля 2012 г., выданы технические условия №вр1/29д-2012, являющиеся приложением к данному договору.

Дополнительным соглашением от 16 мая 2013 г. к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.02.2013 г. №11304-12-00113133-2, заключенным между Корнеевым Г.М. и ОАО «МРСК Юга», технические условия для №1400-300/939 от 05.02.2013 г. исключены из указанного договора, дополнены техническими условиями №вр1/19д-2013.

Дополнительным соглашением от 18 апреля 2013 г. к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 08.02.2013 г. №11304-12-00113177-2, заключенным между Рыбаковым В.П. и ОАО «МРСК Юга», технические условия для №1400-300/941 от 08.02.2013 г. исключены из указанного договора,

дополнены техническими условиями №вр1/22д-2013.

Дополнительным соглашением от 18 апреля 2013 г. к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 05.02.2013 г. №11304-12-00113145-2, заключенным между Волчек О.Н. и ОАО «МРСК Юга», технические условия для №1400-300/940 от 05.02.2013 г. исключены из указанного договора, дополнены техническими условиями №вр1/16д-2013.

Абзац первый пункта 6 договора о технологическом присоединении №11304-12-00100363-1 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению…

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению сетевой организацией и заявителем согласно пункту 5 договора о технологическом присоединении №11304-12-00100363-1 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

ОАО «МРСК Юга» представило дополнительное соглашение от 18 июля 2013 г. к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (№11304-12-00100363-1), в соответствии с которым продлевается срок исполнения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на 4 месяца с момента заключения дополнительного соглашения.

Также ОАО «МРСК Юга» представило договор №34000000014833 на выполнение проектных и изыскательских работ от 17 мая 2013 г. Объектом согласно данного договора является следующее: «Электроснабжение жилых домов и незавершенных строительством жилых домов, расположенных в Волгоградской области, г. Волгоград, ул. Дусева, д. 36, ул. Знаменская, 47, ул. Троицкая, 51, ул. им. Степкина, 40, ТСЖ ЖСК «Перспектива», участок 145, Городской РЭС». Срок исполнения указанного договора следующий: «срок начала работ по договору – с момента подписания договора», «срок завершения работ – в течение 5 месяцев со дня подписания договора».

В техническом задании №100 – ТПП на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение жилых домов и незавершенных строительством жилых домов, расположенных в Волгоградской области, г. Волгоград, ул. Дусева, д. 36, ул. Знаменская, 47, ул. Троицкая, 51, ул. им. Степкина, 40, ТСЖ ЖСК «Перспектива», участок 145, Городской РЭС» от 15.03.2013 г., представленном ОАО «МРСК Юга» указано, в том числе, следующее основание для проектирования: «договор на технологическое присоединение №11304-12-00100363-1 от 03.09.2012 г. и технические условия №вр1/38д-2012 от 03.09.2012 г. (заявитель – Носаев Тамерлан Зилаутдинович)».

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

Согласно пункту 19 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого

хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее – Правила технологического присоединения…), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 (ред. от 05.10.2012) запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

В пункте 11.2.1 технических условий №1400-300/939, №1400-300/941, №1400-300/940, №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012 указана следующая обязанность заявителей: «предусмотреть установку прибора учета электроэнергии класса точности 2,0…».

Пункт 138 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Основные положения…), утвержденные Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (ред. от 30.01.2013) предусматривает, что для учета электрической энергии, потребляемой гражданами, а также на границе раздела объектов электросетевого хозяйства и внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома подлежат использованию приборы учета класса точности 2,0 и выше.

В соответствии с частью 1 статьи 422 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.02.2013) договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Следовательно, необходимость «предусмотреть установку прибора учета электроэнергии класса точности 2.0» в технических условиях №1400-300/939, №1400-300/941, №1400-300/940, №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012 нарушает права заявителей в части установки прибора учета электрической энергии классом точности 2.0 и выше согласно пункту 138 Основных положений…

В пункте 11.2.2 технических условий №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012 указана следующая обязанность заявителя: «Измерительные цепи прибора учета должны быть защищены от несанкционированного доступа, с возможностью доступа и визуального контроля показаний счетчика без открывания двери, уполномоченных лиц энергоснабжающей организации».

Согласно пункту 145 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения…), утвержденные Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 обязанность по обеспечению оснащения энергопринимающих устройств потребителей, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций приборами учета, а также по обеспечению допуска установленных приборов учета в эксплуатацию возлагается на собственника энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства соответственно.

Обязанность по обеспечению эксплуатации установленного и допущенного в эксплуатацию прибора учета, сохранности и целостности прибора учета, а также пломб и (или) знаков визуального контроля, снятию и хранению его показаний, своевременной замене возлагается на собственника такого прибора учета.

При этом под эксплуатацией прибора учета для целей настоящего документа понимается выполнение действий, обеспечивающих функционирование прибора учета в соответствии с его назначением на всей стадии его жизненного цикла со дня допуска его в эксплуатацию до его выхода из строя, включающих в том числе осмотры прибора учета, техническое обслуживание (при необходимости) и проведение своевременной поверки.

Согласно пункту 1.5.27 «Правил устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание» (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979) (далее – ПУЭ) счетчики должны размещаться в легко доступных для обслуживания сухих помещениях, в достаточно свободном и не стесненном для работы месте с температурой в зимнее время не ниже 0 град. С.

Допускается размещение счетчиков в неотапливаемых помещениях и коридорах распределительных устройств электростанций и подстанций, а также в шкафах наружной установки. При этом должно быть предусмотрено стационарное их утепление на зимнее время посредством утепляющих шкафов, колпаков с подогревом воздуха внутри них электрической лампой или нагревательным элементом для обеспечения внутри колпака положительной температуры, но не выше +20 град. С.

Пункту 1.5.30 ПУЭ предусматривает, что в местах, где имеется опасность механических повреждений счетчиков или их загрязнения, или в местах, доступных для посторонних лиц (проходы, лестничные клетки и т.п.), для счетчиков должен предусматриваться запирающийся шкаф с окошком на уровне циферблата. Аналогичные шкафы должны устанавливаться также для совместного размещения счетчиков и трансформаторов тока при выполнении учета на стороне низшего напряжения (на вводе у потребителей).

Согласно пункту 1.1.17 ПУЭ для обозначения обязательности выполнения требований ПУЭ применяются слова "должен", "следует", "необходимо" и производные от них. Слова "как правило" означают, что данное требование является преобладающим, а отступление от него должно быть обосновано. Слово "допускается" означает, что данное решение применяется в виде исключения как вынужденное (вследствие стесненных условий, ограниченных ресурсов необходимого оборудования, материалов и т.п.). Слово "рекомендуется" означает, что данное решение является одним из лучших, но не обязательным. Слово "может" означает, что данное решение является правомерным.

Следовательно, пункт 11.2.2 технических условий №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012 соответствует в части «с возможностью доступа и визуального контроля показаний счетчика», при этом не соответствует в части «без открывания двери» пунктам 1.1.17, 1.5.27, 1.5.30 ПУЭ, пункта 145 Основных положений… (исходя из системного понимания указанных пунктов). В части «измерительные цепи прибора учета должны быть защищены от несанкционированного доступа...» не соответствует пункту 1.5.30 ПУЭ, так как необходимость защиты от несанкционированного доступа предусматривается лишь в случае, где имеется доступ для посторонних лиц (и в этом случае для счетчиков должен предусматриваться запирающийся шкаф с окошком на уровне циферблата).

В пункте 10.1 технических условий №02/33д-2010, №02/26д-2010 указана следующая обязанность заявителя: запроектировать и построить: Ответвление от Вл-0,4 кВ ТП

4271 до щита учета. Провод принять марки СИП, сечение определить проектом. На опоре смонтировать повторное заземление сопротивлением менее 30 Ом. Внутренние сети выполнить в соответствии с ПУЭ с применением приборов защиты от повышенных, пониженных и импульсных перенапряжений ASP-3H, ВКЗ и др.».

Вместе с тем, подпункт «в» пункта 18 Правил технологического присоединения… предусматривает обязанность заявителя разработать проектную документацию в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной.

Согласно части 1 статьи 48 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс) архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В пункте 1.1 договора технологического присоединения №3451100455 указано, что «исполнитель обязуется оказать услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя, а именно «Жилой дом».

Следовательно, требование, установленное в пункте 11.1 технических условий №вр1/33д -2010, №вр1/26д -2010 является излишним, не соответствующим нормам действующего законодательства.

Комиссия Управления приходит к выводу о несоответствии пункта 11.2.1 технических условий №1400-300/939, №1400-300/941, №1400-300/940, №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012 пункту 138 Основных положений…

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что пункт 11.2.2 технических условий №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012 соответствует в части «с возможностью доступа и визуального контроля показаний счетчика», при этом не соответствует в части «без открывания двери» пунктам 1.1.17, 1.5.27, 1.5.30 ПУЭ, пункта 145 Основных положений… (исходя из системного понимания указанных пунктов). В части «измерительные цепи прибора учета должны быть защищены от несанкционированного доступа...» не соответствует пункту 1.5.30 ПУЭ, так как необходимость защиты от несанкционированного доступа предусматривается лишь в случае, где имеется доступ для посторонних лиц (и в этом случае для счетчиков должен предусматриваться запирающийся шкаф с окошком на уровне циферблата).

Комиссия Управления приходит к выводу о несоответствии пункта 10.1 технических условий №02/33д-2010, №02/26д-2010 части 1 статьи 48 Градостроительного

кодекса.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения… сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения… технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Между Носаевым Т.З. и ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №11304-12-00100363-1 от 03 сентября 2012 г.

Абзац первый пункта 6 указанного договора предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению…

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению сетевой организацией и заявителем согласно пункту 5 указанного договора об осуществлении технологического присоединения составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения… в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения… срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения… обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на

котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил технологического присоединения… включают в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В соответствии с частью 1 статьи 421 «Гражданского кодекса Российской

Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (далее – ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Согласно части 4 статьи 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Часть 1 статьи 422 ГК РФ предусматривает, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения…, в соответствии с которым, в числе прочих мероприятий по технологическому присоединению, предусматривает обязанность проверки сетевой организацией выполнения заявителем технических условий независимо от наличия либо отсутствия уведомления со стороны заявителя о выполнении мероприятий, предусмотренных договором и техническими условиями.

Договор о технологическом присоединении №11304-12-00100363-1 соответствует типовой форме договора о технологическом присоединении, установленный в Постановлении Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, в котором предусмотрена обязанность заявителя после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий.

Однако в части 1 статьи 8 ГК РФ указано, что гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами…

Согласно части 2 статьи 308 ГК РФ, если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать.

В соответствии со статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов…

Согласно техническим условиям №вр1/31д-2013, являющихся неотъемлемой частью договора технологического присоединения №11304-12-00100363-1 сетевая организация выполняет следующие мероприятия технологического присоединения:

10.1.1. Запроектировать и построить линию 0,4 кВ от ВЛ-0,4 кВ от ТП-5273 до границы участка заявителя, протяженность линии определить проектом.

Таким образом, отсутствие уведомления сетевой организации со стороны заявителя о выполнении мероприятий по технологическому присоединению, в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, не является основанием для сетевой организации не исполнения существенных условий договора о технологическом присоединении, а также возложенных на нее обязанностей в силу закона и договора, а именно обязанности по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих

устройств заявителя, которые не могут превышать 6 месяцев согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения...

Комиссия Управления считает, что Дополнительное соглашение от 18 июля 2013 г., заключенное между ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») и Носаевым Т.З. к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 03.09.2012 г. №11304-12-00100363-1, в соответствии пунктом 1 которого срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению продлевается на 4 месяца с момента заключения соглашения противоречит (в части увеличения сроков осуществления технологического присоединения) подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, с момента заключения договора об осуществлении технологического присоединения ввиду нижеследующего.

Согласно части 1 статьи 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В соответствии с частью 4 статьи 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

Правила технологического присоединения…, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, разработаны в целях содействия развитию конкуренции на рынке производства и сбыта электрической энергии, защиты прав потребителей электрической энергии и в соответствии со статьями 20, 21, 25 и 26 Федерального закона «Об электроэнергетике».

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения… срок по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению не может превышать:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пункте 13 настоящих Правил, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно) и 34 настоящих Правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от

существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенной частью договора об осуществлении технологического присоединения в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения…

В пункте 14 договора технологического присоединения №11304-12-00100363-1 от 03 сентября 2013 г. (являющегося типовым договором, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861) предусмотрена возможность изменения договора по письменному соглашению сторон или в судебном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Согласно части 2 статьи 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Исходя из части 4 статьи 421 ГК РФ, условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Часть 1 статьи 422 ГК РФ предусматривает, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с пунктом 23 Правил технологического присоединения… в случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от технических условий, такие отступления должны быть согласованы с выдавшей их сетевой организацией с последующей корректировкой технических условий. При этом сетевая организация в течение 10 рабочих дней с даты обращения заявителя согласовывает указанные изменения технических условий.

Из пункта 27 Правил технологического присоединения… следует, что при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается.

Исходя из системного толкования пунктов 3, 14, 16, 23, 27 Правил технологического присоединения…, статей 421, 422, 426 ГК РФ законодательством установлен предельный срок осуществления технологического присоединения (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно), который не может превышать 6 месяцев, в том числе, путем заключения дополнительного соглашения (в целях продления сроков осуществления технологического присоединения).

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договора технологического присоединения, заключенного с Носаевым Т.З. составил 12 месяцев с момента подписания договора, что не соответствует подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения…, пункту 18 Правил технологического присоединения, согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии… потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 9 Основных положений… гарантирующий поставщик обязан заключать договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений… гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность)

потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Согласно пункту 34 Основных положений… потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении Носаева Т.З. нарушило требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договоров о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителей, выразившиеся в препятствовании заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Юга», выразившиеся в не выполнении всех мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении №11304-12-00100363-1 с Носаевым Т.З. 03 сентября 2012 г. влечет за собой ущемление интересов заявителя путем препятствования заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической энергией объекта (жилого дома), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. им. Дусева, д. 36, принадлежащий Носаеву Т.З., следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями по включению в технические условия №02/33д-2010, №02/26д-2010, №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012, №1400-300/939, №1400-300/941, №1400-300/940 пунктов, не соответствующих действующему законодательству, нарушают требование пункта 19 Правил технологического присоединения…, в соответствии с которым запрещается навязывать заявителям услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ОАО «МРСК Юга» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (жилого дома) Носаева Т.З., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. им. Дусева, д. 36 согласно договору о технологическом присоединении №11304-12-00100363-1, заключенного с Носаевым Т.З.; путем включения в технические условия №02/33д-2010, №02/26д-2010, №вр1/38д-2012, №вр1/29д-2012, №1400-300/939, №1400-300/941, №1400-300/940 пунктов, не соответствующих действующему законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «МРСК Юга» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического технологического присоединения объекта (жилого дома) Носаева Т.З., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. им. Дусева, д. 36 к электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»).

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением

доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении договора технологического присоединения №11304-1200100363-1 от 03 сентября 2012 г., заключенного с Носаевым Т.З., во включении в технические условия №вр1/38д-2012 от 03.09.2012 г., №1400-300/939 от 05.02.2013 г., №1400-300/941 от 08.02.2013 г., №1400-300/940 от 05.02.2013 г., №вр1/29д-2012 от 05.07.2012 г., №02/26д-2010 от 27.07.2010 г., №02/33д-2010 от 10.08.2010 г. пунктов, не соответствующих действующему законодательству.

2. Выдать Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 13-01-10-04/214 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.