

РЕШЕНИЕ

по делу №1443-ФАС52-03/13 о нарушении

Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг

резольютивная часть решения оглашена 09.10.2014

решение изготовлено в полном объеме 17.10.2014

г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии в составе:

- Гребнев Ю.Н. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Горохова М.В. - член комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий;
- Кошелева И.А. - член комиссии, начальник отдела контроля естественных монополий, -

рассмотрев дело №1443-ФАС52-03/13 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Тандем» (606440, Нижегородская область, г. Бор, Стеклозаводское шоссе, д. 1/10; ИНН 5246041398) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило заявление общества с ограниченной ответственностью «Техстрой» (далее также – ООО «Техстрой», заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «Тандем» (далее также - ООО «Тандем»), связанные с необоснованным, с точки зрения заявителя, введением частичного ограничения режима потребления электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта заявителя, расположенного по адресу: Нижегородская область, город

Бор, Стеклозаводское шоссе, дом 1, – путем замены предохранителя на фидере №9 ТП 1033А.

В ходе рассмотрения документов и материалов, поступивших в Управление, в действиях ООО «Тандем» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области обнаружены признаки нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

Руководствуясь положениями пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, антимонопольный орган принял решение о возбуждении дела о нарушении Правил недискриминационного доступа в отношении ООО «Тандем», о чем на основании пункта 62 Правил издан приказ от 13.02.2013 №46 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

В связи с отсутствием процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения соответствующей категории дел, комиссия считает возможным при рассмотрении настоящего дела применить аналогию закона и руководствоваться процессуальными нормами главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседание комиссии, назначенное определением от 14.08.2014 №ЮГ-03/2428 на 09 октября 2014 года на 14 часов 00 минут заявитель в лице ООО «Техстрой», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, явку не обеспечил. Ответчик в лице ООО «Тандем» заявил ходатайство о рассмотрении дело без участия представителя.

Как следует из заявлений и представленных к ним документов, между ООО «Техстрой» и ООО «Энергосервис-Бор» заключен договор купли-продажи электрической энергии от 01.01.2013 №02/13.

Энергоснабжение объекта заявителя осуществляется от ТП-1033А (фидер №9), что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности электросетей между ООО «Техстрой» и ООО «Тандем» от 01.07.2012. Указанная ТП принадлежит на праве собственности ООО «Тандем» (свидетельство о государственной регистрации права от 27.11.2012).

Как указал заявитель, в соответствии с актом технологического присоединения энергопринимающего устройства к электросетям от 19.11.2011 максимальная (разрешенная к потреблению) мощность ООО «Техстрой» составляет 240 кВт.

Между тем 14.11.2013 ООО «Тандем» произведена замена предохранителя на фидере №9 ТП-1033А (установлен предохранитель на 250 А вместо предохранителя на 400 А). В результате указанных действий максимальная мощность ООО «Техстрой» ограничена до 100 кВт.

Проверив обоснованность доводов, содержащихся в заявлениях, письменных объяснениях и устных выступлениях присутствующих на заседании комиссии представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Частью 4 вышеупомянутой статьи закреплено, сетевая организация или иной **владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем [порядке](#) технологически присоединены энергопринимающие устройства** или объекты электроэнергетики, **не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов**, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее - Правила).

Пунктом 6 данных Правил установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В случае нарушения владельцами объектов электросетевого хозяйства вышеприведенного пункта Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области вправе возбудить дело о нарушении названных Правил, по результатам которого выдать соответствующее предписание, направленное **на возобновление перетока электрической энергии до энергопринимающих устройств потребителей.**

Как следует из буквального толкования приведенного выше пункта 6 Правил, для

его применения необходимо установить, в числе прочих, факт наличия надлежащего технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электросетевому хозяйству лица, препятствующему перетоку электрической энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

Согласно пункту 18 вышеуказанных Правил мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

- а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;
- б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;
- в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- г) **выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией**, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;
- д) **проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий** (с оформлением по результатам такой проверки **акта о выполнении заявителем технических условий**, согласованного с соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления), за исключением заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) данных Правил;
- е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского

управления (для лиц, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств указанных заявителей по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно, а также для лиц, указанных в [пунктах 12\(1\), 13](#) и [14](#) настоящих Правил, осмотр присоединяемых электроустановок заявителя, включая вводные распределительные устройства, должен осуществляться сетевой организацией с участием заявителя), с выдачей акта осмотра (обследования) энергопринимающих устройств заявителя;

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

По окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения; акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон (пункт 19 Правил).

Как установлено комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела, технические условия № ТУ 7/11 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Техстрой» к электрическим сетям выданы ЗАО «Борторгтехмаш» 19.11.2011. Точкой подключения в соответствии с данными техническим условиями является РУ-0,4 2-я СШ фидер № 9, ТП-1033 А; присоединяемая мощность составляет 250 кВт; потребляемая нагрузка равна 240 кВт; категория надежности 3.

19.11.2011 между ЗАО «Борторгтехмаш» и ООО «Техстрой» подписан акт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

01.09.2012 между ООО «Техстрой» и ООО «Тандем» подписан акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности.

Между тем, как пояснялось представителем ООО «Тандем» на заседаниях комиссии антимонопольного органа, ЗАО «Борторгтехмаш» не имело правовых оснований для выдачи 19.11.2011 технических условий ООО «Техстрой» и составления акта технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, поскольку в указанную дату не владело на законных основаниях искомой ТП.

Оценивая приведенные доводы, комиссия Нижегородского УФАС России учитывает следующее.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

В соответствии со статьей 223 Гражданского кодекса Российской Федерации

недвижимое имущество признается принадлежащим добросовестному приобретателю на праве собственности с момента такой регистрации, за исключением предусмотренных статьей 302 настоящего Кодекса случаев, когда собственник вправе истребовать такое имущество от добросовестного приобретателя.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (далее – Закон о регистрации), недвижимое имущество (недвижимость), права на которое подлежат государственной регистрации в соответствии с Законом о регистрации, - земельные участки, участки недр и все объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, предприятия как имущественные комплексы.

В соответствии со статьей 2 Закона о регистрации государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним - это юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

Государственная регистрация прав проводится на всей территории Российской Федерации по установленной настоящим Федеральным законом системе записей о правах на каждый объект недвижимого имущества в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Датой государственной регистрации прав является день внесения соответствующих записей о правах в Единый государственный реестр прав.

Таким образом, из приведенных выше норм права следует, что трансформаторная подстанция - это объект недвижимого имущества, право собственности на который должно быть зарегистрировано в установленном законом порядке.

Согласно выписке из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о переходе прав на объект недвижимого имущества от 14.12.2012 № 07/022/2012-262 **05.10.2009** зарегистрировано прекращение прав ЗАО «Борторгтехмаш» на производственное здание с трансформаторной подстанцией 1033 А. Согласно справке о содержании правоустанавливающих документов от 16.07.2014 № 05/010/2014-380 на производственное здание с трансформаторной подстанцией 1033А предметом договора купли – продажи между ООО «Борторгтехмаш» и ООО «Парус» являлось здание компрессорной трансформаторной подстанции, общей площадью 568,7 кв.м., расположенное по адресу: Нижегородская область, город Бор, Стеклозаводское шоссе, дом 1.

При этом комиссия Нижегородского УФАС России критически относится к пояснениям ООО «Техстрой» и письменным объяснениям ЗАО «Борторгтехмаш» о том, что по договору купли – продажи продано только здание трансформаторной

подстанции без электрических установок. При наличии выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о переходе прав на объект недвижимого имущества от 14.12.2012 № 07/022/2012-262, с учетом положений 131, 223 статей Гражданского кодекса Российской Федерации вывод о переходе права собственности на ТП 1033 А (как единого недвижимого объекта) 05.10.2009 от ЗАО «Бортортгтехмаш» к ООО «Парус» подтвержден документально.

Таким образом, на день вынесения решения по данному делу у комиссии отсутствуют достаточные основания для признания факта технологического присоединения электроустановок заявителя к сетям сетевой организации с присоединяемой мощностью 240 кВт.

Исходя из вышеизложенных фактических обстоятельств, а также положения вышеприведенных процессуальных норм, комиссия Нижегородского УФАС России не усматривает в действиях ООО «Тандем» нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 путем препятствования перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «Техстрой».

С учетом изложенного комиссия

решила:

рассмотрение дела о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг в отношении общества с ограниченной ответственностью «Тандем» (606440, Нижегородская область, г. Бор, Стеклозаводское шоссе, д. 1/10; ИНН 5246041398) прекратить в связи с отсутствием нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) общества.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления решения в полном объеме).

Председатель Комиссии

Ю.Н. Гребнев

Члены Комиссии

И.А. Кошелева

М.В. Горохова