

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-71/24

по результатам рассмотрения жалобы ИП Шапиловой Д.К. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.03.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ГБУ «Миграционный центр»: <...>,

АО «ЕЭТП»: <...>,

ИП Шапиловой Д.К.: <...> и <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Шапиловой Д.К. от 07.03.2024 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 12.03.2024 № НП/9404/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку программного обеспечения для работы с инженерной графикой и распознавания отсканированных файлов (извещение № 32413295454), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Шапиловой Д.К. (далее – Заявитель) от 07.03.2024 б/н, направленная письмом Московского УФАС России от 12.03.2024

№ НП/9404/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку программного обеспечения для работы с инженерной графикой и распознавания отсканированных файлов (извещение № 32413295454) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора

торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Законом о закупках.

Документацией об Аукционе (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по

адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки «Корпоративные закупки», имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса проведения процедур с использованием электронной площадки «Корпоративные закупки» АО «ЕЭТП», утвержденным Заместителем генерального директора АО «ЕЭТП» <...> от 18.09.2023 № 5 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении Аукциона (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) – 16.02.2024;
2. начальная (максимальная) цена договора – 18 426 706,66 руб.;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.02.2024;
4. на участие в Аукционе подано две заявки;
5. дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 01.03.2024;
6. по результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими условиям Документации признаны заявки двух участников закупки;
7. дата и время подачи ценовых предложений – 05.03.2024 с 12:30 до 12:43;
8. во время проведения Аукциона ценовое предложение подавал 1 участник закупки;
9. дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 12.03.2024;
10. по результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующей условиям Документации признана заявка одного участника закупки;
11. дата подведения итогов Аукциона – 12.03.2024;
12. по результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник с идентификационным номером заявки «186122736» (далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 18 334 573,12 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог авторизоваться на сайте Оператора и подать предложение о цене договора.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с

требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время подачи ценовых предложений – 05.03.2024 с 12:30 по 12:43 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Заявитель не смог авторизоваться на сайте Оператора и подать предложение о цене договора.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в день проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев, Победителем Аукциона успешно осуществлена авторизация на сайте Оператора и подано ценовое предложение.

При этом, Комиссией ФАС России установлено, что согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы ГИС «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках, в период проведения Аукциона на сайте Оператора сбоев не зафиксировано.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Шапиловой Д.К. (ИНН: 560306766637; ОГРН: 323565800108396) от 07.03.2024 б/н, направленную письмом Московского УФАС России от 12.03.2024 № НП/9404/24, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку программного обеспечения для работы с инженерной графикой и распознавания отсканированных файлов (извещение № 32413295454) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>