

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-509-2012 о нарушении законодательства о размещении заказов

24.07.2012 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Хамирзова С.Р.

В присутствии представителей:

от заявителя жалобы – <***> ,

от заказчика – <***> , <***> ,

от уполномоченного органа – <***> ,

Рассмотрев поступившую жалобу ООО «МоторСнаб» на действия муниципального заказчика - Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя, уполномоченного органа – комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя, аукционной комиссии комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя».

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «МоторСнаб» на действия муниципального заказчика - Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя, уполномоченного органа – комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя, аукционной комиссии комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в

электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя». Заявитель считает, что действия Заказчика по отказу в заключении контракта не соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Представитель заказчика пояснил следующее:

Комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя считает доводы, содержащиеся в жалобе ООО «МоторСнаб» незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

В связи с нарушениями допущенными при подписании муниципального контракта, а также не выполнения условий определенных документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта с комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя на поставку специализированной техники для нужд города Ставрополя комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя отказывает обществу с ограниченной ответственностью «МоторСнаб» в заключении вышеуказанного контракта.

В нарушение требований статей 361-367 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре поручительства №УР-БР-3777-П от 04 июля 2012 г., подписанного и размещенного обществом с ограниченной ответственностью «МоторСнаб» на электронной площадке, отсутствуют сведения о действии его на протяжении срока поставки товара по контракту и в течение периода, превышающего конечный срок поставки товара по контракту на один месяц.

В нарушение документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта с комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя в договоре поручительства №УР-БР-3777-П от 04 июля 2012 г., подписанного и размещенного обществом с ограниченной ответственностью «МоторСнаб» на электронной площадке, указано, что одной из сторон договора поручительства является комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя, как Государственный заказчик, а тип заключаемого контракта указан - Государственный.

В нарушение пункта 25 информационной карты открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта с комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя на поставку специализированной техники для нужд города Ставрополя части II документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта с комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя на поставку специализированной техники для нужд города Ставрополя при заключении муниципального контракта не представлены заверенные копии одобрения типа транспортного средства.

На основании изложенного, прошу жалобу ООО «МоторСнаб» по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 признать необоснованной и в ее удовлетворении отказать в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа пояснил следующее:

Письмом от 05.05.2012 №08/8-10/21-3784 комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя (далее – Муниципальный заказчик) обратился в Комитет с просьбой организовать и провести открытый аукцион в электронной форме на поставку 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя.

Извещение о проведении аукциона и документация об аукционе были размещены на официальном сайте РФ www.zakuki.gov.ru информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 18 мая 2012 года.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе – 14 июня 2012 года 14 часов 00 минут.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе – 21 июня 2012 года.

Дата проведения аукциона – 25 июня 2012 года.

Аукционная комиссия рассмотрела первые части представленных заявок в порядке, установленном статьей 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), и приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе следующим участникам размещения заказа, подавшим заявку на участие в аукционе: №1, №2.

Допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона следующих участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе: №3, №4, №5, №6.

Аукционная комиссия, руководствуясь Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), в порядке ранжирования степени выгоды предложения о цене контракта, установленном ст. 41.11 Закона, рассмотрела вторые части заявок и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 Закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме следующих участников аукциона: №4, №5, №3.

Аукционная комиссия приняла решение признать соответствующими требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, заявки участников аукциона ООО «МоторСнаб», ОАО «ВЕЛИКОЛУКСКИЙ ЗАВОД ЛЕСХОЗМАШ», ООО «Компания Грузсервис».

В соответствии с п.п. 1.6.-1.8. Порядка взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков и иных заказчиков и муниципальных заказчиков и иных заказчиков, утвержденным постановлением администрации города Ставрополя от 08.04.2011 №913 «Об уполномоченных органах в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования город Ставрополь» заказчик на основании итогового протокола размещения заказа для заказчика,

размещенного в виде электронного документа на официальном сайте, в течение срока, установленного Законом №94-ФЗ, подписывают контракт в электронном виде и самостоятельно предоставляют сведения о заключенных по итогам размещения заказов контрактах в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Сведениями об уклонении муниципального заказчика – комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя от заключения муниципального контракта с ООО «МоторСнаб» и причинах такого отказа уполномоченный орган – комитет муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя не располагает.

Комиссия, выслушав доводы сторон, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя внеплановую проверку размещения заказа отмечает:

1. Комитетом муниципального заказа и торговли администрации города Ставрополя на основании обращения муниципального заказчика - Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя было объявлено о размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя».

Извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе были размещены на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что документация открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя» не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Так,

- В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» - документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что: - Документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии п. 5 ст. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»: Документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать:

- перечень документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром.

Однако, как было установлено комиссией Ставропольского УФАС России, Заказчиком – Комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя в нарушении п. 5 ст. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» в п. 25 Информационной карты аукционной документации данного открытого аукциона в электронной форме было установлено требование о предоставлении заверенных копий документов (одобрение типа транспортного средства) при заключении контракта.

Таким образом, в соответствии с нормами Закона №94-ФЗ заказчик не имеет права требовать предоставления в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме документы, которые предоставляются при самой поставке товара.

3. Довод заказчика о том, что в нарушение документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта с комитетом городского хозяйства администрации города Ставрополя в договоре поручительства №УР-БР-3777-П от 04 июля 2012 г., подписанного и размещенного обществом с ограниченной ответственностью «МоторСнаб» на электронной площадке, указано, что одной из сторон договора поручительства является комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя, как Государственный заказчик, а тип заключаемого контракта указан – Государственный, комиссия Ставропольского УФАС России считает необоснованным, поскольку по тексту данного договора устанавливает, что поручитель взял на себя ответственность за исполнение ООО «МоторСнаб» контракта в объеме, предусмотренном документацией открытого аукциона, в том числе и до полного исполнения обязательств поставщика по контракту.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России считает, что документация открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя» не соответствуют требованиям п. 5 ст. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия, руководствуясь ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МоторСнаб» на действия муниципального заказчика - Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя,

уполномоченного органа – комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя, аукционной комиссии комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя по факту размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя» обоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки проведённой в соответствии со статьёй 17 Закона о размещении заказов, признать действия заказчика – Комитета городского хозяйства администрации города Ставрополя при формировании документации открытого аукциона в электронной форме №0321300001112000632 «Поставка 1 (одной) единицы специализированной техники для нужд города Ставрополя» нарушившими требования требованиям п. 5 ст. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Комитету городского хозяйства администрации города Ставрополя, комитету муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя, аукционной комиссии комитета муниципального заказа и торговли администрации г. Ставрополя обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.