

РЕШЕНИЕ

20 ноября 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Матвеев Д.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Ситниковой А.Н. (доверенность от 01.11.2014);

Заказчика: Гурьяновой Н.А. (доверенность от 17.11.2014), Колесниковой О.И. (доверенность от 09.01.2014);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 25.03.2014 №08-Д),

УСТАНОВИЛА:

13 ноября 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО "Гиппократ" (далее - Заявитель) на действия заказчика -

ГБУЗ Архангельской области "Архангельская клиническая офтальмологическая больница" (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинских осмотров (извещение № 0124200000614006633).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с установлением в документации об аукционе требований к исполнению услуг, которые ограничивают количество участников и создают преимущественные условия отдельным участникам закупки, а именно: проведение всех лабораторных и функциональных исследований (включая УЗИ и ФОГ), а также осмотров специалистов (включая психиатра-нарколога) в один день и по одному адресу.

Заказчик, Уполномоченный орган – контрактное агентство Архангельской области не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.11.2014 и от 19.11.2014 №314-05-1567 .

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган

заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

11.11.2014 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000614006633 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинских осмотров (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 025 889,33 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

Документация об аукционе разработана в соответствии с заявкой Заказчика и утверждена руководителем контрактного агентства Архангельской области 11 ноября 2014 г.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, заказчик вправе включить в документацию об аукционе такое описание оказываемых услуг, которое отвечает его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки.

Согласно документации об аукционе, объектом закупки является право заключения контракта на оказание услуг по проведению медицинских осмотров.

В пункте 2. «Объем оказания услуг» раздела II. «Сведения об услугах, на оказание которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе установлен перечень специалистов и клинических исследований, необходимый для медицинского осмотра.

Пунктом 3. «Условия оказания услуг, требования к их качеству» определены условия исполнения услуг, в том числе проведение всех лабораторных и функциональных исследований (включая УЗИ и ФОГ), а также осмотров специалистов (включая Психиатра-нарколога) в один день и по одному адресу.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что требования, указанные Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об аукционе, установлены в соответствии с потребностями Заказчика, а также с целью обеспечения нормального функционирования всех отделений больницы, так как необходимо провести медицинский осмотр сотrudников в количестве 232 человек при численности штата 266 человек.

Одним из основных принципов охраны здоровья граждан, установленные в статье 4 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 22.10.2014), является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи. Кроме того, оказание медицинской услуги пациенту должна осуществляться с учетом рационального использования его времени.

Заявителем не представлено надлежащих доказательств, подтверждающих, что требование установленное Заказчиком в документации об аукционе влекут за собой ограничение количества участников аукциона.

Материалами дела установлено, что на момент окончания срока подачи заявок, поступили заявки от 2 (двух) участников аукциона, следовательно, рынок оказания услуг по проведению медицинских осмотров не ограничен.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Гиппократ" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Д.С. Матвеев

- [reshenie no 314oz-14_gippokrat - akoffb.doc](#)