

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-266/23

18 мая 2023 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Заказчик), от ООО "Вектор-Строй" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.05.2023 вх. №10796-ЭП/23) ООО "Вектор-Строй" на действия комиссии заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (извещение №32312274347), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 апреля 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №32312274347 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции 36 от 30.12.2022, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 273 598,16 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.04.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.04.2023 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	21.04.2023, 28.04.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Сызранская, д. 15

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО "Вектор-Строй" от

участия в процедуре Закупки, обжалуя при этом требования Технического задания Документации к характеристикам некоторых товаров, не являющиеся основанием отклонения заявки участника.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "Вектор-Строй" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/10623/23 от 05.05.2023, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/10623/23 от 05.05.2023, представлены для обозрения к

заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 15:00 (МСК) 18.05.2023.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с протоколом №194/2023-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 21.04.2023 заявка ООО "Вектор-Строй" (№152411) была отклонена от участия в Закупке со следующим пояснением:

«В п. 2 «Раствор» требованиями заказчика установлено: Раствор «Требования к техническим характеристикам: Марка по прочности на сжатие - не менее М100. Вяжущее: портландцемент или шлакопортландцемент, известь строительная. Заполнитель: песок мелкий или средний. Модуль крупности зерен заполнителя должен быть не более 2,5. Марка по морозостойкости: не менее F50. Марка по подвижности не более Пк3. Норма подвижности по погружению конуса: выше 4 и не более 12 см. Отклонение средней плотности раствора в сторону увеличения допускается не более 10 % установленной проектом. Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90 %. Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10 %. Растворная смесь не должна содержать золы- уноса более 20 % массы цемента. Товар должен отвечать требованиям ГОСТ 28013-98, ГОСТ 31108-2020, ГОСТ 9179- 2018, ГОСТ 8736-2014.

Участникам в заявке указано: «Отклонение средней плотности раствора в сторону увеличения не более 10 % установленной проектом. Водоудерживающая способность растворных смесей не менее 90 %. Растворная смесь не содержит золы-уноса более 20 % массы цемента.

Согласно инструкции: «Участник закупки указывает показатели без слов (и их производных), словосочетаний и символов, не позволяющих однозначно определить значение характеристик товаров: «или», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «требуется», «\», «по усмотрению заказчика», «должен», «обязан», «требования», слов (кроме предлогов), словосочетаний, символов (кроме «-») и знаков из п. 2.1 ».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании пп. 2 п. 3.1 Документации и пп. 2 п. 26 Информационной карты Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, соответствующие требованиям, установленным в техническом задании, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией аукциона в электронной форме.

Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 14 настоящей документации:

№ п/п	Наименование товара, указанного Заказчиком в Приложении №2 к техническому заданию.	Наименование товара, предлагаемого Участником аукциона в электронной форме	Товарный знак (при наличии)	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара	Наименование страны происхождения товара, предлагаемого Участником аукциона в электронной форме (данные документа, подтверждающего страну происхождения товара (при наличии такого документа))
1	2	2	4	5	6	7	8
1							

Согласно Инструкции по заполнению Формы 1 Документации участник закупки указывает показатели без слов (и их производных), словосочетаний и символов, не позволяющих однозначно определить значение характеристик товаров: «или», «и/или», «либо», «на выбор заказчика», «требуется», «\», «по усмотрению заказчика», «должен», «обязан», «требования», слов (кроме предлогов), словосочетаний, символов (кроме «-») и знаков из п. 2.1., словосочетаний указанных в прошедшем или будущем времени, «не ...» в связке со значением показателя, слов, словосочетаний, предлогов, знаков и символов указывающих на диапазонное значение (для показателей в соответствии с п 2.2) применительно к конкретным показателям, независимо от места их использования в заявке. Исключением являются наименования нормативных документов.

Согласно п. 2.1 Инструкции по заполнению Формы 1 Документации в случае если Заказчиком установлены требования к значению показателя со словами (в любом склонении), словосочетаниями,

предлогами и символами: «не менее», «≥», «не ниже», «не уже», «не <», «не ранее», «от», то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть больше или равно значению, установленного Заказчиком.

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами (в любом склонении), словосочетаниями, предлогами и символами: «не более», «≤», «не выше», «до», «не шире», «не позднее», «не >», то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть меньше или равно значению, установленного Заказчиком.

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами, предлогами и символами: «менее», «<», «по», «ниже», «не ≥», «уже», то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть меньше значения, установленного Заказчиком, исключая его.

В случае если Заказчиком установлен показатель со словами, предлогами и символами: «более», «>», «выше», «не ≤», «свыше» (и его сокращения по ГОСТ), «с», «шире» то Участнику необходимо указать значение данного показателя, которое должно быть больше значения, установленного Заказчиком, исключая его.

В случае, если Заказчиком установлены требования к значению показателя в виде диапазона с указанием максимального или минимального значения, то Участнику возможно так же указать только значения верхней или нижней границ диапазона. Крайние значения входят в диапазон, за исключением случаев с использованием слов, предлогов и символов, перечисленных в пункте 2.1. как исключающие крайние значения. При указании значений, которые предоставляются в диапазоне допустимо использовать слова, словосочетания, символы, предлоги или знаки «+», «-» и «+/-», «... - ...», «±», «минимум», «максимум», «минимальное значение ...», «максимальное значение ...», «свыше» (и его сокращения по ГОСТ), «ниже».

В Приложении №2 к Техническому заданию Документации содержатся сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при оказании услуг, в том числе по товару п. 2 «Раствор»:

№ п/п	Наименование товара	Требования к качеству, техническим характеристикам товаров, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, требования к размерам и иные показатели, связанные с определением соответствия используемых товаров потребностям заказчика.
2	Раствор	Отклонение средней плотности раствора в сторону увеличения допускается не более 10 % установленной проектом. Водоудерживающая способность растворных смесей должна быть не менее 90 %. Расслаиваемость свежеприготовленных смесей не должна превышать 10 %. Растворная смесь не должна содержать золы-уноса более 20 % массы цемента.

На основании пп. 2 п. 5.4 Документации участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае, если сведения не соответствуют требованиям документации об аукционе.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе первой части заявки была представлена заполненная Форма сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, где по товару 2 «Раствор» были указаны характеристики, противоречащие Инструкции по заполнению Формы 1 Документации, а именно с использованием слов «не более», «не менее» и «более»:

№ п/п	Наименование товара	Значения показателей товара
2	Раствор	Отклонение средней плотности раствора в сторону увеличения не более 10 % установленной проектом. Водоудерживающая способность растворных смесей не менее 90 %. Растворная смесь не содержит золы-уноса более 20 % массы цемента

Представитель Заказчика также пояснил, что указанные Заявителем значения показателей по товару №2 «Раствор» не соответствовали требованиям Инструкции по заполнению Формы 1 Документации, а именно: описание товара Заявителем было осуществлено с использованием слов «не более», «не менее» и «более», на основании чего закупочная комиссия отклонила заявку ООО "Вектор-Строй" от участия в процедуре Закупки на основании протокола №194/2023-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 21.04.2023.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о том, что Заявителем ООО "Вектор-Строй" не были надлежащим образом соблюдены требования Инструкции по заполнению Формы 1 Документации при описании товара №2 «Раствор» согласно Форме сведений о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, что являлось основанием для отклонения заявки ООО "Вектор-Строй" от участия в Закупке согласно пп. 2 п. 5.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "Вектор-Строй" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, Заявителем были приняты требования Документации, в том числе к порядку заполнения Формы №1 Документации и к требованиям Технического задания Документации, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 02.05.2023 вх. №10796-ЭП/23) ООО "Вектор-Строй" на действия комиссии заказчика СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по замене окон в цехе РиОПС по адресу: Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2 (извещение №32312274347) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.