

РЕШЕНИЕ

по делу № 27-К/19

о нарушении законодательства о контрактной системе

«18» февраля 2019 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» по доверенностям от 15.02.2019г., рассмотрела жалобу ИП «...» на действия заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска (№0377300000419000010).

ИП «...» должным образом уведомлена о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечила.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 11.02.2019г. (вх. № 489) на рассмотрение поступила жалоба ИП «...» на действия заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска» (№0377300000419000010).

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует

требованиям законодательства о контрактной системе.

МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» 14.02.2019г. (вх. № 580) представлено письменное возражение на жалобу, согласно которому заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей заказчика, установила следующее:

01.02.2019г. МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Горно-Алтайска» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона «Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска».

Согласно извещению № 0377300000419000010:

- начальная (максимальная) цена контракта: 1605390.00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 11.02.2019г. 16-00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 12.02.2019г.;
- дата проведения аукциона: 15.02.2019г.

1. В соответствии с 44 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона **денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках**, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет). Требования к указанным банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации. Такие требования должны быть не ниже требований, установленных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к кредитным организациям, в которых могут размещаться средства федерального бюджета на банковские депозиты.

Согласно п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с Законом о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, в том числе указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

В извещении о проведении данного электронного аукциона заказчиком установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки «Обеспечение заявки на участие в электронных аукционах может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств. **Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявок, при проведении электронных аукционов перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке.** Для учета проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах на счете оператора электронной площадки открываются лицевые счета участников таких аукционов. Оператор электронной площадки и банк, в котором оператором электронной площадки открыт счет для учета денежных средств, внесенных участниками закупок в качестве обеспечения заявок на участие в электронных аукционах, несут солидарную ответственность перед такими участниками за соблюдение срока возврата им указанных средств в соответствии с требованиями ст. 44 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ».

Пунктом 11 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены требования к размеру обеспечения заявки на участие в электронном аукционе и порядок внесения денежных средств, в том числе 1,00% от начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). **Реквизиты для перечисления обеспечения заявок на участие в аукционе устанавливаются оператором электронной площадки.**

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что порядок предоставления обеспечения заявки на участие в аукционе установлен заказчиком с нарушением п.7 ст. 42, ч.10 ст. 44 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия УФАС по РА полагает, что указанное нарушение не повлияло на результаты аукциона, так как согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 12.02.2019г. на участие в данном

электронном аукционе подано 2 заявки (обе заявки допущены к участию в аукционе).

2. В ч. 3 ст. 21 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень требований к плану-графику.

Требования к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее - требования).

Согласно данным Требованиям план-график должен содержать информацию об ограничениях, связанных с участием в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона (при наличии таких ограничений).

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 данной статьи, **в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок**, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При анализе информации, содержащейся в плане-графике по данной закупке, Комиссией УФАС по РА установлено, что план-график содержит все требования, предусмотренные ч. 3 ст. 21 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, в том числе, ограничение для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Кроме того, извещение о проведении данного электронного аукциона содержит ограничения в отношении участников закупки, являющихся субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями. Следовательно, довод заявителя об отсутствии в плане-графике по данной закупке вышеназванного ограничения является необоснованным.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна

содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 данного Федерального закона (**указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**).

Согласно пояснениям представителей заказчика в аукционной документации устанавливаются единые требования к участникам закупки, в том числе обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, **если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты**, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма. Данное требование предполагает обязательность при наступлении отлагательного условия (если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты), которое не относится к данной закупке.

Комиссия УФАС по РА полагает, что довод жалобы о неправомерном установлении заказчиком в аукционной документации требования о декларировании во второй части заявки соответствия участника, в том числе п. 8 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, является необоснованным, так как Закон о контрактной системе устанавливает отлагательное условие, в случае если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты (п. 8 ч. 1 ст. 31) и данная декларация предоставляется участниками с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

4. Согласно ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. В соответствии с ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе проект контракта является неотъемлемой частью аукционной документации.

В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4 ст. 34 Закона о контрактной системе).

Так, из ч. 5 и ч. 7 ст. 34 Закона о контрактной системе следует, что пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с указанием Банка России от 11.12.2015 № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России» с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставки Банка России, определенному на соответствующую дату.

Комиссия УФАС по РА считает, что даже, если заказчик в контракте не обновил терминологию и в проект контракта включил условие о расчете пени от ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, то размер пени все равно рассчитывается верно.

Кроме того, ставка рефинансирования упоминается в действующих подзаконных актах. Так, в п. 10 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Изучив проект контракта (Раздел III аукционной документации), Комиссия приходит к выводу, что положения проекта контракта в отношении размеров пени (в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации), начисляемых в случае ненадлежащего исполнения контракта, не противоречат Закону о контрактной системе, в связи с чем, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

5. Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч. 1, 6 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте

контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) данной статьи. Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона.

Во исполнение указанных требований Закона о контрактной системе заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0377300000419000010 установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 80269.50 руб. и в п. 10 Информационной карты аукционной документации указан размер обеспечения контракта: 5,00% от начальной (максимальной) цены контракта.

Однако в нарушение требований ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе указана недостоверная информация о размере обеспечения контракта, а именно в п. 12.1 проекта контракта указано, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% начальной (максимальной) цены контракта и составляет 80 269 (Восемьдесят тысяч двести шестьдесят девять) рублей 05 коп.

В связи с чем, довод заявителя в данной части является обоснованным.

6. Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими

регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом согласно части 2 данной статьи документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Довод заявителя о том, что рассада культур: «Бархатцы прямостоячие» и «Петуния крупноцветковая» должны соответствовать ГОСТ 28852-90, согласно которому высота культуры должна быть **не менее 7 см**, однако в Приложении №7 «Требования к используемым товарам» заказчиком установлено требование к высоте растения не менее 25 см. и не более 30 см., является несостоятельным по следующим основаниям.

В разделе 2 технической части (раздел II аукционной документации) заказчиком установлены требования, предъявляемые к выполняемым работам по содержанию благоустроенной территории, в том числе о выполнении работ в соответствии с действующими инструкциями, СНиП, нормами и стандартами, техническим заданием, в том числе ГОСТ 28852-90 «Рассада цветочных культур. Технические условия».

В соответствии с ГОСТ 28852-90 «Рассада цветочных культур. Технические условия» по растениям «Бархатцы прямостоячие» высота рассады должна быть не менее 7 см; «Петуния крупноцветковая» высота рассады должна быть не менее 6 см.

В Приложении № 7 к муниципальному контракту, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, заказчиком установлены функциональные и качественные характеристики используемых товаров и расходных материалов.

В отношении растений (рассады) «Бархатцы прямостоячие» и «Петуния крупноцветковая» заказчиком установлены требования, в том числе к **характеристике используемого товара** (наличие) - цветочная рассада должна быть в стадии цветения и бутонизации, на каждом побеге не менее 1-2 цветка, не менее 2-3 бутона и **значению характеристик используемых товаров** - высота растения не менее 25 см., не более 30

СМ.

На заседании Комиссии УФАС по РА представителем заказчика дано пояснение, что ГОСТ 28852-90 предусматривает высоту растений (не менее 7 см), которая находится в фазе вегетации, то есть в фазе появления ростков, разворачивания листьев. Рассада в данной фазе предназначена для пикировки и доращивания. Заказчик нацелен на получение результата путем создания цветочного рисунка на цветниках в помощью предоставленных подрядчиком цветов определенной высоты, цветовой гаммы, где растения должны быть примерно одной высоты (25-30 см).

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что требование о предоставлении в первой части заявки конкретного значением показателя (характеристики) высоты растений является потребностью заказчика и данные значения не противоречат требованиям ГОСТ 28852-90.

Вместе с тем, заявитель на заседание Комиссии УФАС по РА не явился, и не представил доказательств, подтверждающих невозможность подачи заявки на участие в данном аукционе. Таким образом, доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП «...» на действия заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» при проведении электронных аукционов на Содержание Мемориального комплекса «Парк Победы», Набережной реки Улалушка, сквера имени Г.И. Чорос-Гуркина, сквера «Героям Гражданской войны», территории памятника «Ликвидаторам Чернобыльской аварии», сквера камней в городе Горно-Алтайска №0377300000419000010 обоснованной в части установления не соответствующего требованиям Закона о контрактной системе порядка внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке и установления разночливой информации о размере обеспечения исполнения контракта.

2. Признать заказчика МУ «Управление жилищно-коммунального и

дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» нарушившим ч. 3 ст. 7, п.7 ст. 42, ч. 10 ст. 44 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику МУ «Управление жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации города Горно-Алтайска» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, путем внесения изменений в проект контракта на этапе направления на подписание победителю аукциона.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.