

РЕШЕНИЕ

по делу №ВП-36/16 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе

Резолютивная часть решения объявлена 26 мая 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 30 мая 2016 года.

г. Тамбов

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) по осуществлению внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в составе:

руководитель инспекции – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Козлова Н.Е.,

ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Великанова Е.Г.,

в присутствии представителей:

УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» - <...>,

УФССП России по Тамбовской области – <...>,

на основании п. 2 ч. 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), на основании обращения УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» (вх. от 04.05.2016 № 2822),

осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком – Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области (УФССП России по Тамбовской области) требований Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0164100006115000204 на оказание услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области,

УСТАНОВИЛА:

Поводом к проведению настоящей внеплановой проверки послужило обращение обращения УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» (вх. от 04.05.2016 № 2822).

УФССП России по Тамбовской области (далее также - Заказчик) 16.12.2015 на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> разместило извещение № 0164100006115000204 о проведении электронного аукциона на оказание услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта установлена в размере 1 500 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 25.12.2015 в 09:00 часов.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 28.12.2015.

По результатам проведения электронного аукциона № 0164100006115000204 13.01.2016 заключен государственный контракт № 21 с ООО «Национальная почтовая служба-Тамбов» на сумму 1 500 000,00 рублей и сроком действия контракта по 31 декабря 2016 года.

04.05.2016 УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» обратилось в Тамбовское УФАС России, считая, что действия Заказчика существенным образом нарушают права Предприятия в сфере предпринимательской деятельности, и просит провести внеплановую проверку указанной закупки. При этом, Заявителем не приведены нормы Закона о контрактной системе, которые нарушил Заказчик при проведении электронного аукциона № 0164100006115000204 и заключении контракта по его итогам.

Заказчик с доводами обращения не согласился, считает их несостоятельными и представил письменные объяснения.

Инспекция Тамбовского УФАС России в результате проверки приходит к следующему выводу.

1. Заявитель указывает, что устанавливаемые заказчиком ограничения, только для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в аукционе по оказанию услуг почтовой связи нарушают права и законные интересы Предприятия, поскольку не позволяют принять участие в данном аукционе.

Указанный довод заявителя Инспекция Тамбовского УФАС России считает не обоснованным на положениях действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок. При этом, указанная статья и иные Закона о контрактной системе не устанавливают границ применимости.

Выполняя требования статьи 30 Закона о контрактной системе, УФССП России по Тамбовской области в извещении № 0164100006115000204 об осуществлении закупки установило ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно, что участниками данной закупки могут являться только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

В связи с этим, Инспекция Тамбовского УФАС России считает, что ограничения, установленные Заказчиком по отношению к участникам рассматриваемой закупки, основаны на положениях законодательства о контрактной системе.

2. Заявитель считает, что заказчиком проведены торги с искусственным разделением территориальных границ зоны доставки, а именно - на крупные города и остальную территорию.

Инспекция Тамбовского УФАС России данный довод обращения считает несостоятельным, не основанным на положениях Закона о контрактной системе в силу следующего.

Представители Заказчика пояснили, что указание места оказания услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции для нужд Заказчика на территории города Тамбова и города Мичуринска, как установлено в рассматриваемом аукционе, является необходимым и значимым для обеспечения деятельности УФССП России по Тамбовской области и позволяет достичь поставленных целей и удовлетворить потребности Заказчика.

Как указывает Заказчик, именно на территории указанных городов приходится наибольший объем почтовых отправлений для нужд УФССП России по Тамбовской области в связи с тем, что в г. Тамбове и в г. Мичуринске находятся крупные отделы судебных приставов с наибольшим количеством исполнительных производств, находящихся на исполнении. Решение о выделении данных городов принято Заказчиком в целях минимизации почтовых расходов.

Согласно п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Инспекция Тамбовского УФАС России отмечает, что документация об электронном аукционе № 0164100006115000204 на оказание услуг почтовой связи по пересылке почтовой корреспонденции для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Тамбовской области в оспариваемой части не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в том числе - статье 33 Закона о контрактной системе.

Обратное УФПС Тамбовской области – филиал ФГУП «Почта России» не обосновал и не доказал.

По итогам проведения внеплановой проверки Инспекция Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

Нарушений при проведении электронного аукциона № 0164100006115000204 не установлено.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.