

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-95/17 о не включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

19.07.2017г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) <...> с участием представителей: заявителя КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» <...> по доверенности от 19.08.2017г., ООО «АРТА» генерального директора <...>, рассмотрев обращение КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» о включении сведений об ООО «АРТА» в Реестр недобросовестных поставщиков,

УСТАНОВИЛА:

КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» 06.07.2017г. (вх. 2243) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «АРТА» (ИНН 0400004345, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 125, кв. 22) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

29.05.2017г. Уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на установку временных снегозадерживающих устройств на автомобильных дорогах Кош-Агачского района.

Согласно извещению №0177200000917001222:

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 604 133.00 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок - 07.06.2017г. в 18:00ч.;
- дата проведения аукциона – 13.06.2017 г.

Заказчиком является: Казенное учреждение Республики Алтай «Республиканское управление автомобильных дорог общего пользования «Горно-Алтайавтодор».

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.06.2017г. и протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.06.2017г. победителем признан участник №4 (ООО «АРТА»), с предложенной ценой контракта 1 299 000,00 рублей.

15.06.2017г. заказчик отправил участнику на подпись проект контракта,

заполненный в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

20.06.2017г. ООО «АРТА» отклонило проект контракта, разместив протокол разногласий с уточнением реквизитов общества, и запросило утвержденный локально-сметный расчет.

23.06.2017г. заказчиком направлен доработанный проект контракта на подпись ООО «АРТА», а по второй позиции протокола ответ-отклонение (документы предоставляются на этапе исполнения контракта).

27.06.2017г. по истечении регламентированного срока для подписания контракта победителем аукциона ООО «АРТА» электронная площадка в соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе признала участника уклонившимся от заключения контракта.

28.06.2017г. ООО «АРТА» направило второй протокол разногласий (за рамками 13-и дневного срока).

29.06.2017г. заказчик опубликовал в ЕИС и на электронной площадке протокол отказа от заключения контракта с ООО «АРТА» в связи с уклонением участника от заключения контракта на установку временных снегозадерживающих устройств на автомобильных дорогах Кош-Агачского района по электронному аукциону №0177200000917001222.

Участник закупки (ООО «Технострой»), который предложил лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных ООО «АРТА», отказался от подписания контракта с заказчиком на установку временных снегозадерживающих устройств на автомобильных дорогах Кош-Агачского района по электронному аукциону №0177200000917001222 (письменный отказ).

на заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор ООО «АРТА» пояснил, что общество намеревалось заключить контракт, но возникли сложности с получением банковской гарантии по причине отказов банков в выдаче гарантии ввиду короткого срока работы. Банки рассматривают выдачу гарантии компаниям срок регистрации которых не менее 3-х месяцев (дата государственной регистрации ООО «АРТА» 10.05.2017г). Данная закупка была первой в практике общества. В настоящий момент общество готово предоставить обеспечение контракта путем внесения наличных денежных средств.

На заседании комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что нужда у заказчика сохранилась, но по истечении времени у заказчика возникла необходимость в корректировке технического задания, в связи с чем заключить контракт с ООО «АРТА» не представляется возможным.

Согласно ч. 13 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил

протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 данного Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Исходя из требований данной нормы закона 27.06.2017г. являлся последним регламентным сроком для подписания контракта победителем электронного аукциона – ООО «АРТА».

Таким образом, ООО «АРТА» нарушило ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, а именно в срок, установленный законодательством о контрактной системе для подписания победителем аукциона проекта контракта не подписало контракт на установку временных снегозадерживающих устройств на автомобильных дорогах Кош-Агачского района и не представило обеспечение исполнения контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор представил копии писем (АО Банк Воронеж, АО «Финтендер») об отказе в удовлетворении заявки ООО «АРТА» на получение банковской гарантии.

Частью 2 ст. 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В силу ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 данного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Комиссией УФАС по РА установлено, что действия данного участника, выразившиеся в принятии мер по предоставлению обеспечительных мер по контракту, были направлены на заключение контракта с заказчиком, что свидетельствует об отсутствии намерений в уклонении от заключения контракта.

Таким образом, отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «АРТА» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с отсутствием факта его умышленного уклонения от заключения контракта.

Комиссия, оценив изложенные обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Решила:

Сведения, представленные КУ РА РУАД «Горно-Алтайавтодор» в отношении ООО «АРТА» по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона №0177200000917001222 на установку временных снегозадерживающих устройств на автомобильных дорогах Кош-Агачского района в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.