

## РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «21» апреля 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «08» мая 2019 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> - руководителя управления, председателя Комиссии;

- <...> – заместителя руководителя, члена Комиссии;

- <...> – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

рассмотрев дело № 058/01/11-512/2019 по признакам нарушения ООО «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), ООО «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4), ООО «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), ООО транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), ООО «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5) и ИП <...> требований пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступила информация из Прокуратуры Пензенской области, из администрации г. Пензы, из средств массовой информации, и заявления граждан о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ООО «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), ООО «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4) ООО «Компании дилижанс» (ИНН 5836311985, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1) и ООО транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), ООО «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5) и ИП <...> при увеличении цен на проезд в общественном транспорте г. Пензы.

Приказом Пензенского УФАС России 28.08.2019 № 161 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело № 058/01/11-512/2019 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул.

Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4), Обществом с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5) и Индивидуального предпринимателя <...> пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к установлению или поддержанию цен (тарифов).

Определением от 02.09.2019 дело № 058/01/11-512/2019 назначено к рассмотрению на 17.09.2019.

11.09.2019 ООО «Меркурий» и ООО «Меркурий-авто-6» направили ходатайства о продлении срока предоставления документов, запрошенных Определением от 02.09.2019, до 20.09.2019.

17.09.2019 ООО транспортная компания «Дилижанс» и ООО «Компания дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...> направили ходатайства о продлении срока предоставления документов, запрошенных Определением от 02.09.2019, до 27.09.2019.

На заседании Комиссии представители ООО «Меркурий» и ООО «Меркурий-авто-6» не поддержали ходатайства от 11.09.2019, указав на отсутствие необходимости в его рассмотрении, в связи с представлением необходимых документов в Пензенское УФАС России 17.09.2019 и 16.09.2019 соответственно.

Представители ООО транспортная компания «Дилижанс» и ООО «Компания дилижанс», ООО «Автокомбинат» поддержали ходатайства от 17.09.2019.

Рассмотрев ходатайства ООО транспортная компания «Дилижанс» и ООО «Компания дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...>, Комиссия приняла решение их удовлетворить.

В связи с удовлетворением ходатайств Ответчиков и необходимостью получения дополнительных документов и материалов, рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 было отложено, о чем вынесено Определение от 17.09.2019г. и назначена дата заседания Комиссии 10.10.2019г.

На заседании Комиссии 10.10.2019 Представитель ООО «Компания дилижанс», ООО транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...> поддержал письменную позицию, указав, что Общество не заключало антиконкурентных соглашений. Обществами установлены тарифы после получения новых свидетельств на обслуживаемые маршруты, обязывающих работать по нерегулируемым тарифам, Общество установило новый тариф. Основанием для увеличения тарифа послужил рост цен на бензин и запасные части. В связи со сложившейся спецификой работы транспорта, а именно

снижение рентабельности в вечерние часы, изначально было принято решение установить дифференцированные тарифы на перевозку пассажиров. В последующем в связи с появлением в прессе публикаций о неравном положении потребителей, было принято решение отказаться от введения дифференцированного тарифа.

На заседании Представитель ООО «Меркурий» поддержал письменную позицию, указав, что в результате получения новых свидетельств на обслуживаемые маршруты, обязывающих работать по нерегулируемым тарифам, Общество установило новый тариф. Основанием для увеличения тарифа послужил рост цен на бензин и запасные части.

Представитель ООО «Меркурий-авто-6» указал, что в действиях Общества не может быть нарушение антимонопольного законодательства, поскольку Общество отказалось от увеличения цен на проезд в общественном транспорте.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и материалов, рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 было отложено, о чем вынесено Определение от 10.10.2019г. и назначена дата заседания Комиссии 27.11.2019г.

На заседании 27.11.2019 Представитель ООО «Компания дилижанс», ООО транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...> поддержал письменную позицию, указав, что Ответчики не заключали антиконкурентных соглашений. Тарифы установлены после получения новых свидетельств на обслуживаемые маршруты, обязывающих работать по нерегулируемым тарифам. В связи со сложившейся спецификой работы транспорта, а именно снижение рентабельности в вечерние часы, изначально было принято решение установить дифференцированные тарифы на перевозку пассажиров. В последующем в связи с появлением в прессе публикаций о неравном положении потребителей, было принято решение отказаться от введения дифференцированного тарифа.

На заседании Представитель ООО «Меркурий» поддержал письменную позицию, указав, что в результате получения новых свидетельств на обслуживаемые маршруты, обязывающих работать по нерегулируемым тарифам, Общество установило новый тариф. Основанием для увеличения тарифа послужил рост цен на бензин и запасные части.

Представитель ООО «Меркурий-авто-6» указал, что в действиях Общества не может быть нарушение антимонопольного законодательства, поскольку Общество отказалось от увеличения цен на проезд в общественном транспорте.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и материалов, рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 было отложено, о чем вынесено Определение от 27.11.2019г. и назначена дата заседания Комиссии

24.12.2019г.

На заседании 24.12.2019 Представители ООО «Меркурий» поддержали письменную позицию, указав, что тариф был рассчитан исходя из плановых показателей и предусматривалось поэтапное увеличение цены до рассчитанного тарифа. Расчет тарифа в 27 рубля не производился.

На заседании Представители ООО «Компания дилижанс», ООО транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...> поддержали письменную позицию, указав, что Общество не заключало антиконкурентных соглашений. Расчет тарифа в 27 рубля произведен в результате снижения ряда затрат и рентабельности.

Представитель ООО «Меркурий-авто-6» указал, что в действиях Общества не может быть нарушение антимонопольного законодательства, поскольку Общество отказалось от увеличения цен на проезд в общественном транспорте. Расчет тарифа в 27 рубля не производился.

Представители Ответчиков указали, что на запрос антимонопольного органа представлены документы и материалы, составляющие коммерческую тайну. В связи с чем заявили ходатайства об обеспечении надлежащего сохранения коммерческой тайны.

Рассмотрев заявленные ходатайства, Комиссия приняла решение их удовлетворить. В соответствии с частью 3.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 осуществлять в закрытом заседании, о чем вынесла Определение от 24.12.2019.

Также Комиссия определила привлечь в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Управление транспорта и связи г. Пензы и Администрацию г. Пензы.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и материалов, а также учитывая вышеуказанные обстоятельства, рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 отложено, о чем вынесено Определение от 24.12.2019г. и назначена дата заседания Комиссии 28.01.2020г.

На заседании 28.01.2020 Представители ООО «Меркурий», ООО «Компания дилижанс», ООО транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...>, ООО «Меркурий-авто-6» поддержали ранее изложенную позицию.

Представитель Администрации г. Пензы указал, что в связи с увеличением оплаты на проезд в общественном транспорте администрацией г. Пензы была направлена в антимонопольный орган в целях проведения проверки обоснованности повышения цен.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, а также учитывая

вышеуказанные обстоятельства, в том числе отсутствие запрашиваемой позиции со стороны Управления транспорта и связи г. Пензы, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно. Рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 отложено, о чем вынесено Определение от 28.01.2020г. и назначена дата заседания Комиссии 14.02.2020г.

На заседании 14.02.2020 Представители ООО «Меркурий», ООО «Компания дилижанс», ООО транспортная компания «Дилижанс», ООО «Автокомбинат» и ИП <...>, ООО «Меркурий-авто-6» поддержали позицию, изложенную на предыдущих заседаниях.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела и огласила его.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила рассмотрение дела № 058/01/11-512/2019 отложить, о чем вынесено Определение от 14.02.2020г. и назначена дата заседания Комиссии 26.03.2020г.

На заседании 26.03.2020 в отсутствие лиц, участвующих в деле, в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), лица, Комиссия приняла решение отложить рассмотрение дела, о чем вынесено Определение от 26.03.2020г. и назначена дата заседания Комиссии 21.04.2020г.

Возражений на Заключение об обстоятельствах дела со стороны лиц, участвующих в деле не поступали.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, Комиссия пришла к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 14, часть 1 статьи 17 Закона № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы устанавливают муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам.

Пунктом 1 статьи 790 Гражданского кодекса РФ установлено, что за перевозку грузов, пассажиров и багажа взимается провозная плата, установленная соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами.

Пунктом 16 части 1 статьи 3 Федерального закона №220-ФЗ установлено два вида регулярных перевозок - регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 18 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ регулярные перевозки

по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

Перевозки по нерегулируемым тарифам осуществляются на основании выданного свидетельства (пункт 2 статьи 17 Федерального закона №220-ФЗ).

Под свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в понятии, придаваемом ему положениями пункта 19 части 1 статьи 3 Федерального закона 220-ФЗ, подразумевается документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок только по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Как предусматривает часть 1 статьи 19 Федерального закона 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному (межмуниципальному, смежному) маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

Таким образом, хозяйствующие субъекты при наличии документа, подтверждающего право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок, вправе устанавливать любую стоимость проезда и провоза багажа при условии, что такая стоимость будет иметь правовые, экономические, технологические и иные обоснования, в том числе, учитывая фактические расходы хозяйствующего субъекта и не обходимую норму прибыли.

Приказом Управления транспорта и связи г. Пензы от 28.12.2015 N 96 утвержден Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Пензы, согласно которому регулярные перевозки автобусами малого класса осуществляются по следующим маршрутам:

№	Порядковый номер маршрута регулярных перевозок	Наименование маршрута регулярных перевозок	Протяженность маршрута регулярных перевозок, км	Виды ТС и классы ТС, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса	Наименование, место нахождения юридического лица, ФИО, место жительства индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, осуществляющего перевозки по маршруту регулярных перевозок	Категория и вместимость транспортных средств (полная и по местам для сидений)
1	2	3	6	9	12	13
1.	1	Больница - ул. Мира	14,7	Автобусы малого класса - 29	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20,	ТС категории М2 и М3 полной

				ед.	литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
2.	1т	ул. Аустрина - пл. Маршала Жукова	12,6	Автобусы малого класса - 8 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
3.	2а	ст. Кривозеровка - Арбековская застава	25,5	Автобусы малого класса - 23 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
4.	4	Кольцевая - Тепличный Комбинат	18,3 (18,5)	Автобусы малого класса - 33 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 12 до 27 человек (по местам для сидения от 12 до 18)
5.	5	ул. Мира - Ухтинка	11,7 (12,8)	Автобусы малого класса - 32 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 13 до 27 человек (по местам для сидения от 13 до 18)
6.	5к	о. Пески - Пензарыба	13,6	Автобусы малого класса - 15 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
7.	6	ул. Лядова - Пенза-III	36	Автобусы малого класса - 25 ед.	ООО "Автокомбинат", адрес: г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5, ИНН 5836619152	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 12 до 32 человек (по местам для сидения от 12 до 20)
8.	8	Пенза-I - ул.	7,5	Автобусы	ООО "Компания	ТС категории

		Российская		малого класса - 6 ед.	Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
9.	9	Пенза-I - п. Засурье	14,8	Автобусы малого класса - 14 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
10.	9к	Пенза-I - ГПЗ-24	5,55	Автобусы малого класса - 12 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
11.	9м	ГПЗ-24 - ул. Мира	11,9	Автобусы малого класса - 22 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
12.	10	База Орэшт - ул. Карпинского (Новозападное кладбище)	16,9	Автобусы малого класса - 20 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
13.	10а	Пенза-I - Ритэйл Парк	9,2	Автобусы малого класса - 8 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
14.	12	Пенза-I - Военный городок N 2	19,4	Автобусы малого класса - 10 ед.	ИП <...>, г. Пенза, <...>, ИНН 583500791551	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 14 до 43 человек (по местам для



						сидения от 14 до 23)
15.	13	гост. "Пенза" - ул. Рахманинова	24,5	Автобусы малого класса - 12 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 13 до 22 человек (по местам для сидения от 13 до 18)
16.	16	Больница - Арбековская застава	20	Автобусы малого класса - 29 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
17.	17	ТЦ "Ритэйл парк" - Титова	16 (16,8)	Автобусы малого класса - 27 ед.	ООО "Автокомбинат", адрес: г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5, ИНН 5836619152	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 12 до 32 человек (по местам для сидения от 12 до 20)
18.	18	с. Арбеково - ул. Егорова	20,7 (20,4)	Автобусы малого класса - 30 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 12 до 27 человек (по местам для сидения от 12 до 19)
19.	20	Пенза-I - Барковка	8,2	Автобусы малого класса - 17 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
20.	21	Пенза-I - ул. Кижеватова	11	Автобусы малого класса - 2 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
21.	24	Пенза-I - ул. Кошевого	6,3	Автобусы малого класса - 1 ед.	ИП <...> г. Пенза, <...>, ИНН 583500791551	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью

						от 22 до 50 человек (по местам для сидения от 17 до 30)
22.	25	пос. Нефтяник - Центральный Рынок - пос. Нефтяник	35	Автобусы малого класса - 26 ед.	МБУ "АТХ" г. Пенза, ул. Горная, 38Б, ИНН 5836013548	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 18 до 27 человек (по местам для сидения от 18 до 20)
23.	27	Мясокомбинат - ул. Ладожская	16,2	Автобусы малого класса - 23 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
24.	29	Автокомбинат - ул. Одесская	14,4	Автобусы малого класса - 25 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
25.	30	Арбековская Застава - Аэропорт	25,8 (28,8 <*>)	Автобусы малого класса - 16 ед.	ООО "Меркурий- авто-6", г. Пенза, ул. Ульяновская, 56а, ИНН 5835065423	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 18 до 27 человек (по местам для сидения от 18 до 19)
26.	31	ул. Ладожская - Согласие	21,5 (21,2)	Автобусы малого класса - 15 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 13 до 26 человек (по местам для сидения от 13 до 19)
27.	33	Арбековская застава - Западная поляна	24,7 (25)	Автобусы малого класса - 33 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 12 до 26 человек (по местам для сидения от 12 до 19)
28.	34	ул. Егорова - ул. Зеленодольская	16,3 (16,3)	Автобусы малого	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул.	ТС категории М2 полной

				класса - 14 ед.	Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	вместимостью от 13 до 27 человек (по местам для сидения от 13 до 18)
29.	39	Арбековская Застава - ул. Российская	41	Автобусы малого класса - 30 ед.	ООО "Автокомбинат", адрес: г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5, ИНН 5836619152	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 12 до 32 человек (по местам для сидения от 12 до 20)
30.	41	Западная поляна - Лесхоз	6,95	Автобусы малого класса - 1 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
31.	43	пос. Согласие - Школа N 62	18,6	Автобусы малого класса - 24 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
32.	44	пос. Победа - ул. Светлая	24,3	Автобусы малого класса - 10 ед., Автобусы среднего класса - 2 ед.	ИП <...>, г. Пенза, <...>, ИНН 583401494526	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 60 человек (по местам для сидения от 13 до 30)
33.	49	маг. "Океан" - ул. Сухумская	15,7	Автобусы малого класса - 18 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
34.	55	Больница - ТЦ "Мега Пенза	20,73 (20,84)	Автобусы малого класса - 24 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)

35.	59	ГПЗ-24 - ОАО "Пензхиммаш"	12,1 (12,3)	Автобусы малого класса - 2 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
36.	63	ул. Егорова - Городская больница № 6	20,2 (21,7) (21,5)	Автобусы малого класса - 18 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
37.	68	Тепличный комбинат - Арбековская Застава	23,2	Автобусы малого класса - 25 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 18 до 27 человек (по местам для сидения от 18 до 20)
38.	71	Ухтинка - ул. Хорошая	14,6 (14,8)	Автобусы малого класса - 3 ед.	ООО "Автокомбинат", адрес: г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5, ИНН 5836619152	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 12 до 32 человек (по местам для сидения от 12 до 20)
39.	73	Пенза-1 - ул. Баженова	6,8	Автобус малого класса - 1 ед.	ООО Транспортная Компания "Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5835095361	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
40.	75	ул. Водопьянова - ул. Минская	13,5 (13,5)	Автобусы малого класса - 26 ед.	ООО "Автокомбинат", адрес: г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5, ИНН 5836619152	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 12 до 32 человек (по местам для сидения от 12 до 20)
41.	77	ТЦ "Мега Пенза" - Центральный Рынок - ТЦ "Мега Пенза"	34,4	Автобусы малого класса - 25 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32

						человек (по местам для сидения от 13 до 20)
42.	80	мкр. Пенза-III - ул. Ладожская	17,7 (18,6)	Автобусы малого класса - 21 ед.	ООО "Автокомбинат", адрес: г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5, ИНН 5836619152	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 12 до 32 человек (по местам для сидения от 12 до 20)
43.	81	Арбековская Застава - гостиница Пенза	13,5 (14,6)	Автобусы малого класса - 10 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью и местам для сидения от 12 до 25 человек (по местам для сидения от 12 до 19)
44.	85	Больница - ул. Российская	16,2	Автобусы малого класса - 24 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
45.	88т	ГПЗ-24 - Аэропорт	13	Автобусы малого класса - 4 ед.	ИП <...>, г. Пенза, <...>, ИНН 583403258605	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
46.	89	ул. Ладожская - ул. Российская	21,5 (21,5)	Автобусы малого класса - 33 ед.	ООО "Меркурий", г. Пенза, ул. Антонова, д. 3, оф. 201, ИНН 5834013172	ТС категории М2 полной вместимостью от 18 до 27 человек (по местам для сидения от 18 до 19)
47.	93	Совхоз-техникум - Аграрный университет	15	Автобусы малого класса - 22 ед.	ООО "Компания Дилижанс", г. Пенза, ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1, ИНН 5836311985	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 13 до 32 человек (по местам для сидения от 13 до 20)
48.	99	Арбековская Застава -	25,3	Автобусы малого	ИП <...>, г. Заречный, <...>, ИНН	ТС категории М2 и М3

		Засурье		класса - 16 ед.	583804923200	полной вместимостью от 18 до 27 человек (по местам для сидения от 18 до 19)
49.	40	стадион "Пенза" - пос. Нефтяник	27,4	Автобусы малого класса - 6 единиц, автобусы среднего класса - 2 единицы	МБУ "АТХ" г. Пенза, ул. Горная, 38Б, ИНН 5836013548	ТС категории М2 и М3 полной вместимостью от 17 до 60 человек (по местам для сидения от 17 до 30)

Согласно постановлению Администрации г. Пензы от 29.12.2018 N 2520 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок города Пензы на 2019 год» указанные маршруты (№ 1, 1т, 2а, 4, 5, 5к, 6, 8, 9, 9к, 9м, 10, 10а, 13, 16, 17, 18, 20, 21, 27, 29,30, 31, 33, 34, 39, 41, 43, 49, 55, 59, 63, 68, 71, 73, 75, 77, 80, 81, 85, 89, 93, 99) относятся к регулярным перевозкам по нерегулируемым тарифам с момента выдачи юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт данного маршрута.

Указанным хозяйствующим субъектам Управлением транспорта и связи г. Пензы выданы карты соответствующих маршрутов и свидетельства на право осуществления регулярных пассажирских перевозок:

- ООО «Компания дилижанс» выданы: свидетельство № 58 000062 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 1 (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000079 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 1т (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000063 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 2а (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000064 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 5к (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000080 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 8 (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000065 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 9 (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000081 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 9к (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000066 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 9м (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000067 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 10 (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000068 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 10а (со сроком действия с 09.05.2019 по 09.05.2024), свидетельство № 58 000085 об



с 09.05.2019 до 09.05.2024), свидетельство № 58 000061 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 80 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.2024).

- ООО «Меркурий» выданы: свидетельство № 58 000053 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 4 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000055 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 5 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000051 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 13 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000054 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 18 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000052 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 31 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000050 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 33 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000045 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 34 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 0000 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 81 (со сроком действия с 09.05.2019 до 09.05.24), свидетельство № 58 000041 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 89 (со сроком действия с 09.04.2019 до 09.04.24).

- ИП <...> ООО «Транспортная компания Дилижанс» выдано свидетельство № 58 000035 об осуществлении регулярных перевозок по маршруту № 99 (со сроком действия с 03.12.2018 до 03.12.2023),

Таким образом, ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...> и ООО «Меркурий-авто-6» с момента выдачи свидетельств стали осуществлять регулярные перевозки по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, при этом дата начала осуществления деятельности по нерегулируемым тарифам у перевозчиков различна.

В июне 2019 года указанные компании-перевозчики направили уведомления об изменении цены на проезд в общественном транспорте по указанным маршрутам.

ООО «Автокомбинат» направило уведомление от 17.06.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей (30 рублей после 21.00).

ООО «ТК дилижанс» издан приказ от 17.06.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей (30 рублей после 21.00).

ООО «Компания дилижанс» издан приказ от 17.06.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 28 и 27 рублей (31 и 30 рублей после 21.00).

ИП <...> издан приказ от 17.06.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей (30 рублей после 21.00).



ООО «Меркурий» издан приказ от 18.06.2019 (повышение с 10.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей (29 рублей после 21.00).

ООО «Меркурий -авто-6» издан приказ от 18.06.2019 (повышение с 10.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей (29 рублей после 21.00).

04.07.2019 перевозчики издали новые приказы об установлении платы, отменив ранее изданные.

ООО «Автокомбинат» издан приказ от 04.07.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей.

ООО «ТК дилижанс» издан приказ от 04.07.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей.

ООО «Компания дилижанс» издан приказ от 04.07.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей.

ИП <...> издан приказ от 04.07.2019 (повышение с 08.07.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей.

ООО «Меркурий» издан приказ от 04.07.2019 (повышение с 05.08.2019) об установлении платы за проезд 27 рублей.

ООО «Меркурий-авто-6» 01.07.2019 отменен приказ от 18.06.2019, 04.07.2019 издан приказ (повышение с 29.07.2019) об установлении платы за проезд 26 рублей.

Таким образом, хозяйствующими субъектами совершены одновременные, синхронные и последовательные действия по принятию решений об установлении цены за проезд, а также о ее дифференцированности от времени оказания услуги.

26.07.2019 ООО «Меркурий» отменило приказ о повышении платы от 04.07.2019.

17.09.2019 и 17.10.2019 ООО «Меркурий» уведомило Управление транспорта и связи г. Пензы об установлении платы за проезд в автобусах малой вместимости в размере 27 рублей с 03.10.2019 по маршрутам № 4, 5, 18, 33, 34, 89, с 05.11.2019 по маршруту № 31. Цена на проезд по маршрутам 13 и 89 не изменилась.

ООО «Меркурий-авто-6» 26.07.2019 отменен приказ от 04.07.2019. 14.10.2019 ООО «Меркурий-авто-6» уведомило Управление транспорта и связи г. Пензы об установлении платы за проезд в автобусах малой вместимости в размере 27 рублей по маршруту № 30.

Согласно письменным пояснениям перевозчиков повышение стоимости проезда обусловлено увеличением уровня инфляции, повышением стоимости ГСМ, увеличением НДС, необходимостью оборудования транспортных средств тахографами, использования онлайн-касс, проведения

категорирования транспортных средств.

Комиссией Управления установлено, что ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...> и ООО «Меркурий-авто-6» имеют различные условия осуществления предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров.

Согласно реестру маршрутов регулярных перевозок протяженность маршрутов, на которых произведено повышение стоимости проезда, различна. При обслуживании маршрутов у перевозчиков задействовано различное количество транспортных средств. Согласно сведениям, представленным хозяйствующими субъектами, транспортные средства, используемые для перевозки на маршрутах, имеют различные характеристики - марку, год выпуска. Маршруты имеют различный пассажиропоток. Более того, расчет стоимости, проведенный перевозчиками, показал, что себестоимость проезда у хозяйствующих субъектов также различна. В связи с чем, перевозчики несут разные расходы на оказание услуг.

ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...> и ООО «Меркурий-авто-6» представлены экономические расчеты стоимости проезда по рассматриваемым маршрутам. При этом, к указанным расчетам не представлено документальное подтверждение показателей или понесенных затрат, также не представлено документов подтверждающих обоснованность единовременного установления дифференцированной цены в зависимости от времени оказания услуги и в последующем единовременный отказ от такой цены.

Частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Основной целью деятельности коммерческой организации является извлечение прибыли (часть 1 статьи 50 ГК РФ). Установление цены проезда в равном размере, себестоимость проезда которых различна, не отвечает модели поведения коммерческой организации, действующей самостоятельно и исключительно в своих интересах.

Кроме того, доводы перевозчиков о том, что повышение стоимости проезда вызвано рядом последовательных действий, антимонопольным органом не принимается, поскольку причины, на которые указывают перевозчики, не обуславливают единовременного принятия решения о изменении тарифа именно в указанный перевозчиками промежуток времени.

В ходе рассмотрения дела перевозчиками-конкурентами не представлено экономического обоснования необходимости установления стоимости проезда до одинаковой для всех участников величины - 27 рублей в рассматриваемый промежуток времени, а также экономического обоснования необходимости установления дифференцированной цены в зависимости от времени оказания услуг.

Действия ООО «Меркурий» и ООО «Меркурий-авто-6» по последующему изменению решений об увеличении цены на проезд не свидетельствуют об отсутствии намерения их совершить в момент реализации соглашения.

Указанные действия ООО «Меркурий» и ООО «Меркурий-авто-6» по изменению даты повышения тарифа (с 10.07.2019 до 29.07.2019 и 24.08.2019 либо последующий отказ от повышения) направлены на создание видимости принятия самостоятельного решения об установлении цены, без согласования данного решения с конкурентами ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...>

ООО «Компании дилижанс» и ООО ТК «Дилижанс» являются хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции, подконтрольными одному лицу. После 06.08.2019 подконтрольную группу лиц образуют ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс» и ООО «Автокомбинат».

В 2019 году в отношении ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат» проведены внеплановые выездные проверки, по результатам которых составлены акты № 5, № 4, № 3 от 21.10.2019.

В ходе проверок установлено, что подконтрольная группа лиц в составе ООО ТК «Дилижанс» и ООО «Компании дилижанс» и конкуренты ООО «Автокомбинат» и ИП <...> использовали единую инфраструктуру при осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе в период принятия решения, установления и изменения тарифа на проезд в общественном транспорте г. Пензы.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, выявлены кадровые совпадения между сотрудниками, числящимися в штате ООО ТК «Дилижанс», ООО «Компании дилижанс» и ООО «Автокомбинат» одновременно.

Соглашение компаний-перевозчиков ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...> и ООО

«Меркурий-авто-6» является моделью группового поведения хозяйствующих субъектов, которая выразилась в повторяющихся (аналогичных) действиях, которые не обусловлены внешними условиями функционирования соответствующего товарного рынка, является антиконкурентной договоренностью, сознательной кооперацией, наносящей, в конечном итоге, ущерб потребителям -пассажирам.

Фактические обстоятельства свидетельствуют о скоординированности и активности действий хозяйствующих субъектов. При этом, такая координация поведения не свойственна предпринимателям - перевозчикам в силу того обстоятельства, что данные хозяйствующие субъекты являются конкурентами между собой.

Данное поведение свидетельствует о гарантии достижения результата, соответствующего интересам каждого из данных хозяйствующих субъектов, и возможно только при условии, что их действия заранее известны каждому из них.

Из вышеуказанного следует, что хозяйствующие субъекты-конкуренты пришли к соглашению о необходимости одновременного установления равной цены на проезд для достижения определенной цели, которая является благоприятной для каждого из участников такого соглашения.

Действующее законодательство не запрещает ведение хозяйственной деятельности с учетом особенностей рыночной ситуации, в том числе не исключает возможность изменения самостоятельной ценовой политики хозяйствующего субъекта в ответ на аналогичные действия конкурентов с целью сохранения конкурентоспособности. Вместе с тем любые такие действия должны быть совершены с соблюдением предусмотренных антимонопольным законодательством запретов, в том числе избегая направленности на монополизацию рынка путем использования таких методов антиконкурентной борьбы, как заключение картельных соглашений.

В данных условиях (осуществление перевозок по нерегулируемым тарифам автобусами малого класса в границах г. Пензы) должна обеспечиваться ценовая конкуренция между хозяйствующими субъектами, осуществляющими перевозки.

Вместе с тем, заключение соглашения между хозяйствующими субъектами, осуществляющими регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам автобусами малого класса г. Пензы, привело к устранению конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса по муниципальным маршрутам г. Пензы.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести,

в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов).

Картели, запрещенные конкретными пунктами части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, подпадают под категорию безусловных запретов, то есть запретов, для выявления которых не требуется доказательств фактического негативного влияния на конкуренцию конкретного вида нарушения антимонопольного законодательства, а требуется только подтверждение факта заключения двумя и более хозяйствующими субъектами определенного антиконкурентного соглашения как такового, в отношении которого уже действует неопровержимая презумпция ограничения конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. При этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Следовательно, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Таким образом, запрещены соглашения хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если указанные соглашения могут привести к последствиям, поименованным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Анализируя описанное выше поведение хозяйствующих субъектов - конкурентов (единовременное принятие решения о повышении стоимости проезда до одной и той же величины и последовательное совершение действий перевозчиков по повышению тарифа), Пензенское УФАС России приходит к выводу, что перевозчиками совершены синхронные и последовательные действия. При этом такая скоординированность не свойственна конкурентам, действующим на одном товарном рынке.

Фактическое поведение перевозчиков-конкурентов, действующих на городских маршрутах, свидетельствует о достигнутом соглашении между хозяйствующими субъектами - перевозчиками, действующими на одном товарном рынке (рынке регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса по муниципальным маршрутам г. Пензы), результатом которого является установление и поддержание цен (тарифов) на проезд по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса в г. Пензе.

Из вышеуказанного следует, что конкуренты пришли к соглашению об установлении одинаковой стоимости проезда и провоза багажа для достижения определенной цели, которая является благоприятной для каждого из участников такого соглашения. Результат такого соглашения хозяйствующих субъектов отвечает интересам каждого из хозяйствующих субъектов - перевозчиков-конкурентов.

Достижение данной цели невозможно без скоординированности и синхронности произведенных действий. Для достижения положительного эффекта необходима единая стратегия и направленность действий на единый результат.

Антиконкурентное соглашение представляет собой форму монополистического объединения хозяйствующих субъектов, результатом которого является их противоестественное взаимовыгодное сотрудничество вместо ожидаемого потребителями соперничества между ними.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определены признаки ограничения конкуренции, в том числе к ним отнесены отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Целью указанного соглашения между Ответчиками является исключение между участниками картеля конкурентной борьбы и единовременное установление единой цены, в том числе дифференцированной по времени (более высокой с 21.00).

«Недостижение» (отложение) заданной цели в результате реализации данного соглашения (со стороны ООО «Меркурий» и ООО «Меркурий-автоб»), не может свидетельствовать об отсутствии антиконкурентного картельного соглашения, так как в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения,

направленные на поддержание цен на рынке вне зависимости от наступления общественно опасных последствий таких соглашений, поскольку положения указанной нормы предусматривают запрет на соглашения, которые могут привести к таким последствиям.

Согласно выписок из Единого государственного реестра юридических лиц одним из видов деятельности ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...> и ООО «Меркурий-авто-6» является деятельность сухопутного пассажирского транспорта: перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (ОКВЭД 49.31).

Указанным лицам выданы свидетельства на осуществление регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.

Исходя из вышеизложенного, указанные хозяйствующие субъекты осуществляют однородные виды деятельности на рынке регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса по муниципальным маршрутам г. Пензы, являются конкурентами по смыслу [пункта 4 статьи 7](#) Закона о защите конкуренции и должны самостоятельно устанавливать тарифы на проезд, не согласовывая свое поведение на рынке друг с другом.

В ходе рассмотрения дела Пензенским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», проведен обзор по результатам анализа состояния конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса на территории г. Пензы.

Согласно пункту 10.8. Порядка проведения анализа по делам, возбужденным по признакам нарушения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, за исключением нарушений пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка, которое производится исходя из предмета соглашения хозяйствующих субъектов, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) определение географических границ товарного рынка;
- г) установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения.

Временной интервал исследования товарного рынка определен периодом с декабря 2018 по февраль 2020г.

Принимая во внимание предмет рассматриваемого соглашения,

заключенного между хозяйствующими субъектами-конкурентами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, продуктовые границы товарного рынка определены как деятельность по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса по муниципальным маршрутам г. Пензы.

Географические границы товарного рынка, исходя из предмета рассматриваемого соглашения, г. Пенза.

ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП <...> и ООО «Меркурий-авто-6» осуществляют деятельность (в том числе с привлечение агентов) регулярных перевозок пассажиров автобусами малого класса по муниципальным маршрутам г. Пензы. Таким образом данный субъекты являются конкурентами.

Полученные в ходе рассмотрения настоящего дела документы и материалы являются достаточными для принятия решения Комиссией Пензенского УФАС России.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Меркурий», ООО «Компания Дилижанс», ООО ТК «Дилижанс», ООО «Автокомбинат», ИП<...> и ООО «Меркурий-авто-6» по заключению и участию в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые привели (могли привести) к поддержанию цен, нарушением пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201) нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4), Обществом с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5) и Индивидуальным предпринимателем <...>, которое привело (могло привести) к установлению цен.
2. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-



6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4) нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), Обществом с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5) и Индивидуальным предпринимателем <...>, которое привело (могло привести) к установлению цен.

3. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5) нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), Обществом с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4) и Индивидуальным предпринимателем <...>, которое привело (могло привести) к установлению цен.
4. Признать Индивидуального предпринимателя <...> нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), Обществом с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1), Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4) и Обществом с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5), которое привело (могло привести) к установлению цен.
5. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л,

помещение 1) в составе подконтрольной группы лиц с Обществом с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1) нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), Обществом с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5), Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4) и Индивидуальным предпринимателем <...>, которое привело (могло привести) к установлению цен.

6. Признать Общество с ограниченной ответственностью транспортная компания «Дилижанс» (ИНН 5835095361, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1) в составе подконтрольной группы лиц с Обществом с ограниченной ответственностью «Компания дилижанс» (ИНН 5836311985, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 1) нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующими субъектами-конкурентами Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий» (ИНН 5834013172, г. Пенза, ул. Антонова, 3, офис 201), Обществом с ограниченной ответственностью «Автокомбинат» (ИНН 5836619152, 440015, г. Пенза ул. Литвинова, 20, литер Л, помещение 5), Обществом с ограниченной ответственностью «Меркурий-авто-6» (ИНН 5835065423, г. Пенза, ул. Ульяновская, д. 56А, Литер И, офис 4) и Индивидуальным предпринимателем <...>, которое привело (могло привести) к установлению цен.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>