

РЕШЕНИЕ

«05» августа 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «03» августа 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «05» августа 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок;
<...>. главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...>.- представителя ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения», по доверенности;

- <...>.- представителя ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения», по доверенности;

- <...>.- представителя ООО «МАДЖЕСТИ», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/33-1184/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0839500000220000102 «Поставка медицинских изделий», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

28.07.2020г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по

Кемеровской области поступила жалоба ООО «МАДЖЕСТИ» (вх. № 5181Э от 28.07.2020г.) на действия комиссии заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении электронного аукциона № 0839500000220000102 «Поставка медицинских изделий».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

22.07.2020г. в единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0839500000220000102 «Поставка медицинских изделий» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 49 500 000,00 рублей.

Довод заявителя о том, что заказчик обязан в описании закупаемой продукции указать фразу «или эквивалент», признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована аукционная документация № 0839500000220000102 (Описание объекта закупки) и установлено, что в данной документации отсутствует указание на товарный знак, следовательно, необходимость указания слова «или эквивалент» в данном случае отсутствует.

В пункте 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к жидкостному хроматомасс-спектрометру с тройным квадруполом:

Жидкостный хроматомасс-2 спектрометр с тройным квадруполом	Наличие	
		Масс-спектрометрический

<p>Масс-спектрометр с анализатором масс на базе тройного квадруполья, в комплекте с системой ВЭЖХ, программным обеспечением, контролирующим все параметры работы масс-спектрометра и периферийных устройств, управляющей станцией, ИБП и системой очистки воды для токсикологического анализа методом высокоэффективной жидкостной хроматографии и тандемной масс-спектрометрии</p>	<p>Соответствие</p>	<p>детектор позволяет определять массы образовавшихся ионов, и таким образом определять анализируемое вещество.</p> <p>Система «тройной квадруполь» позволяет проводить ударную диссоциацию образовавшихся ионов с образованием вторичных ионов. Таким образом, по ионному переходу первичный ион – вторичный ион можно идентифицировать вещество даже в сложной матрице (биологические образцы) со значительно более высокой чувствительностью. Наличие жидкостного хроматографа позволяет проводить предварительное разделение веществ на хроматографической колонке.</p> <p>Требование обусловлено информационным письмом ННЦ Наркологии МЗ РФ, 2014г</p> <p>Требование обусловлено Приказом Минздрава России №1034н от 30.12.2015г.</p>
---	---------------------	---

При определении начальной максимальной цены контракта заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен.

В адрес поставщиков осуществляющих, поставки идентичных товаров, заказчик направил запрос № 2158 от 14.07.2020, в котором были указаны характеристики медицинского изделия, соответствующие характеристикам, указанным в аукционной документации.

Поставщики (ИП <...>, ООО «АИКС ЛАБ», ООО «Вектор», ООО «Целевые Технологии») предоставили коммерческие предложения. В коммерческом предложении ИП <...> указан масс-спектрометр с анализатором масс на базе тройного квадруполья (регистрационное удостоверение от 15.02.2016 № РЗН 2016/3693, производитель «АБ Скайэкс Пте. Лтд.», Сингапур), в коммерческих предложениях ООО «АИКС ЛАБ», ООО «Вектор», ООО «Целевые Технологии» предложен масс-спектрометр для жидкостной хроматографии LCMS-8050.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, требованиям заказчика в отношении товара «Жидкостный хроматомасс-спектрометр с тройным квадруполом» соответствует товар следующих производителей:

- масс-спектрометр для жидкостной хроматографии LCMS-8050, производитель «Шимадзу Корпорейшн», Япония;

- масс-спектрометр с анализатором масс на базе тройного квадруполья, производитель «АБ Скайэкс Пте. Лтд.», Сингапур.

Поскольку требованиям к товару, установленным в пункте 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации, соответствуют товары не менее двух производителей, то данные требования не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Довод заявителя о том, что заказчик неверно применяет Приказ Минздрава России № 1034н от 30.12.2015г. «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю "психиатрия- наркология" и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

В пунктах 2.2.12, 2.2.13 заказчиком указано следующее:

2.2.12	Специализированный набор LC-MS/MS методов для судебно-медицинской практики	Наличие	Требование обусловлено необходимостью идентификации неизвестных веществ и удобством использования
	Содержит рекомендуемые условия анализа, базу данных спектров и MRM-переходов веществ (наркотические и лекарственные препараты)	Соответствие	Требование обусловлено необходимостью идентификации неизвестных веществ и удобством использования
	Общее количество спектров веществ (наркотические и лекарственные препараты)	Не менее 10000	Требование обусловлено необходимостью идентификации неизвестных веществ и удобством использования
			Требование обусловлено

2.2.13	Специализированный набор LC-MS/MS методов токсических соединений	Наличие	необходимости идентификации неизвестных веществ и удобством использования
	Содержит рекомендуемые условия анализа, базу данных спектров и MRM-переходов веществ (психотропные, снотворные и др лекарственные и фармацевтические препараты)	Соответствие	Требование обусловлено необходимостью идентификации неизвестных веществ и удобством использования
	Общее количество веществ (психотропные, снотворные и др лекарственные и фармацевтические препараты)	Не менее 150	Требование обусловлено необходимостью идентификации неизвестных веществ и удобством использования

Пунктом 2 Приложения № 30 к Порядку оказания медицинской помощи по профилю "психиатрия-наркология", утвержденного Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1034н, установлен Стандарт оснащения химико-токсикологической лаборатории наркологического диспансера (наркологической больницы), выполняющей предварительные и подтверждающие химико-токсикологические исследования.

Согласно данному Стандарту, Оборудование для анализа проб методом высокоэффективной жидкостной хроматографии и тандемной масс-спектрометрии, должно включать библиотеку масс-спектров.

Требования документации по п. 2.2.12, 2.2.13 к Товару о наличии «Специализированных наборов LC-MS/MS и баз данных спектров и MRM-переходов веществ» является уточнением требования к наличию библиотеки масс-спектров, установленного Приказом № 1034н. При этом Заказчик обосновал необходимость установления такого требования, указав на необходимость проведения идентификации наркотических и лекарственных препаратов (психотропные, снотворные и др. лекарственные и фармацевтические препараты), в том числе и неизвестных веществ. Соответственно, специализированные библиотеки масс-спектров должны являться неотъемлемой частью медицинского изделия, используемого лабораторией наркологического диспансера (больницы).

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 31.07.2020 на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МАДЖЕСТИ» на действия комиссии заказчика – ГКУ КО «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении электронного аукциона № 0839500000220000102 «Поставка медицинских изделий» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-1184/2020 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии <...>.

<...>.