

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-378/21

11 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Организатор торгов) и ООО «НТР» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.04.2021 вх. № 14353-ИП/21) ООО «НТР» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку устройств РЗА для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (извещение № 32110113612), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 марта 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110113612 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку устройств РЗА для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках) в редакции от 28.12.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	8 832 480,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.03.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.04.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.04.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, пл. Конституции, д. 3

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «НТР» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «МРСК Северо-Запада» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «НТР» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/12489/21 от 29.04.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/12489/21 от 29.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются

информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 32110113612/3 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников от 15.04.2021 заявка ООО «НТР» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка участника закупки не соответствует требованиям документации о закупке: в составе технического предложения участника закупки представлен ряд устройств релейной защиты и автоматики, не соответствующих требованиям технического задания ч. V документации о закупке. На основании вышеизложенного и в соответствии с пп. в) п. 5.4.2. части I Извещения о закупке, заявка участника закупки подлежит отклонению».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.1.2 Документации участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Пунктом 3.4.1 Документации установлено, что заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 17 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.5.5 Документации описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» по формам, установленными в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.5.7 Документации при описании продукции участник закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Как следует из пп. 1 п. 17 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), в состав общей части заявки участник должен включить техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III документации о закупке).

Разделом 3 Документации предусмотрены образцы форм для заполнения участниками Закупки, в том числе форма технического предложения и инструкция по ее заполнению, согласно которой в техническом предложении на выполнение поставок участником закупки подробно и развернуто описываются все свои предложения технического решения по каждой позиции технического задания с учетом предлагаемых условий.

Приложением № 2 к Документации регламентировано техническое задание на поставку устройств РЗА (далее — Техническое задание).

Пунктом 3.1 Технического задания установлено, что продукция по качеству должна соответствовать требованиям ГОСТ, ТУ, указанных в приложении 1 к данному ТЗ и иметь сертификаты соответствия.

В соответствии с п. 2.1 приложения № 1 к Техническому заданию установлены наименование, ассортимент и объемы требуемой продукции, а также технические характеристики (ГОСТ, ТУ, типовой проект, опросный лист, и т.д.).

Согласно п. 3.1.1 Документации предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

На основании пп.пп. «в», «д» п. 5.4.2 Документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника на этапе рассмотрения общих частей заявок по следующим основаниям:

- несоответствие предлагаемой продукции и/или условий выполнения работ, исполнения договора требованиям, установленным в разделах IV – V документации о закупке и пункта 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;
- несоответствие заявки участника требованиям, установленным в закупочной документации, в том числе требования к содержанию и оформлению заявки, не соответствия по сроку действия оферты.

Представители Организатора торгов пояснили, что в техническом предложении ООО «НТР» представлен ряд устройств релейной защиты и автоматики производства ООО «РЗА Системз» и ООО НПП «Микропроцессорные технологии», не соответствующих по техническим параметрам условиям заказчика (Приложение №1 к Техническому заданию):

№	Требование заказчика	Предложение участника
2	Блок БМРЗ-103-2-Д-ВВ-01 микропроцессорный релейной защиты	РС83-АВ2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению

3	Количество дискретных входов/выход: 10/10	Количество дискретных входов/выход: 8(13, 18)/8(12, 16)
	Габаритные размеры: 195x175x158.	Габаритные размеры: 184x152x157.
4	Блок БМРЗ-103-2-Д-СВ-01 микропроцессорный релейной защиты	PC83-AB2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению
	Количество дискретных входов/выход: 10/10	Количество дискретных входов/выход: 8(13, 18)/8(12, 16)
	Габаритные размеры: 195x175x158.	Габаритные размеры: 184x152x157.
12	Терминал БЗП-02 микропроцессорный релейной защиты	PC83-AB2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению
	Комплект: - микропроцессорный блок защиты БЗП-02; - пульт управления ПУ-01; - устройство сопряжения по току УСО-ТА; - монтажный комплект для ячеек КРУ (КСО); - комплект ДДЗ (3 датчика + 3 провода).	Комплект: - Микропроцессорное устройство защиты и автоматики PC83-AB2; - комплект ДДЗ (3 датчика+3 провода).
	Количество дискретных входов/выход: 10/8	Количество дискретных входов/выход: 8(13, 18)/8(12, 16)
	Габаритные размеры: - блок защиты БЗП-02: 248x196x81; - ПУ: 213x128x49; - УСО: 100x33x93.	Габаритные размеры: 184x152x157.
13	Терминал TOP 200-B62-3632 защиты и автоматики рабочего ввода 6-35 кВ	PC83-AB2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению
	Функции РЗА: - ЗОП (защита от обрыва токоведущих проводников) Id>; - ЗПП (защита при потере питания); - ЗПН (защита от повышения напряжения); - АВР (автоматический ввод резерва).	Функции РЗА: -.
	Количество дискретных входов/выход: 19/24.	Количество дискретных входов/выход: до 18/ до 16.

	Количество групп уставок: до 16.	Количество групп уставок: 2.
14	Терминал TOP 200-Л62 3632 защиты линии	PC83-AB2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению
	Функции РЗА: - ЗОП (защита от обрыва токоведущих проводников) Id>;	Функции РЗА: -.
	Количество дискретных входов/выход: 19/24.	Количество дискретных входов/выход: до 18/ до 16.
	Количество групп уставок: до 16.	Количество групп уставок: 2.
15	Терминал TOP 200-T72 3632 защиты силового трансформатора	PC83-ДТ2 Микропроцессорное устройство дифференциальной токовой защиты и автоматики 2-х обмоточного трансформатора
	Функции РЗА: - ЗОП (защита от обрыва токоведущих проводников) Id>;	Функции РЗА: -.
	Количество дискретных входов/выход: 19/24.	Количество дискретных входов/выход: до 18/ до 16.
	Количество групп уставок: до 16.	Количество групп уставок: 2.
17	Устройство "Орион-ДЗ" дуговой защиты с тремя датчиками дуги (длина световода - 1,5; 2,5; 3,5 метра)	Устройство Лайм дуговой защиты с тремя датчиками дуги (длина световода - 1,5; 2,5; 3,5 метра)
	Габаритные размеры: 160x155x50.	Габаритные размеры: 110x110x79,5.
18	Устройство "Орион-РТЗ-П"	PC 80 - MP Многофункциональное цифровое устройство для защиты линий 6-10 кВ
	Функции РЗА: - УРОВ (устройство резервирования отказа выключателя).	Функции РЗА: -.
	Интерфейс USB: +.	Интерфейс USB: -.
	Количество дискретных входов/выход: 10/8.	Количество дискретных входов/выход: 4/5.
20	Устройство "Сириус-2-АЧР-5А-220В-И1" автоматической частотной разгрузки	PC83-В3 Микропроцессорное устройство релейной защиты и автоматики
	Функции РЗА: - 4 очереди АЧР с двумя категориями разгрузки в каждой.	Функции РЗА: - 4 очереди АЧР.
	Количество дискретных входов/выход: 20/20.	Количество дискретных входов/выход: 15/15.
21	Устройство "Сириус-2-В-5А-220В-И1" защиты микропроцессорное	PC83-AB2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению
	Функции РЗА: - АВР (автоматический ввод резерва);	Функции РЗА: -.

	- ВНР (восстановление нормального режима).	
	Количество дискретных входов/выход: 28/16.	Количество дискретных входов/выход: до 18/ до 16.
22	Устройство "Сириус-2-МЛ-5А-220В-И1" защиты микропроцессорное	PC83-AB2 Микропроцессорное устройство защиты и автоматики по току и напряжению
	Количество дискретных входов/выход: 28/16.	Количество дискретных входов/выход: до 18/ до 16.
23	Устройство "Сириус-2-РН-5А-220В-Л2-И1" регулирования напряжения трансформатора	PC83-В4 Микропроцессорное устройство для автоматического управления и контроля РПН трансформаторов, функции: автоматика РПН
	Количество дискретных входов/выход: 16/8.	Количество дискретных входов/выход: 5/8.
24	Устройство "Сириус-Д3-35-5А-220В-И1" защиты микропроцессорное	PC83-BC Микропроцессорное устройство с полным комплексом защит и автоматики линий 35 кВ
	Количество дискретных входов/выход: 37/12.	Количество дискретных входов/выход: до 33/ до 30.
25	Устройство "Сириус-Т3-1/5/5-220В-И1" защиты микропроцессорное	PC830-ДТ3 Микропроцессорное устройство основной дифференциальной и резервной токовой защиты и автоматики 3-х обмоточного трансформатора
	Функции РЗА: - технологические защиты трансформатора; - блокировка РПН.	Функции РЗА: -
26	Устройство "Сириус-Т-5/5-220В-И1" защиты микропроцессорное	PC83-ДТ2 Микропроцессорное устройство дифференциальной токовой защиты и автоматики 2-х обмоточного трансформатора
	Функции РЗА: - технологические защиты трансформатора; - блокировка РПН.	Функции РЗА: -
	Количество дискретных входов/выход: 21/12.	Количество дискретных входов/выход: до 18/ до 16.
27	Устройство "Сириус-УВ-5А-220В-И1" защиты микропроцессорное	PC83-BC Микропроцессорное устройство с полным комплексом защит и автоматики линий 35 кВ
	Количество дискретных входов/выход: 37/12.	Количество дискретных входов/выход: до 33/ до 30.

Представители Организатора торгов отметили, что, таким образом, техническое предложение Заявителя в отношении позиций №№ 3, 4, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27 не соответствовало требованиям Технического задания в части технических, количественных и функциональных характеристик закупаемых устройств, в том числе по комплектности, габаритным размерам, функциональным возможностям, интерфейсу, а также количеству дискретных входов/выходов и иным характеристикам. Кроме того, произведенные Заявителем замены продукции в п.п. 3, 4, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27 технического предложения не совместимы с требуемой заказчиком продукцией и по существу не равноценны. Требование заказчика по количеству дискретных входов/выходов, а

также по габаритным размерам связано с необходимостью установки данного оборудования на существующем объекте электроэнергетики. Несоответствие данных параметров приведет к невозможности или значительному увеличению стоимости работ по монтажу данного оборудования.

Представители Организатора торгов также отметили, что в представленных доводах по жалобе Заявитель подтверждает факт несоответствия параметров, указанных в его предложении, требованиям Технического задания. При этом, подавая заявку, Заявитель согласился с требованиями Документации, в том числе с Техническим заданием, запросы на разъяснения положений документации в рамках закупочной процедуры участником закупки не направлялись, обжалование положений Документации до момента окончания подачи заявок не осуществлялось.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «НТР», установила, что Заявитель ООО «НТР» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором в нарушение требований п.п. 3.5.5, 3.5.7 Документации в отношении позиций №№ 3, 4, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27 указал значения характеристик предлагаемых к поставке товаров, не соответствующие требованиям п. 2.1 приложения № 1 к Техническому заданию, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «НТР» от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.1.1, пп.пп. «в», «д» п. 5.4.2 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «НТР» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «НТР» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.04.2021 вх. № 14353-ИП/21) ООО «НТР» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН: 7802312751, ОГРН: 1047855175785) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку устройств РЗА для нужд филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (извещение № 32110113612) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.