

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 05.04.2021)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-268/21

**по результатам рассмотрения жалобы Средне-Волжского филиала
АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №
223-ФЗ**

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.05.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «ЕЭТП» <...>,

Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» <...>

представители филиала ПАО «Россети Волга» – «Ульяновские распределительные сети» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»

от 20.05.2021 № Ф/154 на действия (бездействие) ОАО «ЕЭТП» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключить договор

на выполнение кадастровых работ по установлению охранных зон электросетевых комплексов напряжением 10/0,4кВ для нужд Барышского производственного отделения филиала ПАО «Россети Волга» –

«Ульяновские РС» (извещение

№ 32110179940), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (далее – Заявитель) от 20.05.2021 № Ф/154 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение кадастровых работ по установлению охранных зон электросетевых комплексов напряжением 10/0,4кВ для нужд Барышского производственного отделения филиала ПАО «Россети Волга» – «Ульяновские РС» (извещение № 32110179940) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением аукциона, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Закона о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/search/com>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов с использованием специализированной электронной торговой площадки для нужд ПАО «Россети», утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельянов (редакция от 13.02.2021 № 7) (далее – Регламент).

В соответствии с извещением о проведении Запроса предложений, документацией о Запросе предложений (далее – Документация), протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.
 1. извещение о проведении Аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 12.04.2021;
 2. начальная (максимальная) цена договора – 2 256 229,22 рублей;
 3. дата окончания срока подачи заявок – 27.04.2021;

4. на участие в Запросе предложений подано 7 заявок от участников закупки;
5. дата подведения итогов Запроса предложений – 25.06.2021.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора электронной площадки, ненаправившим заявку Заявителя на участие в Запросе предложений Заказчику.

Представитель Оператора электронной площадки с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор электронной площадки действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора электронной площадки и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с извещением о проведении Запроса предложений дата и время окончания срока подачи заявок 27.04.2021 в 11:00.

Подпунктом 4.1.10.1 пункта 4.1.10 раздела 4 Регламента установлено, что

оператор торговой электронной площадки обязан взимать плату с участника процедуры в размере платы за каждый размещенный лот, по итогам которого участник процедуры был признан победителем. Для процедур, объявленных с 01.01.2019 по 25.04.2021 (включительно) размер платы составляет 7 900 (семь тысяч девятьсот) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20%.

В пункте 4.2.2 раздела 4 Регламента указано, что если требование о внесении обеспечения в процедуре на лицевой счет, открытый оператором, не предусмотрено организатором торгов или требование о внесении обеспечения участия в процедуре на расчетный счет Заказчика установлено организатором торгов, Оператор электронной торговой площадки вправе блокировать минимальную сумму обеспечения участия, равную плате, взимаемой с участника в соответствии с пунктом 4.1.10 Регламента.

Согласно извещению о проведении Запроса предложений и Документации Заказчиком не установлено требование к размеру обеспечения заявки на участие в закупке.

Из Жалобы следует, что 19.04.2021 Заявителем для участия в Запросе предложений на лицевой счет Заявителя, открытый Оператором электронной площадки (далее – Лицевой счет), внесена сумма в размере 7 900 рублей. Однако 19.04.2021 Оператором электронной площадки с Лицевого счета списана сумма в размере 5 200 рублей за использование неисключительной лицензии Росинвойс (автоматизированная система электронного документооборота Оператора электронной площадки). При этом Оператор электронной площадки не уведомил Заявителя об указанном списании, в связи с чем на момент окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, а именно 27.04.2021, на Лицевом счете отсутствовала необходимая сумма денежных средств, необходимых для участия в закупке, в связи с чем Оператор электронной площадки не направил заявку Заявителя на участие в Запросе предложений Заказчику. Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор электронной площадки в нарушение требований Закона о закупках не обеспечил равный доступ участников Запроса предложений на участие в закупке.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора электронной площадки представил сведения и пояснил, что с 16.02.2015

Заявителем на сайте Оператора электронной площадки используется автоматизированная система электронного документооборота Оператора электронной площадки (далее – ЭДО).

Так, согласно пункту 3.6 раздела 3 Регламента ЭДО работы в Автоматизированной системе электронного документооборота «Росэлторг.Электронный документооборот» (Регламент применения электронной подписи в Автоматизированной системе электронного документооборота «Росэлторг. Электронный документооборот»), утвержденного генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (редакция от 01.01.2021 № 3) (далее – Регламент ЭДО), размер платы (лицензионного вознаграждения) для абонентов, которые подключились к системе до 01.01.2021, составляет 5 200 (пять тысяч двести) рублей 00 копеек в год до перехода на другой тарифный план.

В соответствии с подпунктом 3.6.1 пункта 3.6 раздела 3 Регламента ЭДО при пролонгации лицензионного договора на основании пункта 8.2 Регламента ЭДО, осуществляется ежегодное списание платы оператором электронной площадки с лицевого счета абонента, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3.14 Регламента ЭДО.

На заседании Комиссии Оператор электронной площадки пояснил, что 16.05.2020 Оператором электронной площадки осуществлено очередное пролонгирование лицензионного договора. Ввиду отсутствия необходимых денежных средств на Лицевом счете, Оператором электронной площадки осуществлено блокирование денежных средств в размере 5 200 рублей за право пользования системой ЭДО до пополнения баланса Лицевого счета. Таким образом, 19.04.2021 при пополнении Заявителем Лицевого счета Оператором электронной площадки произведено списание денежных средств в размере 5 200 рублей. Учитывая, что на момент окончания срока подачи заявок на Лицевом счете отсутствовала сумма, необходимая для участия в закупке, Оператор электронной площадки не направил заявку Заявителя на участие в Запросе предложений Заказчику.

Согласно пункту 31.3.3 раздела 31 Регламента в личном кабинете предусмотрена возможность для заявителя самостоятельно контролировать остатки и историю операций по счету заявителя в режиме реального времени.

Таким образом, у Заявителя имелась возможность самостоятельно контролировать остаток и историю операций по Лицевому счету в личном кабинете на сайте Оператора электронной площадки.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что

действия Оператора электронной площадки не противоречат положениям Закона о закупках, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Средне-Волжского филиала АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (ИНН: 9729030514; ОГРН: 5167746159785) на действия (бездействие) ОАО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение кадастровых работ по установлению охранных зон электросетевых комплексов напряжением 10/0,4кВ для нужд Барышского производственного отделения филиала ПАО «Россети Волга» – «Ульяновские РС» (извещение № 32110179940) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.