

о признании жалобы необоснованной

30.12.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» (далее – ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ», Заявитель, Общество) на действия акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» (далее – АО «ЦКБА», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт шпиндельной головки станка Hermle C20U (извещение № 31908632759 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Запрос предложений, Закупка),

в отсутствие Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте заседания Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению его жалобы,

при участии представителей АО «ЦКБА» – <...> (доверенность от 19.01.2018 № 4, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность от 25.12.2019 № 85, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность от 25.12.2019 № 84, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» (вх. Омского УФАС России № 12984э от 25.12.2019) на действия АО «ЦКБА» при проведении Запроса предложений.

По мнению Общества, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ», поданную на участие в Запросе предложений.

АО «ЦКБА» при проведении Запроса предложений руководствовалось положением о закупках товаров, работ, услуг акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики», утвержденным решением совета директоров от 02.08.2019г. № 93 (далее – Положение о закупках).

В пункте 3 извещения о проведении Запроса предложений указано, что порядок проведения

запроса предложений в электронной форме определяется статьей 31 Положения о закупках.

Частью 4 статьи 31 Положения о закупках установлено, что в документации должны быть указаны сведения в соответствии со статьей 21 Положения о закупках, а также иные сведения и требования в зависимости от предмета закупки.

Согласно пунктам 3.2.1-3.2.2 статьи 21 Положения о закупках в документации о закупке устанавливаются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений, предоставление которых предусмотрено документацией о закупке. Требования о порядке описания участником товара, работ, услуг, являющихся предметом закупки.

При проведении закупки не допускается требовать от участника закупки соблюдения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, которые не были предусмотрены в документации о закупке.

В пункте 13 статьи 31 Положения о закупках указано, что для участия в запросе предложений участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, указанным в документации о закупке.

Согласно подпункту «е» пункта 3.2.1.1 документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на ремонт шпиндельной головки станка Hermle C20U, утвержденной генеральным директором АО «ЦКБА» (далее – Документация), предложение участника должно включать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в документации о проведении Запроса предложений.

Пункт 3.2.1.2 Документации устанавливает требование о необходимости заполнять все документы по установленной форме в соответствии с приложением № 1 к Документации.

Требования о необходимости предоставления декларации соответствия участника требованиям Документации в отдельной форме Заказчиком не установлено.

Общество продекларировало свое соответствие требованиям Документации в пункте 9 заявки на участие в Закупке, в соответствии формой, указанной в Документации.

Таким образом, требовать предоставления декларации соответствия в иной форме неправомерно в силу пункта 3.2.2 статьи 21 Положения о закупках.

На основании изложенного, ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» просит признать незаконными действия АО «ЦКБА», выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 26.12.2019 № 05-13754 Заказчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 30.12.2019 представители АО «ЦКБА» с доводами жалобы не согласились, высказались согласно возражениям на жалобу, отметив следующее.

Пунктом 4 статьи 24 Положения о закупке установлено, что Заказчик вправе установить требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки необходимой информации и документов, в том числе пунктом 4.12 Положения о закупках предусмотрено предоставление декларации о соответствии участника закупки требованиям, установленным в документации.

В Документации (пункт 3.3.1) установлены требования к участникам Закупки, подпунктом «е» пункта 3.2.1.1 Документации предусмотрено предоставлении составе заявки декларации о соответствии участника требованиям Документации.

Заявка ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» не допущена к участию в Закупке, поскольку в её составе отсутствует декларация о соответствии участника Закупки требованиям Документации.

Согласно пункту 3.6.2.2 Документации заявки участников закупки отклоняются, в том числе, в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией.

Таким образом, представители Заказчика считают, что при рассмотрении заявки ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» на участие в Запросе предложений закупочная комиссия АО «ЦКБА» действовала в соответствии с действующим законодательством и обоснованно признала заявку Общества несоответствующей требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, АО «ЦКБА» просит признать жалобу ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» необоснованной.

3 . Из представленных материалов и информации следует, что 09.12.2019 в ЕИС были размещены документы и информация о Закупке, в том числе: извещение о проведении Закупки, Документация.

Согласно извещению № 31908632759 о проведении Запроса предложений предметом Закупки является право на заключение договора на ремонт шпиндельной головки станка Hermle C20U.

Прием заявок на участие в Запросе предложений осуществлялся Заказчиком с 09.12.2019 по 19.12.2019.

Дата подведения итогов Запроса предложений: 24.12.2019.

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса предложений в электронной форме от 19.12.2019 до окончания указанного в Документации срока подачи поступили три заявки (ООО «Еврошлиф», ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ», ООО «Фишер Шпиндель Технолоджи»). Заявки участников ООО «Еврошлиф», ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» Заказчиком отклонены, поскольку поданные заявки не соответствуют пп. «е» п. 3.2.1.1 Документации. Заявка ООО «Фишер Шпиндель Технолоджи» допущена к участию в Закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов Запроса предложений от 24.12.2019 Закупка признана несостоявшейся, договор заключен с единственным участником (ООО «Фишер Шпиндель Технолоджи»).

Уведомлением Омского УФАС России от 26.12.2019 № 05-13754 Закупка приостановлена.

4. Рассмотрев жалобу ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ», представленные АО «ЦКБА» документы, заслушав представителей Заказчика, Комиссия Омского УФАС России признала жалобу **необоснованной** исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при

организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

АО «ЦКБА» при проведении Запроса предложений руководствовалось Положением о закупках.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что *заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке* в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Также в соответствии с пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Статьей 12 Положения о закупках установлены обязательные и дополнительные требования к участникам закупок, которые устанавливаются в документации о закупке, либо извещении (при проведении запроса котировок).

Аналогичные требования к участникам Запроса предложений установлены в пункте 3.3.1.1. Документации.

Пунктом 3.2 статьи 21 Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке устанавливаются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки, включая

формы представления необходимых сведений, предоставление которых предусмотрено документацией о закупке.

Согласно пункту 13 статьи 31 Положения о закупках для участия в запросе предложений участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, указанным в документации о закупке.

Документацией предусмотрен перечень необходимых документов и сведений, которые предложение участника должно содержать. Так, одним из документов, является *декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в Документации* (подпункт «е» пункта 3.2.1.1 Документации).

Закупочная комиссия Заказчика рассматривает поданные заявки на участие в запросе предложений, на предмет их соответствия требованиям документации о закупке и составляет протокол в соответствии с требованиями статьи 26 Положения о закупках (пункт 17 статьи 32 Положения о закупках).

В пункте 18 статьи 31 Положения о закупке, пункте 3.6.2.2 Документации установлены случаи отклонения заявки участника Запроса предложений.

Так, подпунктом 1 пункта 3.6.2.2 Документации установлено, что по результатам проведения рассмотрения заявок закупочная комиссия Заказчика отклоняет заявки в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией.

Комиссией Омского УФАС России установлено, что 12.12.2019 ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» подало заявку на участие в Запросе предложений. В целях выполнения требований Документации в заявке Общества были представлены следующие документы:

- анкета участника Запроса предложений;
- заявка участника Запроса предложений
- информационное письмо об отсутствии у Общества связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика;
- бухгалтерская финансовая отчетность за 2017 г.
- бухгалтерская финансовая отчетность за 2018 г.
- выписка из ЕГРЮЛ от 13.11.2019;
- ИНН;
- протокол собрания учредителей от 15.02.2017;
- выписка из реестра СМП от 10.02.2018;
- справка о крупной сделке;
- Устав Общества (протокол № 1 от 15.02.2017);
- договор аренды от 01.01.2019 № 4697

Согласно протоколу рассмотрения заявок запроса предложений в электронной форме от 19.12.2019 Заказчиком принято решение о несоответствии заявок участников с идентификационными номерами №№ 14734 (ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ»), 48128 (ООО «Еврошлиф») требованиям, установленным Документацией, а именно: заявка Общества не

содержит декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в подпункте «е» пункта 3.2.1.1 Документации.

Комиссией установлено, что Общество действительно не предоставило в составе заявки на участие в Запросе предложений декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным в Документации, а также не представило справку в соответствии с пунктом 3.2.1.8 Документации, объясняющую причину отсутствия требуемого документа и содержащую заверения Заказчику о соответствии в качестве участника данному требованию.

Ссылка Заявителя на то, что ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» в составе заявки продекларировало соответствие требованиям, указанным в Документации, не может быть принята Комиссией Омского УФАС России во внимание, поскольку, как в Положении о закупках (пункт 4.12 статьи 24), так и в Документации (подпункт «е» пункта 3.2.11) установлен перечень обязательных документов и сведений, входящих в состав заявки участника закупки, одним из которых является декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в Документации.

Таким образом, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий АО «ЦКБА» по отклонению заявки ООО «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» на участие в Запросе предложений в соответствии с частью 1 пункта 19 статьи 32 главы 8 Положения о закупках – в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕЙНТЕ ТЕХНОЛОДЖИ» на действия акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» (ИНН 5506202219, ОГРН 1085543005976) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на ремонт шпиндельной головки станка Hermle C20U (извещение № 31908632759).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 26.12.2019 № 05-13754.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.