

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-338/23

29 июня 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик); от ООО «ИТЦ «АВИКОН» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.06.2023 вх. №15544-ЭП/23) ООО «ИТЦ «АВИКОН» на действия заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку тепловизора Fluke Tis60+ (извещение №32312402179, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 мая 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32312402179 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку тепловизора Fluke Tis60+ (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен», версия 64 от 03.03.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	617 701,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.05.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.06.2023 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.06.23
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Лиговский пр., д. 88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211925773 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном направлении со стороны Заказчика на подписание проекта договора с указанием товара и его характеристик, не соответствующих техническому предложению ООО «ИТЦ «АВИКОН», что не позволило Заявителю подписать проект договора, обжалуя при этом требования Извещения в части описания предмета закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в

единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «ИТЦ «АВИКОН»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/15393/23 от 23.06.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/15393/23 от 23.06.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В жалобе Заявитель указывает на необоснованное, по его мнению, направление Заказчиком

на подписание проекта договора с указанием товара и его характеристик, не соответствующих техническому предложению ООО «ИТЦ «АВИКОН», содержащему аналогичную модель товара, являющегося предметом Закупки.

Кроме того в жалобе Заявитель указывает, что в описании предмета Закупки Заказчиком установлена конкретная марка/модель товара без возможности поставки эквивалента.

Согласно ч. 28 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с ч. 29 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Как следует из пп. 1 п. 24 Извещения, договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или независимой гарантии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник

такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 2 календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

В случае не подписания победителем (единственным участником) договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье место, считается уклонившимся от заключения договора.

В пп. 1 п. 16 Извещения содержатся требования к составу заявки, в частности, участник должен представить котировочную заявку, заполненную в соответствии с Formой котировочной заявки (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок).

В Форме участник подтверждает, что соответствует всем требованиям, предъявляемым к участникам в соответствии с извещением о проведении запроса котировок.

В Приложении №2 к Извещению содержатся технические требования.

Согласно п. 2.1 Технических требований Извещения предметом закупки является тепловизор Fluke Tis60+.

В п. 22 Извещения содержатся основания отклонения заявок.

02.06.2023 Заказчиком на Официальном сайте был опубликован протокол подведения итогов по Закупке, согласно которому победителем Закупки был признан участник ООО «ИТЦ «АВИКОН».

07.06.2023 в адрес Заявителя посредством функционала ЭТП Заказчиком был направлен проект договора на подписание.

17.06.2023 Заявителем посредством ЭТП был направлен протокол разногласий к проекту договора с требованием указать в направленном проекте договора наименование и технические характеристики товара, соответствующую техническому предложению Заявителя.

Вместе с тем, согласно пп. 3 п. 24 Извещения протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 2 календарных дней со дня получения договора.

По состоянию на 18.06.2023 проект договора не был подписан Заявителем.

Представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе заявки была представлена форма котировочной заявки, в которой было задекларировано соответствие всем требованиям Извещения, в том числе в части технических характеристик поставляемого товара, следовательно, у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «ИТЦ «АВИКОН» согласно п. 22 Извещения. Таким образом, 07.06.2023 проект договора со стороны ГУП «Петербургский метрополитен» посредством ЭТП в был направлен на подписание Заявителю с указанием наименования и технических характеристик товара, соответствующих Техническим требованиям Извещения, а также проекту договора, размещенного в составе Извещения.

Вместе с тем, предусмотренная возможность направления протокола разногласий была реализована Заявителем 17.06.2023, а именно с нарушением установленного в **пп. 3 п. 24 Извещения** срока для направления такого протокола — по истечении 2 календарных дней со дня получения договора от Заказчика. Таким образом, у Заказчика отсутствовала возможность по истечению срока направления протокола разногласий предоставить ответ, а также повторно направить проект договора на подписание Заявителю.

По словам представителя Заказчика по состоянию на 18.06.2023 проект договора не был подписан Заявителем.

Представитель Заказчика также пояснил, что Извещением не предусмотрена поставка эквивалентного товара, в связи с необходимостью обеспечения технологического процесса по тепловизионному обследованию объектов эскалаторных станций в соответствии с локальными нормативными документами Заказчика, о чем было также указано в ответе на запрос разъяснений от 22.05.2023.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что 07.06.2023 Заказчиком в установленный Извещением срок на ЭТП был размещен **проект договор для подписания Заявителем с указанием наименования и технических характеристик товара, соответствующих Техническим требованиям и проекту договора Извещения, но вместе с тем, в установленный в пп. 3 п. 24 Извещения срок проект договора не был подписан ООО «ИТЦ «АВИКОН», при этом протокол разногласий был направлен Заявителем с нарушением срока, предусмотренного пп. 3 п. 24 Извещения, в связи с чем правомерно не были приняты Заказчиком.**

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «ИТЦ «АВИКОН» были приняты требования Извещения, в том числе к срокам предоставления протокола разногласий, техническим требованиям товара и к требованиям заполнения котировочной заявки, а также выражено согласие с условиями заключения договора по итогам Закупки, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, доводы жалобы Заявителя не находят своего подтверждения, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений в действиях Заказчика при проведении процедуры Закупки на этапе заключения договора.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

1.

1.

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.06.2023 вх. №15544-ЭП/23) ООО «ИТЦ «АВИКОН» на действия заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку тепловизора Fluke Tis60+ (извещение №32312402179) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.