

1. Федеральное государственное

автономное образовательное
учреждение

высшего образования «Национальный
исследовательский технологический
университет «МИСиС»
(НИТУ «МИСиС»)

Ленинский пр-кт., д. 4,
г. Москва, 119049

2. ООО «КомпьютерМаркет»

пл. Мира, д. 3, оф. 3,
г. Калуга, Калужская обл., 248001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-1612/77-18 о проверке сведений необходимости включения в
реестр недобросовестных поставщиков**

15.02.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

*** - заместителя руководителя Московского УФАС России,

членов Комиссии:

*** - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

*** - специалиста 1 разряда отдела кадров, государственной службы и делопроизводства,

в присутствии представителя:

от НИТУ «МИСиС» - *** (по доверенности от 02.08.2017 № 188-451),

в отсутствие представителя:

ООО «КомпьютерМаркет» (введено в надлежащим образом письмами Московского УФАС России от 05.02.2018 № ИГ/5563/18, от 08.02.2018 № б/н),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «КомпьютерМаркет» (далее также Общество) от заключения договора с НИТУ «МИСиС» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на закупку компьютерной техники для нужд Выксунского филиала НИТУ «МИСиС» (реестровый № 31705790645) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

15.01.2018 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 1487/18) о проведении проверки факта уклонения ООО «КомпьютерМаркет» от заключения договора на закупку компьютерной техники для нужд Выксунского филиала НИТУ «МИСиС».

На заседании представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положение о закупке товаров, работ, услуг НИТУ «МИСиС» (далее - Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 27.11.2017.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведена Закупка.

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт, ЕИС) 27.11.2017 размещена Закупочная документация. Подведение итогов - 06.12.2018. Максимальная цена договора: 881 145, 00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 151з/17 «Закупка компьютерной техники для нужд Выксунского филиала НИТУ «МИСиС» от 06.12.2017 победителем процедуры признано ООО «КомпьютерМаркет» с ценовым предложением 749 000, 00 руб.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно Разделу 4 Информационной карты документации о проведении

запроса котировок, срок, в течение которого победитель закупки или участник закупки, с которым в соответствии с условиями настоящей документации заключается договор, должен подписать проект договора и предоставить его Заказчику составляет не менее чем три дня, но не более чем десять дней со дня размещения в ЕИС соответствующего протокола. Договор заключается не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС соответствующего протокола. Договор должен быть заключен не позднее 15 календарных дней со дня размещения в ЕИС соответствующего протокола.

В соответствии с пунктом 7.1.6. Документации о проведении запроса котировок, в случае уклонения Победителя запроса котировок от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с Участником, которому по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок был присвоен второй номер <...>

Согласно пункту 7.1.8. Документации о проведении запроса котировок, в случае отказа от заключения договора с победителем запроса котировок, с которым заключается такой договор, Заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего после дня установления фактов, предусмотренных подпунктом 7.1.5. настоящей документации и являющихся основанием для отказа от заключения договора, составляет протокол об отказе от заключения договора, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, с которым Заказчик отказывается заключить договор, сведения о фактах, являющихся основанием для отказа от заключения договора, а также документы, подтверждающие такие факты. Протокол подписывается Заказчиком в день составления такого протокола. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у Заказчика. Указанный протокол размещается Заказчиком в единой информационной системе, в течение рабочего дня, следующего после дня подписания указанного протокола. Заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола передает один экземпляр протокола лицу, с которым Заказчик отказывается заключить договор.

Пунктом 7.1.9. Документации о проведении запроса котировок установлено, в случае уклонения победителя в проведении запроса котировок от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником, которому по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок был присвоен второй номер <...> на условиях проекта договора, прилагаемого к документации о проведении запроса котировок, и по цене договора, предложенных таким участником в котировочной заявке. При этом цена договора не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в документации о проведении запроса котировок. Такой участник не вправе отказаться от заключения договора.

06.12.2017 Заказчиком составлен и опубликован в ЕИС протокол, согласно которому Заказчиком принято решение о заключении договора с Обществом.

18.01.2018 Заказчиком по электронной почте, указанной в заявке победителя закупки, Обществу был направлен проект Договора для согласования и подписания победителем закупки. Заказчиком в материалы дела представлена распечатка с электронной почты, подтверждающая, что вышеуказанное письмо, было доставлено.

В свою очередь, информация о бумажной форме подписания Договора была отражена Заказчиком на электронной площадке в сети «Интернет»: <http://www.roseltora.ru/> в момент публикации итогового протокола запроса котировок в электронной форме № 151з/17 «Закупка компьютерной техники для нужд Выксунского филиала НИТУ «МИСиС» 07.12.2017.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления

события, которыми определено его начало.

Следовательно, договор по результатам Закупки должен быть заключен в срок до 18.12.2017 включительно.

Вместе с тем, из обращения Заказчика следует, что соответствующий проект договора в установленный срок Обществом направлен не был, в связи с чем Заказчик 19.12.2017 составил протокол об уклонении победителя закупки от заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме.

ООО «КомпьютерМаркет» на заседание Комиссии представителя не направило, каких-либо доказательств направления Заказчику писем или документов, подтверждающих объективную невозможность заключения договора в требуемые сроки, Обществом не представлено.

Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «КомпьютерМаркет», согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, в действиях ООО «КомпьютерМаркет» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок

не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия Управления пришла в выводу, что ООО «КомпьютерМаркет» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «КомпьютерМаркет» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «КомпьютерМаркет» установлен факт уклонения от заключения договора с НИТУ «МИСиС».

2. Рекомендовать включить ООО «КомпьютерМаркет» (ИНН: 4027133260, ОГРН 1174027007703, юридический адрес: 248001, Калужская обл., г. Калуга, пл. Мира, д. 3, оф. 3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: ***

Члены Комиссии: ***
