

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 386/2018

31 октября 2018 г.

г.

Краснодар

Сессия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 386/2018 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Григорьев Р.В. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

Савин К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Сидорова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №386/2018 по признакам нарушения администрацией МО город Новороссийск (ул. Советов, д.18, г. Новороссийск, 350063) части статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

присутствии на заседании представителя администрации МО город Новороссийск – К. Т.Г.,

Руководствуясь ст.48.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России совместно с прокуратурой Новороссийска проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства при осуществлении транспортировки на территории МО город Новороссийск тел умерших (погибших) в морг.

Согласно ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении и похоронном деле)

установлен гарантированный перечень услуг по погребению. Указанной статьей предусмотрено, что супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется получение на безвозмездной основе следующего перечня услуг по

ребению:

формление документов, необходимых для погребения;

предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

набор предоставляемых услуг должен соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Согласно 2 статье 9 Закона о погребении и похоронном деле установлено, что услуги по погребению, указанные в пункте 1, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно из положений Закона о погребении и похоронном деле такая услуга, как транспортировка (перевозка) тел умерших (погибших) в морг города, не входит в гарантированный перечень услуг по погребению и может быть оказана любым хозяйствующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере, на конкурентной основе. Указанный вывод Подтвержден судебной практикой, например, судебные акты по делу №А31-340/2015.

Согласно 1 - 4 части 3 статьи 15.1 Закона Краснодарского края от 02.2004 № 666-КЗ «О погребении и похоронном деле в Краснодарском крае» (далее - Закон о погребении и похоронном деле в Краснодарском крае) определено, что транспортировка умершего в морг осуществляется специально оборудованным транспортом при наличии справки о регистрации смерти и протокола осмотра тела умершего либо на основании медицинского свидетельства о смерти или свидетельства о смерти, выдаваемого органами ЗАГС.

Транспортировка в морг умершего из лечебных учреждений осуществляется специализированным транспортом лечебных учреждений за счет средств указанных лечебных учреждений.

Транспортировка в морг безродных, неостребованных и неопознанных умерших (погибших), а также умерших (погибших), для определения причины смерти которых требуется проведение судебной экспертизы, в том числе с места их обнаружения или происхождения, по заявлениям родственников, полиции и врачей скорой и неотложной медицинской помощи осуществляется специализированными службами по вопросам похоронного дела (службами при моргах или иными специализированными службами) за счет средств краевого бюджета. Порядок компенсации специализированным службам по вопросам похоронного дела (службам при моргах или иным специализированным службам) расходов на транспортировку в морг безродных, неостребованных и неопознанных умерших (погибших), а также умерших (погибших), для определения причины смерти которых требуется проведение судебной экспертизы, в том числе с места их обнаружения

1 происшествия, устанавливается органом исполнительной власти Краснодарского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

случаях, не предусмотренных настоящим пунктом, транспортировка трупов в морг осуществляется специализированными службами по вопросам похоронного дела за счет средств лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, по тарифам, установленным органами местного самоуправления в Краснодарском крае.

Требования указанной нормы также не относят услугу по перевозке тел умерших (погибших) в морг к исключительной деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела, созданных органами местного самоуправления в Краснодарском крае, следовательно, указанная услуга может быть оказана любым действующим субъектом, занимающимся деятельностью в указанной сфере, на конкурентной основе.

Пунктом 1.1 Порядка транспортировки на территории муниципального образования город Новороссийск тел умерших (погибших) в морг, утвержденным Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск от 21.02.2018 № 746, определено, что транспортировка тел умерших (погибших), в том числе безродных, востребованных и неопознанных умерших (погибших), в морг осуществляется специализированной службой МУП «Комбинат специализированного обслуживания населения города Новороссийска».

Указанная норма устанавливает запрет на оказание услуг по транспортировке (перевозка) тел умерших (погибших) в морг действующими субъектами, за исключением МУП «Комбинат специализированного обслуживания населения города Новороссийска».

Анализ законодательства позволяет сделать вывод о том, что статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием предоставления предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг.

Таким образом, МУП «Комбинат специализированного обслуживания населения города Новороссийска» получает преимущество, предоставляющее ему возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия оказания данных услуг.

Установление указанного ограничения не предусмотрено действующим законодательством и приводит или может привести к ограничению, снижению конкуренции на товарном рынке услуг по транспортировке (перевозке) тел умерших (погибших) в морг на территории муниципального образования город Новороссийск.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции

изанных органов органам или организациям, организациям, иствующим в предоставлении государственных или муниципальных уг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному нку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) ществлять действия (бездействие), которые приводят или могут вести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за ключением предусмотренных федеральными законами случаев нятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

л указанных обстоятельствах, в действиях администрации иципального образования город Новороссийск, выразившиеся во ючении пункта 1.1 в Порядок транспортировки на территории иципального образования город Новороссийск тел умерших (ибших) в морг, утвержденный Постановлением администрации иципального образования город Новороссийск от 21.02.2018 № 746, ановлено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

едседатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

ены Комиссии:

К.Р. Бжассо

О.А. Сафронова