

Организатор торгов:

ООО «Краснодар Водоканал»

ул. им. Каляева, д. 198, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350000

Заявитель:

ООО «Дельта Комплект»

ул. Ставропольская, д. 7, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350033

РЕШЕНИЕ № 394-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

19 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Сафронова О.А.- специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей ООО «Краснодар Водоканал» Т.А.А. (доверенность № 100-КР от 13.07.2016, В.А.С. (доверенность № 130-КР от 05.10.2016г., Н.Т.В. (доверенность № 131-КР от 05.10.2016г.) в присутствии представителя Заявителя ООО «Дельта Комплект» П.А.И. (доверенность № 4 от 01.04.16г.), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 31604253228 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Дельта Комплект» на действия Организатора торгов ООО «Краснодар Водоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 31604253228 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.12.2016 в 10-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель указывает на то, что Организатор торгов ненадлежащим образом уведомил участника запроса предложений о проведении процедуры переторжки, а также документация обжалуемой закупки не содержит сведений о сроках

заключения договора, при которых у участника размещения заказа имеется возможность в 10-дневный срок, предусмотренный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, обжаловать результаты подведения итогов, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

26.10.2016 в соответствии с положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Положения о закупке товаров, работ услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (далее - Положение о закупках) ООО «Краснодар Водоканал» было размещено извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, наименование: «Поставка хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал»; дата и время окончания стока приема заявок: 03.11.2016 в 10 ч.00 мин по московскому времени; дата и время вскрытия заявок: 03.11.2016 в 10 ч.00 мин по московскому времени; подведение итогов не позднее 16.12.2016.

Пункты 4.2.17 и 4.2.3.3. Положения о закупке допускают осуществлять закупки с переторжкой (уторговыванием), то есть с применением дополнительной процедуры, которая может быть проведена в рамках торговой процедуры с целью дать участникам возможность повысить предпочтительность своих предложений только по цене при условии сохранения остальных положений предложения без изменений.

ООО «Краснодар Водоканал» вправе использовать открытую или закрытую формы уторговывания (переторжки).

Проведение процедуры переторжки возможно только в случае, если на это было соответствующее указание в документации о закупке. Если переторжка предусмотрена, она должна проводиться только после процедуры оценки и сопоставления предложений. Результаты оценки заявок либо предложений по неценовым критериям могут не сообщаться участникам переторжки.

Порядок проведения переторжки указывается в документации о закупке.

Пункт 24.2 Информационной карты открытого запроса предложений в электронной форме: «Поставка хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» предусматривает проведения процедуры уторговывания (переторжки).

Так, согласно положений указанного раздела «после завершения рассмотрения и оценки Предложений Участников Заказчик может либо выбрать Победителя сразу по итогам оценки и сопоставления Предложений, либо предложить провести процедуру «уторговывания». При этом Заказчик уведомляет всех Участников,

Предложения которых оценивались и сопоставлялись, о возможности изменения первоначальных Предложений и сроке предоставления новых Предложений, по результатам оценки и сопоставления которых принимается решение о выборе Победителя.

В случае объявления и проведения «уторговывания», участником запроса предложений может быть подано новое ценовое предложение. Последующее ценовое предложение участника должно подаваться с учетом снижения стоимости его предыдущего предложения».

Пункт 19 Информационной карты открытого запроса предложений в электронной форме: «Поставка хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» определяет, что предложение участника подается на ЭТП ГПБ в соответствии с «Регламентом Организации и проведения закупок в электронной форме на ЭТП ГПБ».

28.11.2016 на заседании тендерного комитета ООО «Краснодар Водоканал» были рассмотрены предложения участников открытого запроса предложения, опубликованной в электронном виде на сайте www.etp.gpb.ru и www.zakupki.gov.ru на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017 гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 31604253228 от 26.10.2016) на соответствие требованиям и условиям, содержащимся в закупочной документации, а так же произведена их оценка на основании оценочных критериев. В результате Тендерный комитет ООО «Краснодар Водоканал» принял решение о проведении в рамках указанной выше закупочной процедуры - процедуру уторговывания (переторжки) в заочной форме с допуском участников конкурсной процедуры, соответствующих отборочным критериям, а именно: ООО «Дельта Комплект», НАО «КРИСМАШ», ООО «Валроса» (вопрос № 4 Протокола № 40-2016 от 28.11.2016 заседания Тендерного комитета ООО «Краснодар Водоканал» в очной форме).

30.11.2016 в 15 час. 23 мин. по московскому времени во исполнение решения Тендерного комитета ООО «Краснодар Водоканал», на основании положений Закона о закупках, Положения о закупках и Документации открытого запроса предложения запроса предложения в электронной форме на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» организатором торгов - ООО «Краснодар Водоканал» было размещено извещение о проведении уторговывания (переторжки) в заочной форме, номер извещения: 31604253228-1-1, предмет закупки: «Поставка хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал»; дата и время окончания срока приема заявок: 01.12.2016 в 15 час.00мин. по московскому времени; дата и время вскрытия заявок: 01.12.2016 15 час.00 мин. по московскому времени.

Уведомления о проведении процедуры уторговывания (переторжки) были направлены организатором торгов - ООО «Краснодар Водоканал» посредством электронной торговой площадки ЭТП ГПБ всем участникам, допущенным к данной дополнительной процедуре, что подтверждается прилагаемыми документами.

ООО «Дельта Комплект» новое ценовое предложение в адрес ООО «Краснодар Водоканал» не направило.

12.12.2016 по результатам открытого запроса предложений в электронной форме ООО «Краснодар Водоканал» заключило с ООО «Валроса», рамочный договор

поставки материально-технических ресурсов № 544-2016 на поставку хомутов ремонтных (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 12.12.2016).

Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по рассмотрению делу № 394-Т/2016 установлено, что Организатором торгов при проведении процедуры переторжки при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» предприняты достаточные меры для уведомления участников запроса предложений о процедуре переторжки, у участников процедуры имелась возможность направить свои предложения улучшенных условий.

В то же время, в соответствии с п. 6.1.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» договор с победителем должен быть заключен не позднее 20 дней по результатам проведения торгов и оформления Протокола о результатах процедуры закупки.

Отсутствие в Положении о закупках ООО «Краснодар Водоканал» срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно не менее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, является нарушением положений ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, что снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе №223-ФЗ о закупках и Закона №135-ФЗ о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против участников закупки (определение Судебной коллегии по экономическим вопросам Верховного суда РФ по кассационной жалобе Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по делу А60-28335/2014 Арбитражного суда Свердловской области от 26.01.2016).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельта Комплект» на действия Организатора торгов ООО «Краснодар Водоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 31604253228 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что договор на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» заключен, предписание об аннулировании торгов не выдавать.

3. Выдать ООО «Краснодар Водоканал» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

ООО «Краснодар Водоканал»

ул. им. Каляева, д. 198, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350000

Заявитель:

ООО «Дельта Комплект»

ул. Ставропольская, д. 7, г. Краснодар,

Краснодарский край, 350033

ПРЕДПИСАНИЕ № 70-394-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

19 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Сафронова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 19.12.2016 № 394-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Дельта Комплект» на действия Организатора торгов ООО «Краснодар Водоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку хомутов ремонтных на 2016-2017гг. для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 31604253228 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1

статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ООО «Краснодар Водоканал» в срок до **19.01.2017 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- внести изменения в п. 6.1.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал», установив срок, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного ч. 4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» срока.

2. Организатору торгов в срок до **23.01.2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

