

Резолютивная часть решения оглашена "15" октября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "26" октября 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

при участии:

представителей ответчика - администрации муниципального образования Суворовский район - < --- > по доверенности от 13.10.2015г. № б/н, < --- > по доверенности от 13.10.2015г. № б/н,

рассмотрев дело № 03-03/51–2015, возбужденное по признакам нарушения администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, Суворовский район, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

#### **УСТАНОВИЛА:**

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения антимонопольного законодательства органов самоуправления муниципального образования Суворовский район, свидетельствующие о том, что отдельные нормы постановлений администрации муниципального образования Суворовский район от 03.10.2013 № 1675 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям»; от 20.11.2013 № 1994 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям» (далее – Постановления), противоречат требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», **оптовая торговля – вид торговой деятельности**, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно статье 15 Федерального закона от 28.12.2009 года № 381-ФЗ «Об основах

государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В нарушение вышеуказанных норм Постановлениями подпунктами 25.1 пунктов 25 установлены критерии оценки конкурсных заявок, где вид деятельности в соответствии с представленным субъектом малого предпринимательства бизнес-планом (технико-экономическим обоснованием): оптовая торговля оценивается – 0 баллов.

Кроме того, подпункты 5 пунктов 26 вышеуказанных Постановлений содержит следующий показатель, учитываемый при рассмотрении конкурсных заявок: «усматривается новизна, инновационность проекта, высокая социальная значимость проекта, высокая степень реалистичности проекта». Отсутствие в данных нормах информации о том, кем и на каком основании усматривается, какие показатели (критерии, характеристики) определяют новизну, инновационность, высокую социальную значимость проекта при наличии такого показателя устанавливает возможность препятствования к доступу хозяйствующих субъектов к предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям.

Таким образом, указанные положения Постановлений создают условия к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, ввиду создания условий субъективной оценки конкурсных заявок претендентов.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, подпунктами 25.1 пунктов 25 и подпунктами 5 пунктов 26 постановлений администрации муниципального образования Суворовский район от 03.10.2013 № 1675 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям»; от 20.11.2013 № 1994 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям», были установлены положения, не соответствующие федеральному законодательству и создающие условия недопущения, ограничения, устранения конкуренции для осуществления указанного вида деятельности, что противоречит части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статье 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» администрацией муниципального образования Суворовский район.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",  
Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать администрацию муниципального образования Суворовский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".
2. Выдать администрации муниципального образования Суворовский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Суворовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 49**

26.10.2015г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 26.10.2015 по делу № 03-03/51-2015 о нарушении администрацией муниципального образования Суворовский район (301430, Тульская область, Суворовский район, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

## ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Суворовский район **в срок до 01.12.2015 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, прекратив нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившееся в том, что отдельные нормы постановлений администрации муниципального образования Суворовский район от 03.10.2013 № 1675 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям»; от 20.11.2013 № 1994 «Об утверждении порядка проведения открытого конкурса по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям» противоречат требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а именно:

-в отношениях, связанных с проведением открытых конкурсов по предоставлению грантов на развитие собственного бизнеса начинающим предпринимателям, осуществлять действия, в том числе по подготовке документации по оценке конкурсных заявок и т.д., в строгом соответствии с требованиями части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.