

РЕШЕНИЕ № 054/06/31-84/2024

«15» января 2024 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...>

в отсутствие представителей заказчика - ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» и подателя жалобы – ИП Васильева О.В., уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Васильева О.В. на действия заказчика – ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России при проведении электронного № 0351100002323000212 на оказание услуг по разработке программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России на 2024-2026 гг., начальная (максимальная) цена контракта – 93 800,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Васильев О.В. с жалобой на действия заказчика – ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России при проведении электронного № 0351100002323000212 на оказание услуг по разработке программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России на 2024-2026 гг.

В соответствии с извещением о проведении закупки № 0351100002323000212, протоколами, составленными при проведении электронного аукциона:

- 1) извещение размещено в ЕИС 26.12.2023 г.;
- 2) дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе - 11.01.2024 г.;
- 3) на участие в аукционе подана 6 заявка;
- 4) в результате рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 4 заявок были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона;
- 5) победителем электронного аукциона признано ООО «ЕМЕТЕРЭНЕРЖИ» с предложением о цене контракта в размере 9 300,00 руб.

Суть жалобы ИП Васильева О.В. заключается в следующем.

По мнению подателя жалобы разработка программы в области

энергосбережения и повышения энергетической эффективности не требует членства в СРО.

ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России Минздрава России в возражениях на жалобу ИП Васильева О.В. сообщило, что извещение о проведении электронного аукциона не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, а также законодательства о градостроительной деятельности.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.1 ст.42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ) основными целями энергетического обследования являются:

- получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов;
- определение показателей энергетической эффективности;
- определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- разработка перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

Согласно ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. Создание и функционирование саморегулируемых организаций в области энергетического обследования должны осуществляться в соответствии с

требованиями настоящего Федерального закона и Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ «Саморегулируемых организациях».

Согласно ч. 5.3 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ лицо, проводившее энергетическое обследование, составляет энергетический паспорт и отчет о проведении энергетического обследования и передает их в саморегулируемую организацию в области энергетического обследования, членом которой оно является, для проверки соответствия требованиям к проведению энергетического обследования и его результатам, стандартам и правилам саморегулируемой организации в области энергетического обследования, членом которой оно является.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.17 ГрК РФ в единый реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах включается информация о членах саморегулируемой организации, о лицах, прекративших членство в саморегулируемой организации, а также сведения об их обязательствах соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным такими лицами с использованием конкурентных способов заключения договоров.

В соответствии с ч.5 ст. 55.17 ГрК РФ сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

С учетом положений ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в извещении о проведении закупки на оказание услуг по разработке программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России на 2024-2026 гг., установлено требование установлено требование к участникам закупок в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 технического задания (приложение № 2 к проекту контракту) в основные задачи программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах заказчика, в том числе, входит повышение энергетической эффективности использования энергоресурсов в учреждении, реализация организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и любые другие цели, которые касаются энергосбережения, что прямо соотносится с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчиком правомерно в извещении о проведении закупки были установлены требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Таким образом, довод жалобы не нашёл своего подтверждения.

Вместе с тем, в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке заказчиком установлено, что заявка должна содержать информацию и документы об участнике закупки, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе: наличие у участника членства в саморегулируемой организации (СРО) в области энергетического обследования в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

В соответствии с ч.3 ст.43 Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи, не допускается.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчиком некорректно в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупки установлено обязанность участника закупки представлять документы, подтверждающие наличие у участника закупки членства в СРО. Вместе с тем, принимая во внимание то, что допущенное заказчиком нарушение не повлияло на результаты закупки и не привело к существенным вредным последствиям, а также с учётом того, что на участие в закупке было подано 6 заявок и все они были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона, Комиссия Новосибирского УФАС России считает возможным предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Васильева О.В. на действия заказчика – ФГБУ «Новосибирский научно-исследовательский институт туберкулеза» Минздрава России при проведении электронного № 0351100002323000212 на оказание услуг по разработке программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на объектах ФГБУ «ННИИТ» Минздрава России на 2024-2026 гг. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его вынесения.