

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 38-14.3 ч.1/18

об административном правонарушении

31 мая 2018 года г. Челябинск

Я заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, <...>, рассмотрев материалы административного дела № 38-14.3 ч.1/18, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПРАВЭКС» (ОГРН 1107449003188, ИНН7449097128/745301001, дата регистрации 24.05.2010, адрес: 454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, д. 15 «д», корпус 1, офис 18) (далее – ООО «ПРАВЭКС») по факту распространения в августе 2017 года на платформе автовокзала в городе Копейске по ул. Сулягина, д. 7 рекламы со сведениями: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц. ПРАВЭКС...», с нарушением требования части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в отсутствие законного представителя ООО «ПРАВЭКС», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела и заявившего ходатайство вх. № 6336 от 11.05.2018 о рассмотрении дела в его отсутствие,

в присутствии главного специалиста-эксперта отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России <...>,

исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) при осуществлении государственного контроля за соблюдением рекламного законодательства

установлено следующее.

В Челябинское УФАС России поступило заявление физического лица (далее – Заявитель) о распространении на рекламной конструкции, установленной на платформе автовокзала в городе Копейске по ул. Сутягина, д. 7, рекламы со сведениями: «Кредиты можно не платить...» с признаками нарушения рекламного законодательства.

Администрация Копейского городского округа в письме вх. № 12331 от 21.09.2017 на запрос Челябинского УФАС России указала, что рекламная конструкция установлена без разрешения органа местного самоуправления. В адрес рекламораспространителя ООО «ПРАВЭКС» направлено предписание о демонтаже рекламной конструкции. Также в адрес МВД России по г. Копейску в отношении ООО «ПРАВЭКС» направлены материалы для составления протокола об административном правонарушении по статье 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «ПРАВЭКС» в письме вх. № 17001 от 21.12.2017 указало, что общество оказывает платные услуги по процедуре банкротства при условии невозможности внесения должником платежей. С клиентами оформляется договор на оказание юридических услуг, предварительные консультации проводятся без оплаты при посещении клиентом офиса компании, либо по телефону. По мнению общества, в рекламе призыв к отказу граждан от оплаты кредитов отсутствует, указано возможность списания долга по процедуре банкротства. В настоящее время распространение рекламы прекращено.

Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

В городе Копейске по адресу: ул. Сутягина, д. 7 на рекламной конструкции размещена реклама со сведениями: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц. ПРАВЭКС...Консультация юриста – бесплатно, город Копейск, ул. Сутягина 4, офис 6 8 (800) 333-37-52».

По сведениям информационного справочника «2ГИС» в здании по адресу: г. Копейск, ул. Сутягина, д. 7 находится автовокзал г. Копейска, а также 34 организации, в том числе ООО «ПРАВЭКС» (5 офис, 2 этаж), которая осуществляет деятельность по правовому обслуживанию, ведению дел в судах. Офис ООО «ПРАВЭКС» также расположен в городе Челябинске по ул. Энтузиастов, д. 15 «д», к. 1.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «ПРАВЭКС» является деятельность в области права.

Исходя из вида деятельности ООО «ПРАВЭКС» можно сделать выводы о том, что в рекламе объектом рекламирования являются юридические услуги, в частности консультации данного общества по вопросам банкротства граждан.

О том, что ООО «ПРАВЭКС» оказывает юридические услуги указано и в письменных объяснениях общества вх. № 17001 от 21.12.2017.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Присутствующие в рекламе сведения: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц» вводят в заблуждение потребителей, поскольку создают впечатление, что каждый взявший кредит на любую сумму может не исполнять свои обязательства без каких-либо последствий используя (осуществив, воспользовавшись) процедуру банкротства.

С 01.10.2015 появилась законодательно закрепленная возможность признания граждан банкротами, что предусмотрено положениями Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О несостоятельности (банкротстве)". Проводя процедуру банкротства гражданина, следует руководствоваться не только Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", но и Постановлением Пленума ВС РФ от 13.10.2015 N 45 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан".

Согласно части 1 статьи 213.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают гражданин, конкурсный кредитор, уполномоченный орган.

Частью 1 статьи 213.4 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» предусмотрено, что гражданин обязан обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом в случае, если удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения гражданином денежных обязательств и (или) обязанности по уплате обязательных платежей в полном объеме перед другими кредиторами и размер таких обязательств и обязанности в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, не позднее тридцати рабочих дней со дня, когда он узнал или должен был узнать об этом.

Пунктом 2 ст. 213.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что для того чтобы обратиться в суд с заявлением о признании должника

банкротом сумма требований должна быть не менее 500 000 рублей.

Согласно пункту 11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2015 № 45 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие процедур, применяемых в делах о несостоятельности (банкротстве) граждан» при реализации должником права на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом на основании пункта 2 статьи 213.4 Закона о банкротстве учитывается наличие обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что должник не в состоянии исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, и признаков неплатежеспособности и (или) недостаточности имущества у должника (пункт 3 статьи 213.6 Закона о банкротстве). Размер неисполненных обязательств в этом случае значения не имеет».

Таким образом, сведения о том, что правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладают граждане, при условии, что требования к гражданину составляют не менее чем пятьсот тысяч рублей и указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены прямо вытекают из ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ответственность за неисполнение кредитных обязательств предусмотрена законодательством РФ.

Отсутствие в рекламе информации о существенных условиях, при которых возможно запустить процедуру банкротства физического лица искажает смысл рекламы и вводит в заблуждение потребителей, поскольку в рекламе указано название закона, в данном случае «О банкротстве физических лиц», которого в действительности не существует, так как принят ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в связи с чем реклама нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства.

В силу части 1 статьи 819 Гражданского Кодекса Российской Федерации по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

По законодательству РФ заемщик за неуплату кредита может понести следующую ответственность:

1) на денежные средства и иные ценности физических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в кредитной организации, а также на остаток электронных денежных средств может быть наложен арест не иначе

как судом и арбитражным судом, судьей, а также по постановлению органов предварительного следствия при наличии судебного решения (статья 27 Федерального закона "О банках и банковской деятельности");

2) при нарушении заёмщиком обязательств по договору банк вправе досрочно взыскивать предоставленные кредиты и начисленные по ним проценты, если это предусмотрено договором, а также обращать взыскание на заложенное имущество в порядке, установленном федеральным законом (статья 33 Федерального закона "О банках и банковской деятельности");

3) меры принудительного исполнения (по исполнительным документам, принимаемыми судами) (статья 68 Федерального закона «Об исполнительном производстве»);

4) переход прав кредитора (банка) к другому лицу, при наличии такого пункта в кредитном договоре. Это означает, что банк имеет право осуществить переуступку права требования долга по кредитному договору в пользу коллекторского агентства (глава 24 Гражданского кодекса Российской Федерации);

5) уголовная ответственность за неуплату кредита (статья 177 «Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности» Уголовного кодекса РФ).

Присутствующие в рекламе сведения «Кредиты можно не платить» противоречат нормам гражданского законодательства, в частности статье 819 ГК РФ, а также положениям законодательства Российской Федерации, предусматривающим меры принудительного воздействия (исполнительные меры и пр.), а также ответственность за неисполнение обязательств по кредитному договору.

- реклама была рассмотрена 18 декабря 2017 года на Экспертном совете при Челябинском УФАС России (далее – Экспертный совет).

Перед экспертами поставлен вопрос: «Содержится ли по Вашему мнению в рекламе утверждение о возможности неисполнения кредитных обязательств физических лиц перед финансовыми организациями?»

Согласно протоколу № 2 заседания Экспертного совета по применению законодательства о рекламе от 18 декабря 2017 года в голосовании приняло участие 23 человека, из них 19 проголосовали за то, что реклама содержит утверждение о возможности неисполнения кредитных обязательств физических лиц перед финансовыми организациями.

С учетом изложенного, реклама со сведениями «Кредиты можно не платить» нарушает часть 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

По изложенным основаниям не принимается во внимание довод ООО

«ПРАВЭКС» об отсутствии в рекламе признаков нарушения части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе», выразившихся в размещении в рекламе информации, содержащей утверждение о возможности неисполнения кредитных обязательств.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» возложена на рекламодача.

Частями 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение части 11 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не возложена на какого-либо субъекта рекламной деятельности.

Согласно статье 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержания рекламы лицо.

Рекламодателем рекламы является ООО «ПРАВЭКС», как лицо оказывающее рекламируемые услуги, в интересах которого распространялась реклама «Кредиты можно не платить...».

Пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе» предусмотрено, что реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Распространение ненадлежащей рекламы также установлено решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 24 января 2018 года по делу № 108-08/2017.

Частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрено, что нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-5 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятьсот рублей; должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей.

Статья 1.5. КоАП РФ устанавливает, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него

имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 16.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 2 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» в отличие от физических лиц в отношении юридических лиц КоАП РФ формы вины (статья 2.2 КоАП РФ) не выделяет. Следовательно, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Вина ООО «ПРАВЭКС» выразилась в ненадлежащем исполнении требований рекламного законодательства при распространении в августе 2017 года на платформе автовокзала в городе Копейске по ул. Сутягина, д. 7 рекламы со сведениями: «Кредиты можно не платить. ФЗ № 127 О банкротстве физических лиц. ПРАВЭКС...», с нарушением требования части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе».

Срок давности привлечения ООО «ПРАВЭКС» к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ).

- давности привлечения ООО «ПРАВЭКС» к административной ответственности за данное нарушение истекает 21.09.2018 года.

Наличие обстоятельств, объективно препятствующих ООО «ПРАВЭКС» надлежащему соблюдению требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не выявлено.

У ООО «ПРАВЭКС» отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно – для соблюдения требований части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Однако ООО «ПРАВЭКС» не приняло необходимых и достаточных мер по соблюдению законодательства Российской Федерации о рекламе.

При таких обстоятельствах ООО «ПРАВЭКС» признается виновным в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих вину ООО «ПРАВЭКС» в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» статья 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

На основании статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации") субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Согласно реестру субъектов малого и среднего предпринимательства на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru/> ООО «ПРАВЭКС» является микропредприятием, что подтверждается выпиской из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 31.05.2018 № ЮЭ9965-18-3626176.

В силу части 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Не установлено, что ООО «ПРАВЭКС» совершило правонарушение на территории Челябинской области повторно, материалы, свидетельствующие о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют.

С учетом того, что ООО «ПРАВЭКС» является субъектом малого бизнеса, а также при наличии обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса административное наказание ООО «ПРАВЭКС» в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подлежит замене на предупреждение.

С учетом положений ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, закрепившей цели административного наказания, предупреждение является официальным предостережением юридического лица от возможности совершения им противоправного действия.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 4.1.1., 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, а также статьей 14.3, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «ПРАВЭКС» (ОГРН 1107449003188, ИНН7449097128/745301001, дата регистрации 24.05.2010, адрес: 454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, д. 15 «д», корпус 1, офис 18) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии со статьей 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях объявить ООО «ПРАВЭКС» (ОГРН 1107449003188, ИНН7449097128/745301001, дата регистрации 24.05.2010, адрес: 454080, г. Челябинск, ул. Энтузиастов, д. 15 «д», корпус 1, офис 18) официальное порицание в форме предупреждения за нарушение требований части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

- 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление объявлено 31 мая 2018 года в отсутствие законного представителя ООО «ПРАВЭКС».