

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003

тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19

e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 025/07/3-1595/2020

13 января 2020 года город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ИП "...". на действия организатора торгов по извещению № 32009706653 проводимой для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь», организатора закупки №32009706653, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП "...". на действия организатора торгов по извещению № 32009706653 проводимой АО «Газпром

закупки» для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь»

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на нарушение порядка оценки заявок.

22.11.2020 года ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» объявило о проведении маркетинговых исследований № 0095/20/5.3/0071690/ТГСтаврополь/ПР/ГОС/Э/22.11.2020 на техническое обслуживание компьютерной и оргтехники филиалов ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» по извещению № 32009706653.

Согласно Протокола рассмотрения заявок № 0095/20/5.3/0071690/ТГСтаврополь/ПР/ГОС/Э/22.11.2020 от 16.12.2020 года на конкурс было подано 2 заявки, в том числе заявка ИП Мезина В.В.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, а так же исследовав доводы о неверной оценке заявки претендента, установила следующее.

В соответствии с п. 1.5 Положения при проведении закупок могут быть установлены требования к участникам закупки, направленные, в том числе на исключение риска неисполнения обязательства по поставке, не противоречащие Положению, с целью установить способность участника закупки удовлетворить потребности заказчика с учетом опыта и квалификации.

Организатором проводится проверка информации об участниках маркетинговых исследований, в том числе на их соответствие обязательным требованиям и иным требованиям к участникам, установленным в документации о маркетинговых исследованиях в электронной форме, осуществляется оценка платежеспособности и деловой репутации участника с привлечением службы корпоративной защиты (п.15.9.3 Положения).

Комиссия по маркетинговым исследованиям на основании рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в маркетинговых исследованиях принимает решения в соответствии с требованиями раздела 15 Положения и документации о неконкурентной закупке (п. 1.4.10).

Согласно документации об открытых маркетинговых исследованиях в рамках оценочной стадии проводится оценка и сопоставление Заявок, а также их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика в соответствии с требованиями Раздела 2 «Оценка и сопоставление Заявок Участников» Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников», учитывая установленные в нем критерии.

В разделе «Оценка и сопоставление Заявок Участников» Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников» указаны как стоимостные, так и нестоимостные критерии оценки заявок участников маркетинговых исследований.

Дополнительными (нестоимостными) критериями оценки участников в данной неконкурентной закупочной процедуре являлись:

- наличие справки о материально-технических ресурсах Участника;

- наличие справки о кадровых ресурсах Участника;
- опыт оказания услуг, аналогичных предмету закупки по тематике (количество договоров, при этом если начальная (максимальная) цена (НМЦ) до 50 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ);
- наличие иных документов в соответствии с п. 4.4.4 Документации (разделом документов, предоставляемых при наличии);
- «Записка по технологии оказания услуг»;
- «Записка по организации оказания услуг»; - объем услуг, выполняемый собственными силами;
- «Записка по управлению рисками»;
- «Записка по управлению системой качества».

Согласно Приложения 3 «Методика анализа и оценки Заявок Участников», предметом оценки по данному подкритерию являются представленные в Заявке Участника выполненные договоры с отзывами от Заказчиков (Покупателей) и без отзывов за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи Заявок.

Принцип учета подкритерия:

- за каждый договор с отзывом - 1 балл;
- за договор без отзыва - 0,5 балла.

Максимальный балл - 10.

Представленные договоры оцениваются по следующим параметрам:

- Тематика (указана в п. 4.1.4 Документации).

- Стоимость договора:

если начальная (максимальная) цена (НМЦ) до 50 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 50 % от НМЦ;

если начальная (максимальная) цена (НМЦ) от 50 до 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 30 % от НМЦ;

если начальная (максимальная) цена (НМЦ) более 500 млн. рублей с НДС – то учитываются договоры со стоимостью не менее 20 % от НМЦ.

- Наличие копии выполненного договора.

По подкритерию «Опыт оказания услуг (Общее количество представленных в заявке Участника выполненных договоров)» Заявке присвоено 1,50 балла, что с учетом весомости подкритерия – 0,25, и веса критерия 6 составило:

$$1,50 \times 0,25 \times 6 = 2,25$$

Согласно сведений, указанных в пояснениях организатора торгов для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» АО «Газпром закупки», к рассмотрению не приняты 9 договоров из 12, в том числе договоры: договор субподряда № 245/87 от 10.08.2018 ООО «Мега», договор № 24-19 от 12.07.2019 Управление Федеральной службы гос. регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, договор субподряда № 280/08 от 30.09.2018 ООО «Мега», договор субподряда № 2805/14 от 28.05.2019 ООО «Торгсервис».

Указанные договоры не были приняты к рассмотрению ввиду представления в составе заявки договора субподряда между ИП "...". (субподрядчик) и генподрядчиком, а не договор оказания услуг с Заказчиком/Покупателем.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив закупочную документацию, установила, что документация, в том числе «Методика анализа и оценки Заявок Участников» не содержит требования о предоставлении договора между участником закупки и непосредственно Заказчиком.

В Методике анализа и оценки Заявок Участников указано, что претендент в подтверждение обязан представить исполненный договор, без оговорок о статусе сторон.

В соответствии с нормами части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании изложенного Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае заказчиком - ООО «Газпром трансгаз Ставрополь», организатором торгов для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» АО «Газпром закупки», при рассмотрении заявки ИП Мезина В.В., были предъявлены требования к претенденту не установленные закупочной документацией, что повлекло необоснованное снижение итогового балла заявке ИП "...".

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП "...". на действия организатора торгов по извещению № 32009706653 проводимой для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» – обоснованной.

2. Выдать ООО «Газпром трансгаз Ставрополь», организатору торгов для нужд ООО «Газпром трансгаз Ставрополь» АО «Газпром закупки», обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений допущенных в ходе процедуры проведения торгов по извещению № 32009706653, а именно:

1) Протокол рассмотрения заявок № 0095/20/5.3/0071690/ ТГСтаврополь/ПР

/ГОС/Э/22.11.2020 от 16.12.2020 года - отменить

2) Процедуру рассмотрения заявок провести повторно.

3) Срок исполнения предписания - 10 дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Д.Н. Сапунов

Члены комиссии: И.Н. Гритчин

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.