

РЕШЕНИЕ
29 июля 2008г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе: <...>, <...>, <...> рассмотрев дело №А-35/19-21-08 по признакам нарушения статей 19-21 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон ФЗ "О защите конкуренции"),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Башкортостанское УФАС России) в соответствии со ст.ст.23, 25 Закона "О защите конкуренции" проанализированы принятые Администрацией муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан решения за 4 квартал 2007 года на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В результате чего было установлено, что принятое Администрацией муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан постановление №2125 от 24.12.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>» подпадает, согласно ст.19 Закона «О защите конкуренция», под цели муниципальной помощи и требовало в соответствии со ст.20 Закона «О защите конкуренции» предварительного согласования в письменной форме с антимонопольным органом.

В последствии Постановлением №788 от 25.04.2008г. «О продлении срока аренды земельного участка <...> постановление №2125 от 24.12.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>» было отменено.

Администрацией муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан в обоснование принятия постановления №2125 от 24.12.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>» представлена информация:

-сопроводительное письмо №245/581 от 17.04.2008г.;

-копия договора аренды №2 на земельный участок от 27.12.2007г.;

-копия акта приема передачи земельного участка к договору аренды земельного участка №2 от 27.12.2007г.;

-копия постановления №2125 от 24.12.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>»;

-копия договора аренды № 364 земельного участка от 28.11.2007г.;

-копия акта приема передачи земельного участка к договору аренды земельного участка №364 от 28.11.2007г.;

-копия постановления №1911 от 23.11.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>»;

-копия договора аренды № 97 земельного участка от 21.07.2007г.;

-копия постановления №741 от 27.06.2005г. «Об утверждении акта комиссии по выбору и обследованию земельного участка, об изъятии 251 га сельскохозяйственных земель из землепользования СХПК «Благовещенский», и выделении в аренду на 11 месяцев <...> для организации крестьянского (фермерского) хозяйства»;

-подтверждение о публикации информации в газете «Панорама» от 12.02.2005г. о предоставлении в аренду на 11 месяцев земельных участков;

-копия заявления <...> (вх.№2042 от 13.12.2007г.);

-копия решения совета муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан «Об арендной плате за землю на 2008 год» с приложениями;

-копия постановления №788 от 25.04.2008г. «О передаче земельного участка в аренду <...>»;

-копия расчета годовой арендной платы на 2007г. №359 от 22.11.2007г.;

-копия расчета годовой арендной платы на 2008г. №359 от 22.11.2007г.;

-справка, выданная Администрацией муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан от 21.05.2008г.

В сопроводительном письме на имя <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 17.04.2008г., Администрация муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан пояснила, что постановлением №2125 от 24.12.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>» принята с целью пролонгации арендных отношений, действующих с 2005года (договора аренды №97 от 21.07.2005г.; №364 от 28.11.2007г.). Процедуры проведения торгов по передаче земельного участка в аренду в соответствии со статьями 447-448 ГК РФ не проводилось.

Предоставление органами местного самоуправления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности в аренду хозяйствующим субъектам для цели сельскохозяйственного производства без проведения торгов является муниципальной помощью на основании пункта 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», поскольку тем самым хозяйствующему субъекту обеспечиваются более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке.

Порядок предоставления государственной или муниципальной помощи определен главой 5 Закона «О защите конкуренции» и предусматривает подачу органом местного самоуправления ходатайства о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной помощи исключительно по указанным в части 1 статьи 9 Закона целям.

При этом, в случае проведения торгов по передаче имущества в аренду (в соответствии со статьями 447-448 ГК РФ), орган местного самоуправления вправе предоставлять такое имущество в аренду на любые цели.

Несоблюдение органом местного самоуправления одной из перечисленных процедур является нарушением порядка предоставления государственной и муниципальной помощи.

Таким образом, в действиях Администрации муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении земельных участков в аренду конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов, а решение органа местного самоуправления - постановление №2125 от 24.12.2007г. «О передаче земельного участка в аренду <...>» является актом ограничивающим конкуренцию.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции", федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъектов Российской Федерации, органом местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что предоставление Администрации муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан земельного участка, находящегося в муниципальной собственности в аренду <...> без проведения торгов, обеспечивает ей более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке и необоснованно препятствует осуществлению деятельности другим хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь частью 1 статьи 15, статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Администрации муниципального района Благовещенский район Республики Башкортостан выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.