

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/69-763/2019

о нарушении законодательства о контрактной системе

«26» сентября 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Б <...> – Врио заместителя руководителя управления;

членов Комиссии:

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок;

С<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Медснабгрупп», Л<...>;

от уполномоченного органа – Краевого государственного учреждения «Центр государственных закупок Алтайского края», Ш<...>;

от заказчиков – не явились, уведомлены;

от Министерства здравоохранения Алтайского края – К<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Медснабгрупп» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0817200000319010081 «Поставка медицинских изделий (Изделия для реанимации. Лот №6.)» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Медснабгрупп» (далее – заявитель) обратилось в УФАС по Алтайскому краю с жалобой на нарушение законодательства РФ о контрактной системе на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0817200000319010081 «Поставка медицинских изделий (Изделия для реанимации. Лот №6.)».

Заявитель считает, что аукционная комиссия при рассмотрении вторых частей заявок допустила нарушение положений ст. 69 Закона о контрактной системе, признав соответствующими требованиям извещения и документации заявки участников ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП» и тем самым допустило необоснованное применение положений Постановления Правительства от 05.02.2015 г. № 102 (по перечню № 2). Полагает, что ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП» приложили к заявке не все регистрационные удостоверения либо

приложили документы несоответствующие требованиям документации, на основании того, что заявки ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП» с окончательным предложением товаров производимых в Российской Федерации либо эквивалентов государств - членов Евразийского экономического союза, так как у предложенных (ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП») производителей в регистрационных документах отсутствуют товары, соответствующие объекту закупки по позиции мочеприемник носимый, нестерильный, поскольку указанный товар может быть только производством из иностранного государства (в обоснование доводов прилагает приложение № 6 и приложение № 7 копии регистрационных удостоверений). В регистрационных удостоверениях ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП» не указан код вида медицинского изделия, как и не указаны основные видовые характеристики, а именно стерильное или нестерильное. Кроме того, на основании Приказа Минздрава России от 06.06.2012 № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» в одном регистрационном удостоверении не могут быть объединены медицинские изделия, относящиеся к разным видам хотя бы по одному классификационному признаку (например, стерильные и нестерильные; активные и неактивные медицинские изделия; одноразового и многократного применения).

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2019, рассмотреть повторно вторые части заявок электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Представитель уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласился, предоставил письменные пояснения, согласно которым заказчиком в п. 22 извещения о проведении аукциона в электронной форме, а также в пункте 8 раздела «Информационная карта аукциона» аукционной документации при проведении рассматриваемой закупки установлены ограничения допуска медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка медицинских изделий (Мочеприемник) с кодом Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 32.50.13.190 - Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки. Товары с кодом ОКПД 2 - 32.50.13.190 включены в сферу применения Постановления Правительства РФ N 102 и находятся в утверждённом указанным постановлением перечне медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Поскольку на участие в торгах было подано две заявки, соответствующие требованиям Постановления Правительства РФ № 102, комиссией применены

требования подпункта б пункта 2 Постановления Правительства № 102, а именно аукционной комиссией отклонены все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Представитель Министерства здравоохранения Алтайского края с доводами жалобы не согласилась, правовую позицию, изложенную представителем КГКУ ЦГЗ по АК, поддержала.

Пояснила, что в регистрационном удостоверении не требуется больше указывать вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации, так как в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.05.2018 N 633 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий" указанное требование признано утратившим силу.

Заслушав пояснения представителей, а также изучив представленные документы в ходе внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

30.08.2019 г. уполномоченным учреждением на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000319010081 «Поставка медицинских изделий (Изделия для реанимации. Лот №6.)».

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, заказчиком осуществляется закупка медицинских изделий (Мочеприемник) (п. 1, п. 2, п. 3, п. 4 технического задания заказчику требуется к поставке: «Мочеприемник, закрытый носимый, нестерильный; мочеприемник, закрытый не носимый, стерильный; мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» с кодом Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности 32.50.13.190 - Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки.

Пунктом 22 извещения о проведении аукциона в электронной форме, пунктом 22 «Информационной карты аукциона» установлены ограничения допуска медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Товары с кодом ОКПД 2 - 32.50.13.190, требуемые заказчику, включены в сферу применения Постановления Правительства РФ N 102 и находятся в утверждённом указанным постановлением перечне медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень N 2).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.09.2019

участниками закупки ООО «НСК – Мед», ООО «Альянсмедсервис», ООО «Вилорд», ООО «Алтаймедснаб», ИП Капитанова Надежда Владимировна, ООО «Медснабгрупп», ООО «Доктор Мартин», ООО «Мастер Фарм» предложены к поставке товары по позициям: «Мочеприемник, закрытый носимый, нестерильный; мочеприемник, закрытый не носимый, стерильный; мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» (п. 1;2;3;4 технического задания), происходящие из иностранных государств.

Участниками ООО «Сиббиотех» предложены к поставке товары по позициям: «Мочеприемник, закрытый носимый, нестерильный; мочеприемник, закрытый не носимый, стерильный; мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» (п. 1;2;3;4 технического задания), производитель товара ООО «Асомедика» (Республика Беларусь). Участником закупки АО «ГК «МПП» предложены к поставке товары по позициям: «Мочеприемник, закрытый носимый, нестерильный; мочеприемник, закрытый не носимый, стерильный; мочеприемник со сливным краном без крепления к пациенту, стерильный» (п. 1;2;3;4 технического задания), производитель товара ООО «АМС-Мед» (Россия).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Указанное в части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пп б) п. 2 Постановления № 102 для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень N 1 или перечень N 2, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно: для заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень N 2:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского

изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 "Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования".

Согласно пункту 6 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно подпункту 3 пункта 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае, предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В составе заявок на участие ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП» были представлены следующие документы:

Документ/сведения подтверждающий соответствие заявки пп. б п.2 ПП 102	Документы заявки АО "ГК "МПП"	Документы заявки ООО «СИББИОТЕХ»
Заявка содержит предложение о поставке медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;	Страна происхождения -	Республика
	Россия	Беларусь
	Ст-1 от 01.04.2019г.	Ст-1 от 04.09.2019г.
	№9168000003	№9168000048
	Производитель - ООО "АМС-Мед"	Мочеприемники
	Мочеприемники медицинские	Мочеприемники медицинские

<p>Заявка не содержит предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц</p>	<p>однократного применения</p> <p>Производитель - ООО "АМС-Мед", Россия Р/У РЗН 2018/6722</p>	<p>однократного применения</p> <p>Производитель - ООО "Ассомедика", Республика Беларусь Р/У ФСЗ 2011/10907</p>
<p>Заявка содержит предложение о поставке медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967</p>	<p>Акт экспертизы происхождения товаров, выданный Люберецкая ТПП от 01.04.2019 №9.168.01.04</p> <p>Производитель- ООО «АМС-Мед»</p>	<p>Акт экспертизы происхождения товаров, выданный Белорусской ТПП от 26.11.2018 г. № 1/4801-1</p>
<p>Заявка содержит предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017</p>	<p>Сертификат соответствия №RU.6719.307, выданный ООО «РОСТ» удостоверяющий, что товар ООО "АМС-Мед" соответствует требованиям ГОСТ ISO 13485-2017</p>	<p>Сертификат соответствия №СДС.ФР.СМ.0073 0.19, выданный ООО «Федеральный регистр» удостоверяющий, что товар ООО "Ассомедика" соответствует требованиям ГОСТ ISO 13485-2017</p>

Поскольку на участие в торгах было подано две заявки, соответствующие требованиям Постановления Правительства РФ № 102, комиссией применены требования подпункта б пункта 2 Постановления Правительства РФ № 102, а именно аукционной комиссией отклонены все заявки (ООО «НСК – Мед», ООО «Альянсмедсервис», ООО «Вилорд», ООО «Алтаймедснаб», ИП Капитанова Надежда Владимировна, ООО «Медснабгрупп», ООО «Доктор Мартин», ООО «Мастер Фарм»), содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств. Основание решения о несоответствии заявок на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе: п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе. Довод заявителя о неправомерном применении положений Постановления Правительства РФ № 102 и нарушение ст. 69 Закона о контрактной системе не обоснован.

Доводы заявителя о том, что по позиции мочеприемник носимый, нестерильный, ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП» в составе заявок приложили не все регистрационные удостоверения, поскольку не указан код вида медицинского изделия стерильные или нестерильные (Приказ Минздрава России от 06.06.2012 № 4н) или не соответствующие регистрационные удостоверения, поскольку производителем указанного товара может быть только иностранное государство, необоснованны на основании следующего.

В соответствии Постановлением Правительства РФ от 31.05.2018 N 633 "О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий", которым внесены изменения в Правила государственной регистрации медицинских изделий, в регистрационном удостоверении больше не указывается код вида медицинского изделия по номенклатурной классификации.

Кроме того, при рассмотрении положений Приказа Минздрава России от 06.06.2012 № 4н требований о том, что в одном регистрационном удостоверении не могут быть объединены медицинские изделия, относящиеся к разным видам хотя бы по одному классификационному признаку (обоснование доводов жалобы заявителя) не установлено.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Заявитель не представил доказательств и документов, свидетельствующих о недостоверности документов, представленных в составе заявок ООО «Сиббиотех» и АО «ГК «МПП», что привело бы к нарушению прав и законных интересов заявителя.

Кроме того, при рассмотрении дела представителем Министерства здравоохранения Алтайского края представлены ответы на запросы согласно которым.

1) производитель ООО «АМС-Мед» (Россия) сообщает, что позиции технического задания заказчика № 1, № 2, № 3, № 4 соответствуют регистрационному удостоверению РЗН 2018/6722 от 08.02.2019 (РУ, представленное в составе заявки участником - ООО « АО "ГК "МПП"»).

2) ООО «Асомедика» (Республика Беларусь) сообщает, что позиции технического задания заказчика № 1, № 2, № 3, № 4 соответствуют регистрационному удостоверению ФСЗ 2011/10907 от 07.07.2016 (РУ, представленное в составе заявки участником - ООО "СИББИОТЕХ».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Медснабгрупп» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>