

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-179

Дата оглашения решения: 24 июля 2018 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 25 июля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

в отсутствие представителей ОБУЗ «Областной противотуберкулёзный диспансер имени М.Б. Стоюнина» (далее – Заказчик), ООО «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – Заявитель, Общество) (уведомлены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

17.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (МНН Линезолид) (извещение №0133200001718001644).

Согласно жалобе ООО «Торговый дом «ВИАЛ» полагает, что Заказчиком допущено нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), выраженное в неправомерном недопуске заявки к участию в электронном аукционе.

Заявитель жалобы считает отклонение неправомерным ввиду того, что предложенный Обществом к поставке лекарственный препарат соответствовал условиям аукционной документации.

Кроме этого, ООО «Торговый дом «ВИАЛ» указывает, что Обществом был проведен анализ инструкций по медицинскому применению лекарственных препаратов с МНН Линезолид, размещенных в Государственном реестре лекарственных средств (<https://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>). Указанные лекарственные препараты выпускаются в обращение с дозировками 200 мг, 300 мг, 400 мг, 600 мг. В разделе «Способ применения и дозы» инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата Амизолид, также как и в инструкциях по применению аналогичных лекарственных средств с МНН Линезолид, указан рекомендуемый режим дозирования – 600 мг внутрь (т.е. перорально) каждые 12 часов. Лекарственный препарат с дозировкой 600 мг был предложен Заявителем в заявке на участие в электронном аукционе.

Заявитель полагает, что требование о поставке лекарственного препарата с МНН Линезолид с дозировкой 200 мг, 400 мг сформировано без учета научно-обоснованной информации об опыте клинического применения лекарственных препаратов, изложенной в инструкциях по применению указанных лекарственных препаратов.

В связи с чем, ООО «Торговый дом «ВИАЛ» делает вывод, что в данном случае Заявителем соблюдены требования, указанные в разделе III «Спецификация» документации о закупке, а также Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 №1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Общество сообщает, что ООО «Торговый дом «ВИАЛ» согласно информации об опыте клинического применения лекарственных препаратов с МНН Линезолид, изложенной в соответствующих инструкциях по медицинскому применению, в заявке на участие в электронном аукционе был предложен лекарственный препарат, являющийся терапевтическим эквивалентом.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положение документации о закупке может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Также в ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе указано, что по истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона сроком окончания подачи заявок является 06.07.2018 09:00. Жалоба ООО «Торговый дом «ВИАЛ» была подана в Ивановское УФАС России 17.07.2018.

В связи с тем, что жалоба Заявителя подана после срока окончания подачи заявок на участие в закупке, доводы жалобы Заявителя на положения документации о закупке Комиссией Ивановского УФАС России не рассматриваются на основании ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Уполномоченный орган и Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также представители Уполномоченного органа на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области, ОБУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер имени М.Б. Стоюнина» не согласны с доводами Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей Уполномоченного органа, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с извещением и документацией об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) 20.06.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0133200001718001644 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (МНН Лизенолид);

2) начальная (максимальная) цена контракта – 5 981 175,30 рублей;

3) дата начала подачи заявок – 20.06.2018;

4) дата и время окончания подачи заявок – 06.07.2018 09:00;

5) согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.07.2018 №0133200001718001644-1-1 на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, до участия в электронном аукционе допущено 5 заявок;

6) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.07.2018 №0133200001718001644-3-1 ООО «Фармацевтическое общество Волжская мануфактура» признано победителем закупки.

Из содержания жалобы следует, что заявке ООО «Торговый дом «ВИАЛ» был присвоен порядковый номер <...>.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.07.2018 №0133200001718001644-1-1 указано, что участнику под порядковым номером 4 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: *соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе в электронной форме в заявке:*

- по позиции №2 МНН «Лизенолид» (ТН «Лизенолид») указано «Дозировка 600мг», что не соответствует требованиям позиции №2 раздела III «Спецификация» - «Дозировка 400мг»;

- по позиции №3 МНН «Лизенолид» (ТН «Лизенолид») указано «Дозировка 600мг», что не соответствует требованиям позиции №3 раздела III «Спецификация» - «Дозировка 200мг».

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент размещения извещения о проведении данного электронного аукциона) первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии),

промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В силу п. 1, 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 – 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке объект закупки должен соответствовать требованиям спецификации (раздел III «Спецификация» документации о закупке).

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе определена в п. 33 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке. В данной инструкции, в том числе определено следующее:

Участник закупки заполняет заявку в соответствии с потребностями Заказчика, указанными в разделе III «Спецификация» документации о закупке, а так же в соответствии с требованиями ст. 66 Закона о контрактной системе. Вся информация, которая содержится в таблице в разделе III «Спецификация» документации о закупке, является описанием объекта закупки и должна быть указана в составе заявки участника электронного аукциона в полном объеме. Вся информацию, включенную Заказчиком в раздел III «Спецификация» документации о закупке в столбце «Показатели», следует считать неизменной и необходимо указать в заявке так же как в разделе III «Спецификация» документации о закупке...**Не допускается указывать эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата.**

В соответствии с разделом III «Спецификация» документации о закупке к поставке требуется:

№ п/п	МНН	Показатели	Значения показателей
1	Линезолид	Лекарственная форма	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		Дозировка²	600 мг
		Остаточный срок годности товара на момент поставки на склад Заказчика от основного срока годности, установленного производителем.	не менее 12 месяцев.
		Ед. изм. ³	штук
		Количество единиц измерения ³	3410
		Общее количество активного вещества (мг) ³	2 046 000
2	Линезолид	Лекарственная форма	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		Дозировка²	400 мг
		Остаточный срок годности товара на момент поставки на склад Заказчика от основного срока годности, установленного производителем.	не менее 12 месяцев.
		Ед. изм. ³	Штук
		Количество единиц измерения ³	1350
		Общее количество активного вещества (мг) ³	540 000
		Лекарственная форма	Таблетки, покрытые

3	Линезолид	Лекарственная форма	таблетки, покрытые пленочной оболочкой
		Дозировка	200 мг
		Остаточный срок годности товара на момент поставки на склад Заказчика от основного срока годности, установленного производителем.	не менее 12 месяцев.
		Ед. изм. ³	штук
		Количество единиц измерения ³	1300
		Общее количество активного вещества (мг) ³	260 000

1. См. п. 33 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме»

2. Возможна поставка лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве.

3. Возможна поставка с иной единицей измерения при условии соблюдения общего количества активного вещества в мг.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе определено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

ООО «Торговый дом «ВИАЛ» в заявке на участие в электронном аукционе были предложены следующие товары:

№ п/п	МНН лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Производитель/Страна происхождения/ код страны	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности на момент поставки
1	Линезолид 21.20.10.191	Линезолид	таблетки покрытые пленочной оболочкой, 600 мг, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные	Новалек Фармасьютикалс Pvt. Ltd., Индия 356	уп.	341	не менее 12 месяцев
2	Линезолид	Линезолид	таблетки покрытые пленочной оболочкой, 600 мг , 10 шт. -	Новалек Фармасьютикалс Pvt.	уп.	135	не менее 12 месяцев

	21.20.10.191		упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные	Лтд.,Индия 356			
3	Линезолид 21.20.10.191	Линезолид	таблетки покрытые пленочной оболочкой, 600 мг , 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (1) - пачки картонные	Новалек Фармасьютикалс Пвт. Лтд.,Индия 356	уп.	130	не менее 12 месяцев

Согласно информации из Государственного реестра лекарственных средств, препараты с МНН Линезолид выпускаются в дозировках 200 мг, 300 мг, 400 мг, 600 мг.

Участники электронного аукциона **должны были в заявках на участие в электронном аукционе указать дозировку лекарственного препарата в соответствии с требованиями документации о закупке, а именно:**

- по позиции 2 раздела III «Спецификация» документации о закупке участники электронного аукциона вправе были предложить препараты с дозировкой 400 мг, либо в кратной дозировке и двойном количестве;

- по позиции 3 раздела III «Спецификация» документации о закупке участники электронного аукциона могли предложить только препарат с дозировкой, указанной в документации о закупке.

ООО «Торговый дом «ВИАЛ» по позициям 2, 3 указало дозировку лекарственного препарата 600 мг, что не соответствует требованиям документации о закупке.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала Обществу в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (МНН Линезолид) (извещение №0133200001718001644) **необоснованной**.

2. Доводы жалобы ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на положения документации о закупке оставить без рассмотрения в соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

3. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718001644).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии