

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-624/15

08 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ФГУП «Гознак» (далее – Организатор торгов)

- по доверенности,

— по доверенности;

в отсутствие представителей от ООО "МедиаПроект" (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "МедиаПроект" вх.№25418 от 30.11.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации запроса котировок в электронной форме на поставку Московскому монетному двору Гознака лацканных знаков в декабре 2015г. (извещение №31502948856, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502948856 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку Московскому монетному двору Гознака лацканных знаков в декабре 2015г. (далее – Извещение о закупке), включая документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Закупка товаров, работ, услуг, версия 21 от 20.08.2015 (СТО ГОЗНАК 94690005.01.08.0048 — 2011) (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000262, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 500 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.11.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.11.2015 в 23:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.11.2015 в 11:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	115093, г. Москва, ул. Даниловский Вал, д.1

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия Организатора торгов при организации Закупки, а именно положения Документации.

Заявитель считает, что Организатор торгов проводит Закупку способом запроса котировок, что не предусмотрено в Положении о закупках.

Заявитель считает, что в п.8.7. Документации установлено необоснованное требование о предоставлении участником образцов лацканных знаков в адрес Организатора торгов, поскольку Закупка проводится в электронной форме. Кроме того, Заявитель считает, что в Документации отсутствует порядок соответствия предоставленных образцов требованиям технического задания Документации.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1421 от 02.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Гознак» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона №223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ,

услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Довод жалобы Заявителя о том, что Организатор торгов проводит Закупку способом, не предусмотренным Положением о закупках, не нашел своего подтверждения в заседании Комиссии, поскольку в п.10.4.6 СТО ГОЗНАК 94690005.01.08.0048 — 2011 для ТМЦ, закупаемых путем запроса котировок, выбор поставщиков производится Котировочной комиссией на основе ценового предложения, с учетом требований запроса котировок, установленных документацией по запросу котировок, утверждаемой приказом ФГУП «Гознак».

В п.2 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п.8.1. Документации установлено, что участник представляет котировочную заявку только на электронной площадке по адресу <http://www.fabrikant.ru>. Заявки, направленные в бумажном виде, не принимаются.

В п.8.7. Документации установлено, что для определения соответствия лацканных знаков предъявляемым к ним требованиям (Приложение В к котировочной документации), необходимо предоставить образцы лацканных знаков в количестве 3 (трех) штук, согласно пункту 10 Информационной таблицы (Приложение А к котировочной документации).

В п.10 Информационной таблицы Документации установлено требование о предоставлении образцов лацканных знаков до 23.11.2015 года, в то время как срок окончания подачи заявок - 24.11.2015 в 23:59 (МСК).

В п. 11.1 Документации установлено, что котировочные заявки отклоняются в случае, если представленные образцы не соответствуют требованиям Технического задания.

В п.12.1 Документации указано, что выбор поставщика осуществляется на основании критерия минимальной предложенной цены договора, при условии соответствия представленных образцов требованиям Технического задания на продукцию (Приложение В), с учетом соответствия требованиям, предъявляемым к Участникам.

В п.12 Информационной таблицы Документации установлено, что победителем запроса котировок признается Участник, который предложил минимальную цену Договора с учетом соответствия предоставленных образцов требованиям технического задания (Приложение В) и соблюдения требований, установленных настоящей документацией.

Представитель Организатора торгов в письменном отзыве на жалобу Заявителя указал, что в п.10.4.9 Положения о закупках установлено, что в случае, когда для принятия решения по закупке ТМЦ необходимо проведение лабораторных или промышленных испытаний, то службы, организующие проведение мероприятий по отбору поставщиков, должны обеспечить испытания материала, не менее, чем от двух производителей для обеспечения запасного варианта в случае непредвиденных обстоятельств.

В п.12.3 Документации указано, что котировочная комиссия рассматривает представленные Участниками документы и составляет протокол оценки котировочных заявок, который подписывается всеми присутствующими членами котировочной комиссии в день подведения итогов запроса котировок.

Вместе с тем, в Документации не определено, на основании каких документов котировочная комиссия Организатора торгов должна принимать решение о соответствии или несоответствии представленных образцов требованиям Технического задания Документации.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации Закупки нарушение п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в неустановлении в Документации порядка оценки заявок при проведении оценки соответствия представленных образцов лацканных знаков требованиям Технического задания Документации.

4. Рассмотрев жалобу ООО "МедиаПроект" вх.№25418 от 30.11.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации запроса котировок в электронной форме на поставку Московскому монетному двору Гознака лацканных знаков в декабре 2015г. (извещение №31502948856), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России в действиях Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации Закупки нарушение п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в неустановлении в Документации порядка оценки заявок при проведении оценки соответствия представленных образцов лацканных знаков требованиям Технического задания Документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "МедиаПроект" вх.№25418 от 30.11.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации запроса котировок в электронной форме на поставку Московскому монетному двору Гознака лацканных знаков в декабре 2015г. (извещение №31502948856), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации Закупки нарушение п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в неустановлении в Документации порядка оценки заявок при проведении оценки соответствия представленных образцов лацканных знаков требованиям Технического задания Документации.
3. Выдать Организатору торгов - ФГУП «Гознак» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе организации и проведения Закупки и аннулирования Закупки (извещение №31502948856).
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

08 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 08.12.2015 по жалобе № Т02-624/15 ООО "МедиаПроект" вх.№25418 от 30.11.2015 на действия Организатора торгов - ФГУП «Гознак» при организации запроса котировок в электронной форме на поставку Московскому монетному двору Гознака лацканных знаков в декабре 2015г. (извещение №31502948856), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ФГУП «Гознак» совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе организации и проведения закупки и аннулирования закупки (извещение №31502948856).
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 декабря 2015 года с приложением подтверждающих

Документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.