

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/05/5-841/2020

«06» ноября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

<...
>- временно исполняющей обязанности руководителя
управления;

Членов Комиссии:

<...
>- начальника отдела рекламы и недобросовестной
конкуренции;

<...
>- ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и
недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/5-841/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медицинско – правовая компания» (далее – ООО «Медицинско – правовая компания», юридический адрес: 655024, г. Омск, ул. Т.К. Щербанева, д. 25, оф. 204, ИНН 5505209691, ОГРН 1105543037082, дата присвоения ОГРН 01.12.2010, КПП 550301001) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 7 статьи 5, части 3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при участии представителя ООО «Медицинско – правовая компания» <...> доверенность от 12.08.2020 № 55АА2399561 (путем видеоконференцсвязи),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской

области поступило обращение Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, Муниципальный) (исх. от 06.04.2020 № Юр/1157/3, вх. от 13.04.2020 № 1750) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении 02.04.2020 рекламы на территории военного комиссариата следующего содержания:

«ПризываНет помощь в освобождении от армии на законных основаниях в Кемерово. Пока у вас есть отсрочка самое время обратиться в ПРИЗЫВАНЕТ! Подготовьтесь к походу в военкомат ЗАБЛАГОВРЕМЕННО. Получите помощь КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ Запишитесь на БЕСПЛАТНУЮ ПЕРВИЧНУЮ КОНСУЛЬТАЦИЮ 8(3842) 23-34-56 пр-кт Ленина, 90/2, 3 этаж, офис 305, priziva.net».

В соответствии с частью 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Частью 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы на знаке дорожного движения, его опоре или любом ином приспособлении, предназначенном для регулирования дорожного движения, не допускается.

29.05.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/5-841/2020 в отношении ООО «Медицинско – правовая компания» и назначено к рассмотрению на 30.07.2020 на 11 часов 00 минут. Также к рассмотрению данного дела был привлечен ИП <...> в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», а также в адрес ИП <...> заказными письмами с уведомлением о вручении.

10.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что основным видом ООО «Медицинско – правовая компания» является деятельность в области права, а именно оказание юридических, консультативных и представительских услуг гражданам призывного возраста, имеющих отклонения в состоянии здоровья, ограничивающих их годность к прохождению военной службы, в том числе имеющих болезни, наличие которых дает право в установленном законом порядке освободиться от призыва на военную службу на основании подпункта «а» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». ООО «Медицинско – правовая компания» является правообладателем товарных знаков «Призыва.Нет», «ПризываНет.ру» (подтверждающие документы представлены).

В рекламной листовке отражены следующие существенные условия:

- «ПризываНет – зарегистрированный товарный знак св-во № 701154 от 28.02.2019»;
- «ПризываНет в отношении перечня лиц, указанного в статье 23 № 53 - ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» призыв на срочную службу не осуществляется.

Исходя из смысла данных фраз, ООО «Медицинско – правовая компания» предлагает клиентам помощь в освобождении от армии на законных основаниях в соответствии со статьей 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». То есть «ПризываНет» только для той категории граждан, которых можно отнести к статье 23 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Приведенная фраза не предусматривает двоякого толкования. Она означает, что в указанных в законе случаях гражданин гарантированно освобождается от призыва на военную службу (или получает отсрочку на конкретный, четко определенный период).

В рекламной листовке раскрыто содержание услуг в полном объеме, то есть при буквальном прочтении рекламного сообщения можно сделать следующие выводы:

- услуги оказываются только тем гражданам, которые поименованы в законе;
 - услуги оказываются квалифицированными специалистами;
 - услуги оказываются законно;
 - смысл услуг заключается в подготовке к походу в военкомат;
 - все подробности можно узнать из бесплатной консультации, на которую можно записаться;
- «ПризываНет» - это не лозунг, призыв или отрицание призыва, а зарегистрированный товарный знак.

Таким образом, из содержания рекламной листовки можно сделать вывод, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь в освобождении от армии на законных основаниях, для чего потенциальному клиенту необходимо записаться на первичную бесплатную консультацию по телефону, что говорит о контекстности листовки и необходимости обращения потребителя по представленному номеру телефона для получения более подробной информации об услуге.

Таким образом, представленная реклама не вводит в заблуждение потребителя, а повествует о том, что обратившись в ООО «Медицинско – правовая компания» потребитель может получить освобождение от армии на законных основаниях. Все обязательные требования соблюдены, как и отражено главенствующее условие оказания услуг («Законно»). Из рекламы следует, что ООО «Медицинско – правовая компания» оказывает помощь гражданам призывного возраста в рамках законодательных актов, регламентирующих мероприятия, связанные с призывом на военную службу.

12.03.2020 между ООО «Медицинско – правовая компания» и индивидуальным предпринимателем <...> (далее – ИП <...>) был заключен договор № 013 на оказание рекламных услуг, согласно которому ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Таким образом, ИП <...> по смыслу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе» является рекламораспространителем, то есть лицом, осуществляющим распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с приложением № 1 к договору ИП <...> должна была осуществлять координацию проекта, что включает в себя контроль всех служб, подбор и

обучение персонала, разработку и ведение проекта. Согласно части 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований части 3 статьи 19 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

10.07.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили также письменные пояснения ИП <...>, привлеченного к рассмотрению данного дела в качестве лица, располагающего сведениями относительно распространения спорной рекламы, из которых следует, что ИП <...> является соучредителем ООО «Медицинская – правовая компания». В соответствии со статьей 56 Гражданского Кодекса Российской Федерации учредитель не отвечает по обязательствам юридического лица и, как следствие, не вмешивается в хозяйственную деятельность компании. В связи с чем, сведениями относительно распространения спорной рекламы ИП <...> не располагает.

24.07.2020 в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020, назначенное на 30.07.2020г. на 11 часов 00 минут было отложено на 23.09.2020г. на 11 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «Медицинская – правовая компания», а также в адрес ИП <...> заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

23.09.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 при участии представителя ООО «Медицинско – правовая компания» <...> (путем видеоконференцсвязи), а также в присутствии представителя заявителя – <...>.

Представитель ООО «Медицинско – правовая компания» поддержала представленные письменные пояснения, дополнительно пояснив, что в настоящее время договор № 013 на оказание рекламных услуг с ИП <...> расторгнут.

Также представитель ООО «Медицинско – правовая компания» заявила ходатайство о проведении лингвистической экспертизы.

Представитель заявителя пояснила, что в настоящее время рекламные листовки продолжают размещаться, в том числе по адресам г. Кемерово, ул. Мирная, 21, ул. Тухачевского, 32а, 34, пр. Ленина, 17. Также представителем заявителя представлена в адрес Кемеровского УФАС России копия постановления № 1 по делу об административном правонарушении от 08.06.2020, вынесенного Территориальным управлением Заводского района Администрации г. Кемерово в отношении индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>) по факту распространения рекламных листовок вне специально отведенном органами местного самоуправления месте.

Представитель ООО «Медицинско – правовая компания» пояснила, что ИП <...> является коммерческим агентом ООО «Медицинского правовая компания».

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей ООО «Медицинско – правовая компания», заявителя, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла следующим выводам:

- в удовлетворении ходатайство представителя ООО «Медицинско – правовая компания» о проведении лингвистической экспертизы» отказать, вместе с тем,

ООО «Медицинско – правовая компания» вправе самостоятельно провести и приобщить результаты лингвистической экспертизы к данному делу;

- о необходимости отложения рассмотрения данного дела для привлечения к рассмотрению дела индивидуального предпринимателя <...> (адрес: <...>), индивидуального предпринимателя <...> (адрес <...>) в качестве лиц, располагающих сведениями относительно распространения спорной рекламы, а также для получения дополнительных доказательств.

Определением от 23.09.2020 рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 было отложено на 06.11.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медицинско – правовая компания», ИП <...>, ИП <...>, а также в адрес заявителя заказными письмами с уведомление о вручении (распечатки с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

19.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медицинско – правовая компания» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что 12.03.2020 между ООО «Медицинско – правовая компания» и ИП <...> был заключен договор № 013 на оказание рекламных услуг, согласно которому ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Таким образом, ИП <...> является рекламораспространителем по смыслу пункта 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с приложением № 1 к договору ИП <...> должна была осуществлять координацию проекта, что включает в себя контроль всех служб, подбор и обучение персонала, разработку и ведение проекта. Приложением № 1 также утвержден список адресов, где необходимо было произвести расклейку объявлений. Согласно Акту от 19.05.2020 № 000091, услуги по договору от 12.03.2020 № <...> были выполнены. В настоящее время рекламные листовки не распространяются.

Помимо этого, как следует из акта от 19.05.2020 № 000091, услуги по договору были приняты ИП <...>, им же был изучен предоставленный фотоотчет о выполненной работе, которые не передавался ООО «Медицинско – правовая компания».

Также ООО «Медицинско – правовая компания» в адрес Кемеровского УФАС России были направлены вопросы, необходимые для вынесения на Экспертный совет по рекламе.

21.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ИП <...> (исх. б/н, б/д), из которых следует, что между ИП <...> и ООО «Медицинско – правовая компания» заключен агентский договор, согласно условиям которого, ИП <...> обязуется по поручению, от имени и за счет ООО «Медицинско – правовая компания» совершать действия по поиску и подбору клиентов и заключению договоров возмездного оказания услуг. В рамках выполнения поручения ИП <...> совершает действия по рекламированию предоставляемых ООО «Медицинско – правовая компания» услуг и привлечению потенциальных клиентов.

В связи с изложенным, ИП <...> 12.03.2020 был заключен договор № <...> на оказание рекламных услуг. По условиям данного договора ИП <...> осуществляет печать, раздачу и распространение листовок промоутерами. Услуги были оказаны

19.05.2020 и ИП <...> был подписан Акт от 19.05.2020 № 000091, изучен предоставленный фотоотчет о выполненной работе, который непосредственно ООО «Медицинская – правовая компания» не передавался и у ИП <...> не сохранился. Предоставленный фотоотчет не был детализирован на 100%, то есть не подразумевал фиксирования всех действий, совершенных промоутерами. Вместе с тем, данный фотоотчет не содержал фотографии листовок, размещенных на дорожном знаке.

05.11.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство Военного комиссариата (Ленинского, Заводского и Центрального районов г. Кемерово Кемеровской области, муниципальный) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя военного комиссариата.

06.11.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 путем видеоконференцсвязи при участии представителя ООО «Медицинская – правовая компания» <...>, которая поддержала представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

В соответствии с абзацем 2 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацем 2 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 042/05/5-841/2020 отложить.
2. Назначить дело № 042/05/5-841/2020 к рассмотрению на 10 декабря 2020 года на 13 часов 30 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул.Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 13 часов 20 минут в каб. 316.
3. ИП <...> представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 08 декабря 2020г. копии следующих документов (заверенных надлежащим образом):
 - согласованных сторонами макетов рекламных листовок для распространения на территории г. Кемерово в апреле 2020 по настоящее время в соответствии с договором № 013 на оказание рекламных услуг, заключенного с ИП<...>;
 - ежеадресные фотоотчеты распространения рекламных листовок, представленные ООО «Медицинская – правовая компания» в соответствии с приложением № 1 к договору № <...> от 12.03.2020.

Дополнительно ИП <...> необходимо представить письменные пояснения по факту распространения рекламных листовок на дорожных знаках в г. Кемерово.

Также сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

При себе иметь данное определение (копию определения).

3) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.