

## РЕШЕНИЕ № 16

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей муниципального унитарного предприятия «Распределительные электрические сети Хабаровского муниципального района», рассмотрев дело № 3-1/223 по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием «Распределительные электрические сети Хабаровского муниципального района» (далее – МУП «РЭС», сетевая организация) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение гражданина, проживающего в с.Свечино, на действия МУП «РЭС», выразившиеся в несоблюдении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В ходе рассмотрения материалов дела Комиссией установлено следующее.

МУП «РЭС» оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия.

Согласно положений Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий, относятся, в том числе и услуги по передаче электрической энергии.

В силу положений статей 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» МУП «РЭС» оказывает услуги в естественно монопольной сфере деятельности, осуществляя деятельность в условиях естественной монополии.

Согласно части 1.1 статьи 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, осуществляется в условиях

естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1.4 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Исходя из изложенного, а также принимая во внимание служебное письмо отдела контроля экономической концентрации Хабаровского УФАС России в рамках рассмотрения дел № 3-1/304, № 3-1/305, № 3-1/306 и № 3-1/307, Комиссией установлено доминирующее положение МУП «РЭС» на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах Хабаровского района в зоне расположения электрических сетей хозяйствующего субъекта (по границе балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации).

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861)

обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единовременно и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

При наличии достаточных оснований для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю приказом от 27.11.2012 № 899 возбуждено дело № 3-1/223 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела №3-1/223.

В ходе рассмотрения дела № 3-1/223 Комиссией установлено следующее.

В соответствии с договором №776/09 от 23.10.2009 Комитет по управлению имуществом и экономике Хабаровского муниципального района предоставил в аренду гражданина земельный участок, расположенный в с.Свечино.

В целях осуществления электроснабжения объекта, расположенного по вышеуказанному адресу, гражданин обратился в МУП «РЭС» с заявкой на присоединение энергопринимающих устройств физического лица (бытового абонента, использующего электроэнергию в коммунально-бытовых целях).

По результатам рассмотрения заявки МУП «РЭС» заключило с гражданина договор №169 от 13.10.2010 об осуществлении технологического присоединения, в соответствии с которым, МУП «РЭС» принимает на себя обязательства по оказанию услуги по технологическому присоединению жилого дома, расположенного по адресу: Хабаровский край, Хабаровский район, с.Свечино, <...> в точке присоединения, определенной техническими условиями. Неотъемлемым приложением к данному договору являются технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010; пунктом 9 технических условий установлено, что точка присоединения расположена на опоре №6 ВЛ-0,4 кВ фидера 2 КТПН-2087.

Пунктом 13 указанных технических условий предусмотрено, что для электроснабжения объекта гражданина необходимо произвести:

- ввод в здание кабелем на тросовой подвеске или СИП требуемого сечения, согласно п. 2.1.6-2.1.7 и п. 7.1.22-7.1.23 ПУЭ (седьмое издание) (пункт 13.1);
- монтаж опоры в границе участка (пункт 13.2);
- монтаж одного пролета провода СИП 4x16 (пункт 13.3);
- монтаж заземления опоры монтируемой (пункт 13.4);
- монтаж контура заземления жилого дома выполнить согласно гл 1.7 ПУЭ (7-е издание) (пункт 13.5);
- предоставить протоколы замера сопротивления изоляции кабеля, контура заземления и электрооборудования, выполненные сертифицированной электролабораторией (пункт 13.6);
- установить счетчик электрической энергии типа СТЭБ 04Н/1-3ДР, согласно требованиям гл 1.7 ПУЭ (7-е издание) (пункт 13.7);
- средства учета электроэнергии должны быть защищены от несанкционированного доступа, согласно требованиям гл. 3.5 ПУЭЭ-96 и п.2.11.18 ПТЭЭП 2003 (пункт 13.8);
- организация, выполняющая монтаж и наладку средств учета электроэнергии, должна иметь разрешение на проведение данных видов работ, полученное в установленном законом порядке (пункт 13.9);
- электросчетчик и вводное коммутационное устройство расположить в отдельном запираемом шкафу наружной установки с окошком для снятия показаний (пункт 13.10);

- выполненные монтажные и наладочные работы средств учета электроэнергии сдать МУП «РЭС» для осмотра и принятия в эксплуатацию (пункт 13.11).

После выполнения технических условий № ТУ 1833-6 от 14.10.2010, гражданина направил МУП «РЭС» уведомление от 12.07.2012 об исполнении данных технических условий со своей стороны и с просьбой о финализации технологического присоединения энергопринимающих устройств.

19.07.2012 представителем МУП «РЭС» при приемке исполнения технических условий № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 составлены акт проверки приборов учета №122 и акт неучтенного потребления электроэнергии № 12/77, которым установлено бездоговорное пользование электроэнергией.

27.08.2012 МУП «РЭС» направило в адрес гражданина письмо №136-4 с указанием на то, что дальнейшее оформление документов на технологическое присоединение приостановлено, ввиду того, что представленный гражданином технический отчет по проведению профилактических испытаний и измерений в электроустановках до 10 кВ (адрес проведения испытаний Хабаровский район, с.Свечино), составленный (выполненный) ОАО «Хабаровская горэлектросеть» по просьбе заявителя (выполненный в рамках исполнения технических условий), выполнен не в полном объеме, а именно отсутствует ряд документов: ведомость технических документов; протокол проверки соединений заземлителей с заземляемыми элементами; протокол испытания изоляции электрооборудования электроустановки до 1 кВ не в полном объеме; схема электроснабжения жилого дома, с указанием длины вводного провода, коммутационного аппарата и его номинальное напряжение; список приборов, применяемых для проведения контрольных замеров. Данное письмо получено гражданином 08.09.2012, о чем свидетельствует почтовое уведомление.

Не согласившись с действиями МУП «РЭС» по приостановлению технологического присоединения гражданина обратился в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю.

Согласно представленных МУП «РЭС» документам и сведениям мероприятия, необходимые для выполнения заявителем технологического присоединения энергопринимающих устройств, указаны пункте 13 технических условий № ТУ 1833-6 от 14.10.2010. Мероприятия, необходимые для выполнения технологического присоединения энергопринимающих устройств сетевой организацией, указаны пункте 12 данных технических условий, в связи с тем, что точка подключения находится в 15 метрах от границ земельного участкагражданина .

При осмотре вышеуказанного технического отчета, представленного гражданином , МУП «РЭС» выявлено следующее: «протоколы выданы электролабораторией только на вводный кабель и на заземление, при осмотре прибора учета и принятия его как расчетного, возникают вопросы о том, что схема не собрана согласно расчетной. При высказывании претензий о том, что электросчетчик не может быть принят как расчетный, абонентом предъявляются два протокола, в которых нет данных о вводно-распределительном устройстве и находящем в нем оборудовании. При регистрации электролаборатории в Дальневосточном управлении Ростехнадзора выдаются программы и методики по испытаниям электрооборудования (при проведении приемо-сдаточных, межремонтных (профилактических) и ремонтных испытаний электрооборудования напряжением

до и выше 1 кВ), по которым все испытания электрооборудования согласованы с нормативными документами ПУЭ, ПТЭЭП, ПОТ РМ-016-2001, РД 34.45051 и доказывать необходимость наличия документов нет необходимости, если следовать программам, методикам ПУЭ, ПТЭЭП, ПОТ РМ-016-2001, РД 34.45051.

Отсутствуют следующие документы: ведомость технических документов, в данном случае неизвестно какие документы были приложены в техническом отчете (ПУЭ 7 издание раздел 1 глава 1, 8); отсутствует протокол проверки соединения металлической связи с заземленным элементом, в данном случае не понятно имеется ли металлическая связь металлического электрощита с целью безопасности, с заземлителями (все оборудование и кабели при вводе в эксплуатацию должны быть испытаны (ПУЭ 7 издание раздел 1 глава 1.8.39 и ПТЭЭП приложение 3, подпункты 26.1-26.4 пункта 28.11)); отсутствует протокол испытания изоляции кабелей от вводного автоматического выключателя до электросчетчика и от электросчетчика до отходящего автоматического выключателя (все оборудование и кабели при вводе в эксплуатацию должны быть испытаны (ПУЭ раздел 1 глава 1.8 пункт 37.1, РД 34.45-51.300-97 пункт 16.1)); отсутствует схема электроснабжения жилого дома, с указанием длины вводного провода, коммутационного аппарата и его номинального тока, электросчетчика, согласно техническим условиям (согласно методикам прилагается «Копия утвержденной однолинейной схемы испытываемой электроустановки, электрооборудования»); отсутствует список приборов, применяемых при проведении контрольных испытаний с указанием даты проверки приборов и организации проводившей проверку (все средства измерения должны быть в исправном состоянии ПТЭЭП пункт 2.11.6)».

Также, МУП «РЭС» пояснило, что основаниями включения в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 пункта 13.2 является - пункт 25.1 Правил №861 и пункт 2.4.55 главы 2.4 Правил устройства электроустановок (7-ое издание) (далее - ПУЭ); пункта 13.3 – пункт 25.1 Правил №861; пунктов 13.4, 13.5 – глава 1.7 ПУЭ; 13.6 – глава 1.8 ПУЭ; пункта 13.9 – в связи с тем, что согласно действующего законодательства Российской Федерации для выполнения пуско-наладочных работ, профилактических испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок до 1000 В необходима регистрация электролаборатории в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор); пункта 13.11 – в связи с тем, что для заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, необходим акт приемки в эксплуатацию средств учета электроэнергии и допуске в эксплуатацию.

При этом, как пояснило МУП «РЭС», под допуском прибора учета в эксплуатацию понимается процедура, в ходе которой проверяется и определяется готовность прибора учета, в том числе входящего в состав измерительного комплекса или системы учета, к его использованию при осуществлении расчетов за электрическую энергию (мощность) и которая завершается документальным оформлением результатов допуска. В ходе процедуры допуска прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат место установки и схема подключения прибора учета (в том числе проверка направления тока в электрической цепи), состояние прибора учета (наличие или отсутствие механических повреждений на корпусе прибора учета и пломб поверителя) и измерительных трансформаторов (при их наличии), а также соответствие вводимого в эксплуатацию прибора учета в части его метрологических характеристик. Если прибор учета входит в состав системы

учета, то проверке также подлежат связующие и вычислительные компоненты, входящие в состав системы учета. По окончании проверки в местах и способом, которые определены в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании, подлежит установке контрольная одноразовая номерная пломба (далее - контрольная пломба) и (или) знаки визуального контроля. Контрольная пломба и (или) знаки визуального контроля устанавливаются сетевой организацией. Процедура допуска прибора учета в эксплуатацию заканчивается составлением акта допуска прибора учета в эксплуатацию.

Как пояснило МУП «РЭС», в связи с тем, что процедура технологического присоединения предусматривает выполнение мероприятий по технологическому присоединению, которые распределяются между сторонами (заявителем и сетевой организацией), согласно пункту 25.1 Правил №861, а обязанность по приемо-сдаточным испытаниям вновь вводимого оборудования лежит на заявителе, соответственно в данном случае гражданина, выполняя данные мероприятия предоставил технический отчет для обозрения в МУП «РЭС». Но так как предоставленный отчет не соответствовал требованиям главы 1.8 ПУЭ (7-е издание) МУП «РЭС» было направлено письмо от 27.08.2012 №1365-4, которым МУП «РЭС» уведомило гражданина о том, что мероприятия со своей стороны выполнило и для завершения процедуры технологического присоединения подготовило пакет документов, необходимый для заключения договора энергоснабжения.

В настоящее время, как установлено Комиссией, согласно справки от 04.10.2012 о выполнении технических условий № ТУ 1833-6 от 14.10.2010, акта об осуществлении технологического присоединения №194 от 02.10.2012, акта разграничения балансовой принадлежности сетей, акта разграничения эксплуатационной принадлежности сторон фактическое присоединение объектов гражданина к электрическим сетям МУП «РЭС» осуществлено.

Согласно представленным ОАО «Хабаровская горэлектросеть» пояснениям, причинами отсутствия в техническом отчете по проведению профилактических испытаний и измерений в электроустановках до 10 кВ явились следующие обстоятельства.

Ведомость технических документов при составлении вышеуказанного отчета не требуется (согласно ГОСТ Р 50571.16-99 «Приемо-сдаточные испытания», ПРИЛОЖЕНИЕ G «Требования к протоколу испытаний электроустановки здания»).

Протокол соединения металлических связей с заземленным элементом – на момент проверки ОАО «Хабаровская горэлектросеть» 10 июля 2012 г. по адресу: с. Свечино, <...> у гражданина металлосвязь отсутствовала, в связи с чем протокол и не был составлен.

09 сентября 2012 г. после устранения замечаний со стороны заявителя ОАО «Хабаровская горэлектросеть» были проведены повторные замеры и предоставлены очередные Протоколы по проведению профилактических испытаний и измерений в электроустановках до 10 кВ.

Протокол испытания изоляции кабелей от вводного автоматического выключателя до электросчетчика и от электросчетчика до отходящего автоматического

выключателя оформлен Протоколом «Испытание изоляции электрооборудования, электроустановки до 1 кВ» (согласно раздела 1.8.37 ПУЭ, глава «Приемосдаточные испытания»), а не протоколом «Испытания силовых кабельных линий» (раздел 1.8.40 ПУЭ, глава «Приемосдаточные испытания»).

Испытание изоляции электропроводки и аппаратов от вводного автоматического выключателя до группового автоматического выключателя выполнено без разбора схемы вместе со счетчиком электроэнергии, согласно подпункта 2, раздела 1.8.37 ПУЭ (как для схем измерения со всеми присоединенными аппаратами (приборами)). Меры для предотвращения повреждения устройств, в особенности микроэлектронных должны быть приняты только для устройств, рассчитанных на напряжение 60В и ниже (сноска 2 таблицы 1.8.34 ПУЭ).

Составление схем электроснабжения жилого дома не относится к компетенции электролаборатории ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Список приборов – все измерения в электроустановках зданий до 1кВ выполнялись одним многофункциональным прибором MI 3102H, который поверен 19 января 2012 г. сроком на 1 год и указан в протоколах испытаний.

По результатам проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации Комиссией по рассмотрению дела № 3-1/223 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определены Правилами № 861.

Пунктом 2 преамбулы постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 установлено, что Федеральная антимонопольная служба и Федеральная служба по тарифам в рамках своих полномочий определены уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие Правил № 861 распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются



категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 3 Правил № 861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 7 Правил №861 установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Согласно пункта 18 Правил №861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя);

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Пунктом 25.1 Правил №861 установлено, что в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 настоящих Правил, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

При этом, Комиссией установлено, что Приложением №2 Правил №861 (в новой редакции) предусмотрена типовая форма технических условий для присоединения к электрическим сетям, в которых, в том числе, согласно сноске 2 указываются обязательства заявителя по исполнению технических условий в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, за исключением обязанностей, обязательных для исполнения сетевой организацией за счет ее средств.

Пунктом 16 Правил №861 предусмотрено, что договор об осуществлении технологического присоединения должен содержать такие существенные условия, как перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил №861 обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12.1 - 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 19 Правил №861 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами №861.

По результатам анализа законодательства Российской Федерации, представленных документов и сведений Комиссией установлено, что пунктом 25.1 Правил №861 предусмотрены требования, которые должны быть указаны в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил №861. Данные положения свидетельствует о том, что Правилами №861 предусмотрен исчерпывающий перечень требований, которые может предъявлять сетевая организация (к объектам электросетевого хозяйства которой осуществляется технологическое присоединение) к заявителю, имеющему намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

Таким образом, взаимосвязанные положения пунктов 16, 16.3, 19, 25.1, Приложения №2 Правил №861 не могут быть расширены сетевой организацией в зависимости от конкретных условий технологического присоединения или иных обстоятельств.

На основании законодательства Российской Федерации Комиссией установлено, что положения пункта 25.1 Правил №861, предусматривающего условия, которые должны быть указаны в технических условиях для присоединения к электрическим сетям, носят исчерпывающий характер. Системный анализ положений пунктов 16, 16.3, 19, 25.1 Правил №861, Приложения №2 Правил №861 (в новой редакции) показывает, что мероприятия по технологическому присоединению определяются в технических условиях и являются обязательствами сторон, которые в свою очередь должны соответствовать и основываться исключительно на Правилах №861. При этом, МУП «РЭС» включило в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010, являющиеся неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения №169 от 13.10.2010, вышеуказанные пункты 13.2 - 13.11.

В том числе, МУП «РЭС» включило в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 пункт 13.7, которым предусмотрена обязанность заявителя установить счетчик электрической энергии типа СТЭБ 04Н/1-ЗДР, согласно требованиям гл 1.7 ПУЭ (7-е издание) (пункт 13.7).

Как указывалось выше, согласно подпункта «в» пункта 25.1 Правил №861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 данных Правил, должны быть указаны требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Правилами функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства РФ 31.08.2006 № 530 (далее - Правила № 530), действовавшими во время заключения договора №169 от 13.10.2010 об осуществлении технологического присоединения, установлены требования к приборам учета. В частности, пунктом 138 Правил №530 установлено, что для учета электрической энергии используются приборы учета, типы которых утверждены федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и внесены в государственный реестр средств измерений. Классы точности приборов учета определяются в соответствии с техническими регламентами и иными обязательными требованиями, установленными для классификации средств измерений.

В соответствии с пунктом 141 Правил № 530, для учета электрической энергии, потребляемой гражданами-потребителями, а также иными потребителями, присоединенными к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ и ниже, используются приборы учета класса точности 2,0 и выше. При присоединении к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ и ниже новых энергопринимающих устройств потребителей, за исключением граждан-потребителей, устанавливаются приборы учета класса точности 1,0 и выше.

Таким образом, действующими во время заключения договора №169 от 13.10.2010 об осуществлении технологического присоединения нормативными правовыми актами в сфере электроэнергетики установлен исчерпывающий перечень требований к приборам учета электрической энергии.

Как установлено Комиссией, счетчик электрической энергии типа СТЭБ-04Н/1-ЗДР применяется для измерения активной электрической энергии в трехфазных

четырёхпроводных электрических цепях переменного тока промышленной частоты, может использоваться автономно и в автоматизированных системах контроля и учета энергопотребления бытовыми потребителями. Данный счетчик имеет встроенный передатчик данных по радиоканалу, защиту от хищения. То есть, указанный прибор учета оснащен дополнительным комплексом, позволяющим, в том числе, передавать данные прибора учета по радиоканалу, что в свою очередь влияет на его стоимость.

Таким образом, по результатам анализа законодательства в сфере электроэнергетики Комиссией установлено, что МУП «РЭС» в технических условиях № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 указало в качестве обязанности заявителя установку конкретного типа счетчика электрической энергии СТЭБ-04Н/1-ЗДР, а не требования к приборам учета электрической энергии (мощности), что противоречит положениям Правил №861.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о том, что МУП «РЭС» включило в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 обязанности для заявителя (пункты 13.2-13.11 технических условий), не предусмотренные Правилами №861.

Согласно статье 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает в том числе: процедуру технологического присоединения (в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению, предельные сроки их выполнения) и ее особенности в случаях присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам; правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора; состав технических условий для технологического присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Ссылки МУП «РЭС» на Правила устройства электроустановок, Межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок ПОТ Р М-016-2001 и на РД 34.45051, на которых основываются требования МУП «РЭС» к заявителю при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению, как на правовые акты, являются необоснованным и противоречащими законодательству Российской Федерации, регулирующему доступ к электрическим сетям, поскольку данные правила не являются нормативными документами и носят рекомендательный характер.

Пунктом 10 Указа Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» предусмотрено, что нормативные правовые акты

федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Кроме того, вопросы, связанные с указанными в технических условиях № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 обязанностями гражданина по технологическому присоединению, могут быть указаны сетевой организацией в ином виде (рекомендациях и пр.), но ни как не в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора технологического присоединения энергопринимающих устройств и в силу пункта 16 Правил №861 являющихся документом, устанавливающим конкретные мероприятия по технологическому присоединению. То есть, иными словами перечень мероприятий, указанных в пункте 16 Правил №861, является существенным условием договора технологического присоединения энергопринимающих устройств. Невыполнение указанных мероприятий может привести к риску не подключения собственника энергопринимающих устройств к электрическим сетям (так как собственник не выполнил существенные условия договора технологического присоединения энергопринимающих устройств), что в свою очередь является препятствием к доступу к электрическим сетям и соответственно на рынок услуг по передаче электрической энергии (естественно монопольная сфера).

Обеспечение доступа к услугам естественно-монопольного характера не ставится (в силу законодательства об электроэнергетике (статья 26 Закона об электроэнергетике), Правила №861)) в зависимости от осуществления собственником энергопринимающих устройств мероприятий, подобных мероприятиям, указанным в пунктах 13.2 - 13.11 технических условий № ТУ 1833-6 от 14.10.2010.

Нормативно-технические документы (Правила устройства электроустановок, Межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок ПОТ Р М-016-2001, РД 34.45051), которые в принципе не являются нормативными правовыми актами и не могут применяться в ситуациях, связанных с обеспечением доступа к электрическим сетям, также не указывают на взаимозависимость выполнения данных мероприятий и доступа к электрическим сетям.

По общему правилу гражданского законодательства собственник несет бремя содержания имущества, а также риски, связанные с ненадлежащей установкой, использованием технического оборудования. В случае, если собственником не обеспечивается выполнение каких-либо требований и это может повлечь за собой угрозу жизни и здоровью людей, любое заинтересованное лицо (в том числе сетевая организация) вправе обратиться в уполномоченные государственные органы в сфере энергетического надзора в целях принятия соответствующих мер к собственнику энергопринимающих устройств.

На основании изложенного Комиссия пришла к выводу, что положения пунктов 13.2 -

13.11 технических условий № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 не предусмотрены Правилами №861 и соответственно не могут быть включены МУП «РЭС» в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.20.

Также, Комиссия считает, что в силу законодательства, регулирующего доступ к электрическим сетям, вопрос контроля сохранности и надежности функционирования энергопринимающих устройств заявителя не входит в полномочия сетевых организаций.

Контроль за соблюдением Правил устройств электроустановок осуществляется уполномоченными на это органами власти, при этом стоит обратить внимание, что за нарушение Правил устройств электроустановок предусмотрена ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия пришла к выводу о том, что включение в технические условия №ТУ 1833-6 от 14.10.2010 пунктов 13.2 - 13.11 возлагает на заявителя обязательства, не предусмотренные Правилами №861, что может привести к дополнительному увеличению затрат потребителя при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, увеличению сроков технологического присоединения, риску неподключения (в вот числе, как установлено материалами настоящего дела, в части неправильного, по мнению МУП«РЭС», согласованию технического отчета по проведению профилактических испытаний и измерений в электроустановках до 10 кВ), что в итоге может привести к ущемлению интересов потребителя в части беспрепятственного, основанного на соответствующих требованиях законодательства, доступа к электрическим сетям сетевой организации.

Следовательно, включение в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010, выданные МУП «РЭС» гражданина пунктов 13.2 - 13.11 не соответствуют положениям действующего законодательства РФ в области электроэнергетики, в том числе положениям пункта 25.1 Правил технологического присоединения, что могло привести к ущемлению интересов гражданина .

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что МУП «РЭС» являясь субъектом естественной монополии оказывающим услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим ему на праве собственности или ином законном основании, имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению. Названные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение МУП «РЭС» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях МУП «РЭС» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

На основании изложенного, Комиссией установлено наличие вины в действиях МУП «РЭС» по включению в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 пунктов 13.2 - 13.11, не предусмотренных Правилами № 861.

При этом, согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования

положений статьи 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статей 3 и 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В ходе рассмотрения дела №3-1/223 о нарушении антимонопольного законодательства МУП «РЭС» не были представлены доказательства того, что его действия по включению в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 пунктов 13.2 - 13.11 могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией обстоятельств, свидетельствующих о допустимости указанных действий МУП «РЭС» также установлено не было.

В целях предупреждения монополистической деятельности, учитывая, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств гражданина осуществлено, на основании пункта 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия приняла решение о выдаче МУП «РЭС» предписания о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать МУП «РЭС» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось во включении в технические условия № ТУ 1833-6 от 14.10.2010 пунктов 13.2, 13.3, 13.4, 13.5, 13.6, 13.7, 13.8, 13.9, 13.10, 13.11 не предусмотренных Правилами № 861.
2. Выдать МУП «РЭС» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.