

Государственное стационарное
учреждение социального обслуживания
«Челябинский психоневрологический
интернат»

454047, Челябинская область, г.
Челябинск, ул. Лазурная, 6

ЗАО «Саткинский хлебокомбинат»

456912, Челябинская обл., г. Сатка, ул.
Торговая, 7

РЕШЕНИЕ № РНП-74-28/2018

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 12 февраля 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 15 февраля 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя

начальника отдела контроля
закупок для государственных и

Комиссии:	муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов	ведущего специалиста-эксперта
Комиссии:	отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Государственного стационарного учреждения социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат» (далее - Заказчик) о включении ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» (Общество, Поставщик), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № Ф.2017.568460/223 от 19.12.2017, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку хлеба и хлебобулочных изделий (извещение № 0369200027917000028) (далее – Аукцион), в присутствии:

- представителя Заказчика, действующего на основании доверенности от 12.02.2018,
- директора Заказчика, действующего на основании Приказа № 95 от 05.07.1990,
- в отсутствие представителя ЗАО «Саткинский хлебокомбинат», ходатайствовавшего о рассмотрении обращения в отсутствие представителей Общества,

У С Т А Н О

В Челябинское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении ЗАО «Саткинский хлебокомбинат», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела Заказчиком объявлено о проведении

электронного аукциона путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 21.03.2017 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 371 587,91 рублей.

Победителем аукциона признано ЗАО «Саткинский хлебокомбинат», контракт № Ф.2017.568460/223 заключен 23.11.2017.

Из обращения Заказчика следует, что Общество не выполнило свои обязательства по поставке товара, в результате чего Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и расторжении контракта.

Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 3 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Согласно части 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с частью 2 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки

товаров.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В силу части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В силу пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик

(подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Между Заказчиком и Обществом заключен контракт № Ф.2017.568460/223 от 23.11.2017 на поставку хлеба и хлебобулочных изделий.

Согласно пункту 1.1 контракта Поставщик обязался в обусловленные настоящим договором сроки поставить Заказчику хлеб и хлебобулочные изделия (далее товар), указанный в спецификации, являющейся неотъемлемой частью настоящего договора (Приложение № 1), а Заказчик обязался обеспечить приемку и оплату поставленного товара в сроки, установленные настоящим договором.

В пункте 2.1. контракта установлено:

«Поставщик» обязуется:

2.1.1. Поставить товар «Заказчику» по ассортименту, характеристикам, ценам, в количестве согласно спецификации (Приложение №1).

2.1.2. Поставить товар Заказчику в порядке и сроки, обусловленные настоящим договором.

2.1.3. Одновременно с передачей товара предоставить Заказчику товарно-сопроводительные документы: счета (счета-фактуры), накладные (товарно-транспортные накладные), акт приема-передачи товара (Приложение № 2 к договору), а также документы, подтверждающие качество и безопасность поставляемого товара (сертификаты соответствия (или декларации соответствия), удостоверения качества) оформленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

2.1.5. Обеспечить поставку товара надлежащего качества в соответствии с требованиями к условиям хранения товара, срокам годности и хранения.

2.1.6. Поставлять товар Заказчику в рабочее время с 8:00 до 12:00 часов.

2.1.8. В течение 12 часов после получения извещения от Заказчика о нарушении условий договора об ассортименте, о количестве, качестве, сроке годности, об упаковке товара выполнить требования Заказчика о

замене недоброкачественного товара, о замене товара, не соответствующего условию об ассортименте, о допоставке, упаковке товара».

В разделе 4 контракта указано:

«4.1. Срок поставки товара: с 01.01.2018 г. по 31.03.2018 г. партиями, ежедневно по заявке Заказчика по адресу: г. Челябинск, ул. Лазурная, 6.

4.2. Днем исполнения обязательства в целом по договору по передаче товара со стороны Поставщика, считается последняя поставка по исполнению всего объема товара в соответствии со спецификацией.

Каждая партия товара считается принятой с момента подписания накладной (товарно-транспортной накладной) Заказчиком».

В силу пункта 2.3.1 контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в том числе:

- отказ Поставщика передать Заказчику товар или принадлежности к нему (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ);
- существенное нарушение Поставщиком требований к качеству товара, а именно обнаружение заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);
- невыполнение Поставщиком в разумный срок требования Заказчика о доукомплектовании товара (пункт 1 статьи 480 ГК РФ);
- неоднократное нарушение Поставщиком сроков поставки товара (пункт 2 статьи 523 ГК РФ).

В соответствии с пунктом 14.5 контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Согласно пояснениям представителя Заказчика 29.12.2017 между Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат» и Обществом состоялся телефонный разговор, в ходе которого представитель ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» сообщил, что Поставщик остановил производственную деятельность, в связи с чем, обязательства по контракту № Ф.2017.568460/223 не будут исполнены.

Сотрудником Заказчика 02.01.2018 составлена служебная записка, согласно которой 29.12.2017 в ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» подана заявка на 02.01.2017 о поставки партии хлеба и хлебобулочных изделий. На указанную дату товар в адрес Заказчика не поступил. Данная служебная записка подписана членами комиссии Заказчика.

На основании указанного факта 02.01.2018 Заказчиком по электронной почте в адрес Общества направлена претензия о неисполнении Поставщиком обязательств по контракту.

Сотрудником Заказчика 04.01.2018 составлена служебная записка, согласно которой 04.01.2017 Обществом в адрес Заказчика не поставлена партия хлеба и хлебобулочных изделий. Данная служебная записка подписана членами комиссии Заказчика.

Заказчиком 04.01.2017 по электронной почте в адрес Общества направлена претензия о неисполнении Поставщиком обязательств по контракту.

Сотрудником Заказчика 06.01.2018 составлена служебная записка, согласно которой 06.01.2017 Обществом в адрес Заказчика не поставлена партия хлеба и хлебобулочных изделий. Данная служебная записка также подписана членами комиссии Заказчика.

Заказчиком 06.01.2017 по электронной почте в адрес Общества направлена претензия о неисполнении Поставщиком обязательств по контракту.

Также, на основании служебных записок Заказчика в период с 02 по 09 января 2018 Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат» составлена претензия от 09.01.2018 о неисполнении Обществом обязательств по контракту в установленные контрактом сроки. Данная претензия направлена в адрес Поставщика по электронной почте и заказным письмом с уведомлением 09.01.2017. Отправление получено ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» 12.01.2018 в соответствии с отметкой на уведомлении.

Сотрудником Заказчика 10.01.2018 составлена служебная записка, согласно которой 10.01.2017 Обществом в адрес Заказчика не поставлена партия хлеба и хлебобулочных изделий. Данная служебная записка подписана членами комиссии Заказчика.

На основании представленной служебной записки 10.01.2018 Заказчиком составлена претензия о неисполнении Поставщиком обязательств по контракту и направлена ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» экспресс-почтой ООО «УралМВЕ» 10.01.2018. Отправление принято получателем 12.01.2018, согласно информации на накладной экспресс-почты, приобщенной к материалам дела.

Сотрудником Заказчика 11.01.2018 составлена служебная записка, согласно

которой 11.01.2017 Обществом в адрес Заказчика не поставлен хлеб и хлебобулочные изделия в соответствии с условиями контракта № Ф.2017.568460/223. Данная служебная записка подписана членами комиссии Заказчика.

На основании данного факта 11.01.2018 Заказчиком также составлена претензия о неисполнении Поставщиком обязательств по контракту и направлена ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» экспресс-почтой ООО «УралМВЕ» 11.01.2018. Отправление принято получателем 16.01.2018, согласно информации, размещенной на сайте экспресс-почты.

В связи с тем, что Поставщик не исполнил обязательства по контракту, Заказчиком 12.01.2017 принято решение об отказе от исполнения контракта и расторжении контракта. В этот же день решение направлено в адрес Поставщика посредством экспресс-почты ООО «УралМВЕ» и размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Отправление принято ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» 16.01.2018, о чем свидетельствует информация о подтверждении доставки на накладной экспресс-почты. Согласно пояснениям представителя Заказчика информация о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и расторжении контракта Поставщиком передана Заказчику ООО «УралМВЕ» в тот же день.

Заказчиком 22.01.2017 получено письмо от Поставщика с информацией о том, что ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» остановило производственную деятельность с 01.01.2018 на основании протокола собрания Совета директоров № 3 от 27.12.2017. Письмо с аналогичной информацией направлено в адрес Челябинского УФАС России (исх. № 57 от 12.02.2018).

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 29.01.2018.

Информация о расторжении контракта размещена в Единой информационной системе 29.01.2018.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе является совершение Исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения хозяйствующего

субъекта в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» заключило контракт с Заказчиком, представило обеспечение исполнения данного контракта, тем самым взяв обязательства по поставке хлеба и хлебобулочных изделий.

Однако на заседании Комиссии Челябинского УФАС России установлено нарушение ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» существенных условий муниципального контракта № Ф.2017.568460/223 от 19.12.2017, выразившихся в неоднократном нарушении сроков поставки товара.

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание, что Заказчик является специальным стационарным учреждением, обеспечивающим продуктами питания постоянно находящимся в нем лиц, что свидетельствует об особой социальной значимости данной закупки.

Исходя из указанного, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» признаков недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш Е Н И Е

1. Включить сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат», об ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» (456912, Челябинская обл., г. Сатка, ул. Торговая, 7, ИНН 7417003462, КПП 745701001) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

2. Включить сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат», о генеральном директоре ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

3. Включить сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат», об учредителе ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» Обществе с ограниченной ответственностью «Сатка-хлеб» (ИНН 7449019313) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

4. Включить сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат», об учредителе ЗАО «Саткинский

хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

5. Включить сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат», об учредителе ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

6. Включить сведения, представленные Государственным стационарным учреждением социального обслуживания «Челябинский психоневрологический интернат», об учредителе ЗАО «Саткинский хлебокомбинат» в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года с даты присвоения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru .

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии