

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-107-2015

Резолютивная часть решения оглашена 12 октября 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 14 октября 2015 года.

г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №02-08-107-2015 по признакам нарушения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии генерального директора Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» – Б.В.Н., представителя Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» (по доверенности) - Н.В.Ю., в отсутствие представителя заявителя Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 01.10.2015г. поступила жалоба Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок» на действия организатора торгов — Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при проведении торгов посредством конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено

следующее.

08 сентября 2015 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф (<http://fondcr46.ru/>) размещено извещение о проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области (реестровый номер конкурса 12.1.КР.2015) и конкурсная документация.

Закупка проводится на основании Постановления Администрации Курской области от 11.07.2014г. №419-па «Об утверждении Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее — Порядок привлечения подрядных организаций).

Организатором конкурса согласно указанного постановления Администрации определен Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Конкурсная документация разработана организатором конкурса и утверждена генеральным директором Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

Срок подачи заявок на участие в торгах был установлен с 25 августа 2015 года по 7 октября 2015г. включительно, дата вскрытия конвертов – 8 октября 2015г.

Заявитель - КРОО «Центр общественного контроля в сфере закупок» считает, что положения конкурсной документации на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области (реестровый номер конкурса 12.1.КР.2015) противоречат нормам действующего законодательства по следующим основаниям.

1. Согласно п.3 Информационной карты предметом проводимого конкурса является выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области. Реестровый номер конкурса: 12.1.КР.2015.

Как следует из условий проведения конкурсного отбора, организатором торгов - Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в части IV «Техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области» указаны виды работ (замена участков газопровода), выраженные в метрах и диаметрах заменяемых участков газопровода, но при этом отсутствует информация о материале труб, подлежащих монтажу.

ГОСТом 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия» установлены требования к неоцинкованным и оцинкованным стальным сварным трубам с нарезанной или накатанной цилиндрической резьбой и без резьбы,

применяемые для газопроводов и водопроводов, систем отопления, а также для деталей водопроводных и газопроводных конструкций. Согласно таблицы 1 вышеуказанного ГОСТа трубы по толщине стенок различаются на легкие, обыкновенные и усиленные.

По мнению заявителя, отсутствие информации о материалах труб не позволит потенциальным участникам конкурсного отбора определиться с возможностью подготовки своего предложения и формирования окончательного ценового предложения.

2. Документация конкурсного отбора содержит противоречивую информацию о наличии у организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» сметной документации.

Так, п.11 ч.IV конкурсной документации содержит информацию о выполнении работ Подрядчиком своими материалами и средствами, в соответствии с составленной сметной документацией.

Пунктом 5.1.2 проекта договора подряда вменяется обязанность предоставить на согласование проектно-сметную документацию (в том числе при изменении цены с учетом понижающего коэффициента) в электронном виде XML и на бумажном носителе XL, в качестве приложения к договору.

Требование о производстве строительных работ в строгом соответствии с проектно-сметной документацией предусмотрены в п.5.1.15, п.6.5, п.6.12, п.6.13 проекта договора строительного подряда по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (часть V конкурсной документации).

На основании изложенного заявителем делается вывод о том, что проектно-сметная документация на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в составе конкурсной документации рассматриваемого открытого конкурса №12.1.КР.2015 отсутствует. Кроме того, как следует из Приложения №2 к разделу V конкурсной документации «Перечень многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план, с указанием видов работ (услуг) по капитальному ремонту», разработка проектно-сметной документации входит в предмет договора.

Таким образом, по мнению заявителя, организатором торгов - Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в конкурсной документации определены 2 вида работ: разработка ПСД и выполнение самих работ на основе разработанной подрядной организацией ПСД.

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. №624 установлены перечни работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, для выполнения которых требуется наличие свидетельства о допуске к таким работам, выданного саморегулируемой организацией (СРО), в том числе к работам по подготовке проектов внутренних систем газоснабжения (п.4.6 раздела II), устройство и демонтаж внутренних систем газоснабжения (п.15.3 раздела III). При этом, саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц,

осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство (реконструкцию, капитальный ремонт), являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций (ст.55.3 Градостроительного кодекса РФ).

В связи с изложенным, объединение в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по капитальному ремонту приводит, по мнению заявителя, к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ является различными товарными рынками (проектирования и строительства) и требует наличия у участника торгов одновременно разрешительных документов, выданных разными саморегулируемыми организациями.

Таким образом, действия организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» по утверждению конкурсной документации вышеуказанного открытого конкурса №12.1.КР.2015, условия которой ограничивают доступ неопределенного круга потенциальных подрядчиков к участию в данных торгах, по мнению заявителя, необоснованно ограничивают количество возможных участников торгов, могут привести к ограничению конкуренции и являются нарушением требований ч.1 ст.17 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Пункт 19 Информационной карты содержит информацию об отсутствии авансирования работ. В то же время, п.4.3 проекта договора содержит информацию об использовании аванса: «Подрядчик обязан использовать аванс для покрытия расходов по производству работ, предоставить представителю заказчика по требованию все необходимые документы, подтверждающие использование авансового платежа в соответствии с его назначением».

По мнению заявителя, установление организатором торгов - Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в конкурсной документации противоречивой информации относительно выплаты аванса необоснованно вводит в заблуждение потенциальных участников конкурсного отбора, и предоставляет безграничное право организатору торгов на стадии заключения договора отказаться от предоставления аванса или необоснованно, в нарушение требований п.19 Информационной карты, предоставить аванс в соответствии с требованиями проекта договора.

В ходе рассмотрения дела представитель Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» пояснил, что 8 сентября 2015г. на официальном сайте Фонда капитального ремонта было опубликовано новое извещение и конкурсная документация по выбору подрядной организации на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области. В соответствии с п.3 Информационной карты предметом проводимого конкурса является выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области. В части IV «Техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области» указаны виды работ (замена участков газопровода), выраженные в метрах и диаметрах заменяемых участков

газопровода.

Пунктом 10 «Требования по выполнению сопутствующих работ, поставкам необходимых товаров (материалов, конструкций и/или оборудования)» Технического задания конкурсной документации открытого конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015, установлено, что используемые при производстве работ товары должны соответствовать сертификатам, ГОСТам и техническим условиям, а также должны быть обеспечены техническими паспортами и другими документами, удостоверяющих их качество. Подрядчик несет финансовую ответственность за соответствие используемых товаров государственным стандартам и техническим условиям, за достоверность сведений о производителе, месте происхождения товаров, используемых при выполнении работ, за сохранность всех поставленных и примененных для реализации договора товаров.

Таким образом, заказчиком не предъявлялось дополнительных требований к качеству и материалу труб, предназначенных для производства работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области, помимо тех, которые установлены вышеобозначенными ГОСТами и техническими условиями. Любые газопроводные трубы, соответствующие требованиям ГОСТа, расцениваются Заказчиком как надлежащие материалы при выполнении работ.

Подпунктом 9 пункта 12 части II «Информационная карта» конкурсной документации установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе в обязательном порядке включается копия действующего свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в части устройства и демонтажа системы газоснабжения. Конкурсной документацией не предусмотрено предоставление свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в части разработки проектно-сметной документации.

Таким образом, конкурсной документацией не предусмотрено выполнение работ по разработке проектно-сметной документации участниками конкурса.

Также конкурсной документацией не предусмотрен авансовый платеж, что указано в п.19 части II (Информационная карта) конкурсной документации. Информация, содержащаяся в проекте договора (часть V. Проект договора), об использовании аванса является технической ошибкой, допущенной при подготовке конкурсной документации.

В связи с изложенным, Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» считает доводы, изложенные в жалобе КРОО «Центр общественного контроля в сфере закупок», необоснованными, а заявленные требования не подлежащими удовлетворению.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, порядок привлечения региональным оператором, органами местного

самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

Постановлением Администрации Курской области от 11 июля 2014 года №419-па утвержден Порядок привлечения фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуги (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

Согласно данного нормативного акта организатором открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества (кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, фундаментов) в многоквартирных домах на территории Курской области на 2014-2016г. является Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области».

В соответствии с нормами Постановления Администрации № 419-па организатор конкурса разрабатывает конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения соответствующих работ и публикует информацию о проведении конкурса и конкурсную документацию (п.14, 16). Пунктами 15, 16 указанного Постановления установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса и в конкурсной документации должна содержаться информация о предмете открытого конкурса.

08 сентября 2015 года на официальном сайте Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» фондкр46.рф (<http://fondcr46.ru/>) размещено извещение о проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области (реестровый номер конкурса 12.1.КР.2015) и конкурсная документация.

Срок подачи заявок на участие в торгах был установлен с 25 августа 2015 года по 7 октября 2015г. включительно, дата вскрытия конвертов – 8 октября 2015г.

В соответствии с извещением о проведении конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 от 24 августа 2015г., п.3 частью II (Информационная карта) конкурсной документации предметом конкурса является выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области. Приложение №2 к разделу V конкурсной документации содержит перечень многоквартирных домов, включенных в краткосрочный план, с указанием следующих видов работ по капитальному ремонту: замена участка газопровода определенной протяженностью и диаметром с заходом в квартиры до первого отключающего устройства. Конкурсной документацией предусмотрена замена участков газопроводов в 71 многоквартирном доме на территории Курской области.

В пункте 11 части IV конкурсной документации содержится требование о

выполнении Подрядчиком работ своими материалами и средствами в соответствии с составленной сметной документацией. Пунктом 5.1.2 проекта договора подряда вменяется обязанность предоставить на согласование проектно-сметную документацию в качестве приложения к договору. В то же время подпунктом 9 пункта 12 части II «Информационная карта» конкурсной документации установлено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе в обязательном порядке включается копия действующего свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в части устройства и демонтажа системы газоснабжения. Конкурсной документацией не предусмотрено предоставление свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в части разработки проектно-сметной документации.

Таким образом, как следует из текста конкурсной документации на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области, пояснений представителя Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области», Заказчиком определен предмет проводимого конкурса - выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области. Работы по разработке проектно-сметной документации в предмет конкурса не включены, и соответствующие требования к участникам торгов не установлены.

В части IV «Техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области» указаны виды работ (замена участков газопровода), выраженные в метрах и диаметрах заменяемых участков газопровода.

Пунктом 10 «Требования по выполнению сопутствующих работ, поставкам необходимых товаров (материалов, конструкций и/или оборудования)» Технического задания конкурсной документации открытого конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015, установлено, что используемые при производстве работ товары должны соответствовать сертификатам, ГОСТам и техническим условиям, а также должны быть обеспечены техническими паспортами и другими документами, удостоверяющих их качество.

Таким образом, иных требований к качеству и материалу труб, предназначенных для производства работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области, помимо определенных ГОСТами и техническими условиями, заказчиком в конкурсной документации не установлено, в связи с чем отсутствуют ограничения для потенциальных участников конкурса в выборе материалов для проведения указанных работ.

Кроме того, материалами дела установлено, что ни один из потенциальных участников конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области не обращался в Фонд капитального ремонта для получения разъяснений относительно применения каких-либо положений конкурсной документации,

включая требования к используемым при проведении работ материалам.

При таких обстоятельствах, Комиссия Курского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях организатора торгов - Фонда «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при определении предмета открытого конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 признаков нарушения ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.19 Информационной карты конкурса (часть II конкурсной документации) обеспечение договора и аванс не предусмотрены. В то же время, п.4.3 проекта договора содержит информацию об использовании аванса: «Подрядчик обязан использовать аванс для покрытия расходов по производству работ, предоставить представителю заказчика по требованию все необходимые документы, подтверждающие использование авансового платежа в соответствии с его назначением». Таким образом, в конкурсной документации содержится противоречивая информация относительно выплаты аванса.

Установление организатором торгов - Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» в конкурсной документации противоречивой информации относительно выплаты аванса может привести к введению в заблуждение потенциальных участников конкурсного отбора, создает условия для неравного подхода к участникам торгов при заключении договора подряда и противоречит положениям Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, статьей 23, статьей 41, статьей 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок» обоснованной в части.

2. Признать Фонд «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» нарушившим Порядок привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па в результате утверждения конкурсной документации открытого конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории

Курской области, содержащей противоречивую информацию относительно выплаты аванса.

3. В целях устранения нарушения Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014г. №419-па, выдать Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» обязательное для исполнения предписание о приведении п.4.3 проекта договора (часть V конкурсной документации) в соответствии с условиями, установленными п.19 Информационной карты конкурса.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРЕДПИСАНИЕ

Об устранении нарушений порядка проведения торгов

Предписание объявлено 12 октября 2015 года.

Предписание изготовлено 14 октября 2015
года. г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-107-2015 о нарушении организатором торгов - открытого конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014г. №419-па,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений Порядка привлечения Фондом «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного Постановлением Администрации Курской области от 11.07.2014 г. №419-па, организатору торгов - Фонду «Региональный оператор фонда капитального ремонта многоквартирных домов Курской области» при заключении договора по результатам данного конкурса привести п.4.3 проекта договора (часть V конкурсной документации) в соответствие с условиями, установленными п.19 Информационной карты конкурса с реестровым номером 12.1.КР.2015 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовой системы газоснабжения в многоквартирных домах на территории Курской области.

2. Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее трех рабочих дней с даты его исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – Мамонтову С.Е.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии