

Организатор торгов:

ПАО «НК «Роснефть-
Кубаньнефтепродукт»

ул.Коммунаров,4,

г.Краснодар, 350063

Заявитель:

ООО «Южный город»

Пр.40 лет Победы, д. 332 Б,

г.Ростов-на-Дону,344111

РЕШЕНИЕ № 316-Т/2015

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

16 ноября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ПАО НК «Роснефть -Кубаньнефтепродукт» (ул.Коммунаров, 4, г.Краснодар, 350063) К.С.Л. (доверенность №653 от 12.11.2015), Е.М.Е. (доверенность №654 от 12.11.2015), М.У.А. (доверенность №652 от 12.11.2015) (далее - Организатор торгов, Заказчик), в присутствии представителя ООО «Южный город» Д.Н.В. (доверенность б/н от 05.10.2015) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса цен на оказание услуг по вывозу ТБО, ЖБО с объектов ПАО НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт» (извещение №31502784030 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Южный город» на действия ПАО НК «Роснефть -Кубаньнефтепродукт» при организации и проведении открытого запроса цен на оказание услуг по вывозу ТБО, ЖБО с объектов ПАО НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт» (извещение №31502784030 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

Заявитель указывает, что его Заявка на участие в закупке № 31502784030 отклонена необоснованно. Считает обоснование отказа: участник ООО «Южный Город» не соответствует предъявляемым требованиям, необоснованным.

Заявитель считает действия Заказчика нарушающими п.2 ч. 10 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях, в том числе, предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке

Организатор торгов просит доводы, изложенные в жалобе, признать необоснованными, а жалобу - не подлежащей удовлетворению.

Согласно документации о закупке, блок 2 п. 3.2.2. обязательным требованием Заказчика к участникам закупки является наличие действующей лицензии с приложениями на утилизацию/обезвреживание отходов Заказчика. В части вывоза ЖБО: в лицензии Исполнителя обязательно наличие пункта о возможности транспортировки и обезвреживания отходов (отходы из выгребных ям). Однако, из предоставленной ООО «Южный город» в составе заявки лицензии следует, что данный участник закупки имеет право только на размещение, указанного выше

вида отхода. В связи с этим, на основании законодательства РФ (ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды") Заказчику (Общество) ежеквартально, необходимо вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, что приводит к дополнительным затратам Заказчика.

В составе документации о проведении открытого запроса цен предоставлялся проект договора на оказание услуг по сбору, хранению, транспортировке ТБО, ЖБО, в соответствии с п. 3.1.3. которого исполнитель обязуется оказывать услуги в соответствии с действующим санитарными нормами и правилами, регулирующими содержание территории населенных мест. Из предоставленной, участником закупки, документации следует, что полигон, включенный в государственный реестр объектов размещения отходов, планируемый к использованию Исполнителем, расположен в Ростовской области, что повлечет нарушение п. 3.1.3. договора и Распоряжения главы администрации Краснодарского края от 11.06.1992г.

№ 549-р. В соответствии с п. 2.6. вышеуказанного Распоряжения при временном хранении отходов в дворовых сборниках должна быть исключена возможность их загнивания и разложения. Поэтому срок хранения в холодное время года (при температуре -5 град, и ниже) должен быть не более 3 суток, а в теплое время (при температуре +5 град и выше) – не более одних суток (ежедневный вывоз). В связи с чем, ежедневный вывоз отходов с объектов Общества, расположенных на территории всего Краснодарского края, на полигон, находящийся в Ростовской области приведет к нарушению, указанных выше норм.

Рассмотрение жалобы назначено на 16.11.2015 в 11-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила следующее.

Извещением №31502784030, опубликованным на сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов объявлен открытый запрос цен на оказание услуг по вывозу ТБО, ЖБО с объектов ПАО НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт».

Дата создания извещения - 23.09.2015

Дата окончания приема заявок - 02.10.2015

Дата окончания отборочной стадии рассмотрения заявок - 20.10.2015.

Дата подведения итогов - 20.10.2015.

Комиссией по делу №316-Т/2015 установлено, что согласно протоколу №КЗК-206-15 по рассмотрению заявок и подведению итогов от 22.10.2015 заявка Заявителя отклонена, так как участник ООО «Южный город» не соответствует предъявляемым требованиям в части: 1) у данной организации отсутствуют договоры с полигонами на территории Краснодарского края, что противоречит исполнению Распоряжения главы администрации Краснодарского края от 11.06.1992№549-р «Об усилении санитарного режима и улучшении эксплуатации объектов внешнего благоустройства в крае»; 2)В соответствии с Постановлением администрации города Сочи № 1128 от 30.05.2012г. «Об организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов в городе Сочи » весь мусор, образованный на территории

города Сочи необходимо утилизировать через ОАО «Сочинский мусороперерабатывающий комплекс». Соответствующий договор участником закупки не был представлен; 3) участником не предусмотрена передача права собственности на отходы исполнителю. На основании предоставленной лицензии, ООО «Южный Город» имеет право только на размещение ЖБО (без обезвреживания). В связи с этим, на основании законодательства РФ в области обращения с отходами, за размещение отходов ежеквартально Заказчику необходимо вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду, что приведёт к дополнительным затратам Заказчика.

Пунктами 3.4 части 6 технического задания «Требования заказчика к проведению работ определено:

3. В части вывоза ЖБО: в лицензии Исполнителя обязательно наличие пункта о возможности транспортировки и обезвреживания отходов (отходы из выгребных ям)

В случае работы Исполнителя посредством субподрядных организаций, которые имеют лицензию на сбор и транспортировку отходов, необходимо предоставление копии договора субподрядной организации с организацией, имеющей разрешение на обезвреживание отходов

4. В части вывоза ТБО: наличие у Исполнителя лицензии на размещение отходов;

В случае работы исполнителя посредством субподрядных организаций которые имеют лицензию на сбор и транспортировку отходов, необходимо предоставление копии договора субподрядной организации с полигоном, включенным в государственный реестр объектов размещения отходов.

Необходимо представить заверенные копии лицензий на осуществление деятельности в области обращения с отходами (обезвреживание ЖБО, размещение ТБО), копию договора с полигоном, включенным в государственный реестр объектов размещения отходов.

На заседание по делу №316-Т/2015 Организатором торгов представлены заявки участников на обозрение. Установлено, что заявка Заявителя содержит копию лицензии от 10.02.2015 серия <...> «На осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности, в том числе по размещению отходов IV класса опасности в Ростовской области, Семикаракорском районе, в 350 м на север от 102 км слева по ходу километража автодороги «Ростов-на-Дону-Семикаракорск-Волгодонск».

На основании предоставленной лицензии, ООО «Южный Город» имеет право только на размещение ЖБО без обезвреживания отходов (отходы из выгребных ям). В соответствии с изложенным, заявка Заявителя отклонена обоснованно.

Также Комиссией по делу №316-Т/2015 определено, что доводы Организатора торгов по причинам отклонения заявки Заявителя:

«1) у данной организации отсутствуют договоры с полигонами на территории Краснодарского края, что противоречит исполнению Распоряжения главы администрации Краснодарского края от 11.06.1992 №549-р «Об усилении санитарного режима и улучшении эксплуатации объектов внешнего

благоустройства в крае»;

2) В соответствии с Постановлением администрации города Сочи № 1128 от 30.05.2012г. «Об организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов в городе Сочи» весь мусор, образованный на территории города Сочи необходимо утилизировать через ОАО «Сочинский мусороперерабатывающий комплекс». Соответствующий договор участником закупки не был представлен»,

признать необоснованными, ввиду отсутствия указанных требований в составе документации открытого запроса цен.

Пунктом 3.1.4 проекта Договора предусмотрено, что Исполнитель обязан оказывать услуги Заказчику в соответствии с действующими санитарными нормами и правилами, регулирующими содержание территорий населенных мест. Подписывая договор, победитель несет ответственность за соблюдение указанных требований.

В соответствии с положениями ч. 10 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, в порядке, установленном антимонопольным органом, в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе рассмотрения жалобы установлен факт предъявления Организатором торгов обоснованного требования к участнику закупки (Заявитель) о представлении лицензии, предусмотренной документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Южный город» на действия ПАО НК «Роснефть - Кубаньнефтепродукт» при организации и проведении открытого запроса цен на

оказание услуг по вывозу ТБО, ЖБО с объектов ПАО НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт» (извещение №31502784030 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель Председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.