

## Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/157-16

26.08.2016 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 26.08.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31.08.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элмед» (далее – ООО «Элмед») на действия заказчика Государственного учреждения – Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона на поставку слуховых аппаратов в количестве 310 штук для обеспечения инвалидов в 2016 году (извещение №0243100002316000202), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Элмед» (вх. № 5030 от 19.08.2016) на действия заказчика Государственного учреждения – Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации при проведении электронного аукциона на поставку слуховых аппаратов в количестве 310 штук для обеспечения инвалидов в 2016 году (извещение №0243100002316000202).

**В жалобе заявитель указал**, 08.08.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку слуховых аппаратов в количестве 310 штук для обеспечения инвалидов в 2016 году (извещение №0243100002316000202).

В пункте 2 раздела II Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению аукционной документации. Заказчик не установил требование в содержании второй части заявки, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии

этих документов.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе закреплены в разделе II. Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению аукционной документации.

В извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик, устанавливая ограничение в извещении, не устанавливает требование в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Полагает, что Заказчик вводит участников закупки в заблуждение, не устанавливая требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов и нарушает пункт 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

В пункте 14 раздела VIII. Информационная карта аукциона аукционной документации Заказчиком неверно указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации: с 08.08.2016г. по 12.08.2016 г.

Даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации: с 08.08.2016 года по 15.08.2016 года.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе 19.08.2016 года 08.00.

Полагает, что действия Заказчика нарушают требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В разделе IX. Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) Изделий Заказчиком указано: осуществление деятельности Поставщиком (соисполнителем), связанной с настройкой слуховых аппаратов, осуществляется при наличии лицензии по

профилю «сурдология - оториноларингология», оформленной в установленном порядке.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежит медицинская деятельность.

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково» определяет сурдологию - оториноларингологию в качестве медицинской деятельности, подлежащей лицензированию.

Согласно пункту 2 Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «сурдология - оториноларингология», утвержденного приказом Минздрава России от 09.04.2015 № 178н, медицинская помощь по профилю «сурдология - оториноларингология» включает в себя, в том числе профилактику нарушений слуха, выявление пациентов с нарушением слуха, лечение, включая слухопротезирование, медицинскую реабилитацию, позволяющую формировать и (или) развивать естественное слухоречевое поведение.

В соответствии с Номенклатурой медицинских услуг (Приказ Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 N 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг») настройка слуховых аппаратов является медицинской услугой.

Указывает, что объединение в один лот лицензируемой и не лицензируемой деятельности может привести к ограничению количества участников закупки, к ограничению конкуренции.

Все слуховые аппараты в независимости от способа обработки сигнала, сложности и мощности подлежат обязательной настройке под индивидуальную потерю слуха для достижения достаточной разборчивости речи путем регулировки триммеров на корпусе слухового аппарата либо посредством программирования через разъем программирования и подключения к компьютеру. С завода-изготовителя слуховые аппараты поставляются с выведенными параметрами на максимум: отключена защита от громких звуков и направленность микрофонов, усиление по всем каналам выставлена на максимально возможную громкость. С такими параметрами осуществляется контроль качества заявленных характеристик на заводе изготовителе в специализированной измерительной камере. Слуховой аппарат без настройки с параметрами от завода-изготовителя не используют, так как неизбежно возникает избыточная стимуляция громкими звуками. Уровень максимальной громкости слухового аппарата выставляется в момент обеспечения непосредственно на человеке со сниженным слухом согласно специальному алгоритму. Настройку слуховых аппаратов в соответствии с техническим заданием аукциона в электронной форме исходя из требований действующего законодательства должен оказывать врач сурдолог-оториноларинголог, специалист, соответствующий квалификационным требованиям к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере

здравоохранения, по специальности «сурдология-оториноларингология» и который имеет право, в том числе самостоятельно определять тактику ведения больного в соответствии с установленными правилами и стандартами; проводить диагностические, реабилитационные и профилактические процедуры с использованием разрешенных методов диагностики и лечения; осуществлять подбор слуховых аппаратов.

Полагает, что заказчик ограничивает конкуренцию в вышеуказанной закупке с целью победы желаемого поставщика. Механизм сводится к объединению в рамках одной закупки лицензируемого и нелицензируемого вида деятельности.

**Представитель заказчика** представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

С доводами, изложенными в жалобе, не согласен по основаниям, указанным в возражении.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

**Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 08.08.2016 г. в ЕИС опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку слуховых аппаратов в количестве 310 штук для обеспечения инвалидов в 2016 году (извещение №0243100002316000202).**

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 852 627,90 рублей.

Дата начала подачи заявок - 08.08.2016, дата окончания подачи заявок –19.08.2016.

Заказчиком является Государственное учреждение - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Объект закупки – поставка слуховых аппаратов в количестве 310 штук для обеспечения инвалидов в 2016 году.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №102) **подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в [перечень](#), является сертификат о происхождении товара, [выдаваемый](#) уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского**

экономического союза по [форме](#), установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

В [перечень](#) отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства №102 включены слуховые аппараты неимплантируемые (26.10.14.120 КОД по ОКПД2).

**В извещении** № 0243100002316000202 в разделе «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Законом о контрактной системе (согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе) установлено: применяется Постановление №102. В соответствии с п. 3 Постановления №102 **подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара**, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными правилами.

Пунктом 23 раздела VIII «Информационная карта» **Документации об электронном аукционе на право заключения контракта** установлено ограничение участия в определении поставщика: Применяется Постановление №102. В соответствии с п. 3 Постановления №102, **подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара**, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными правилами.

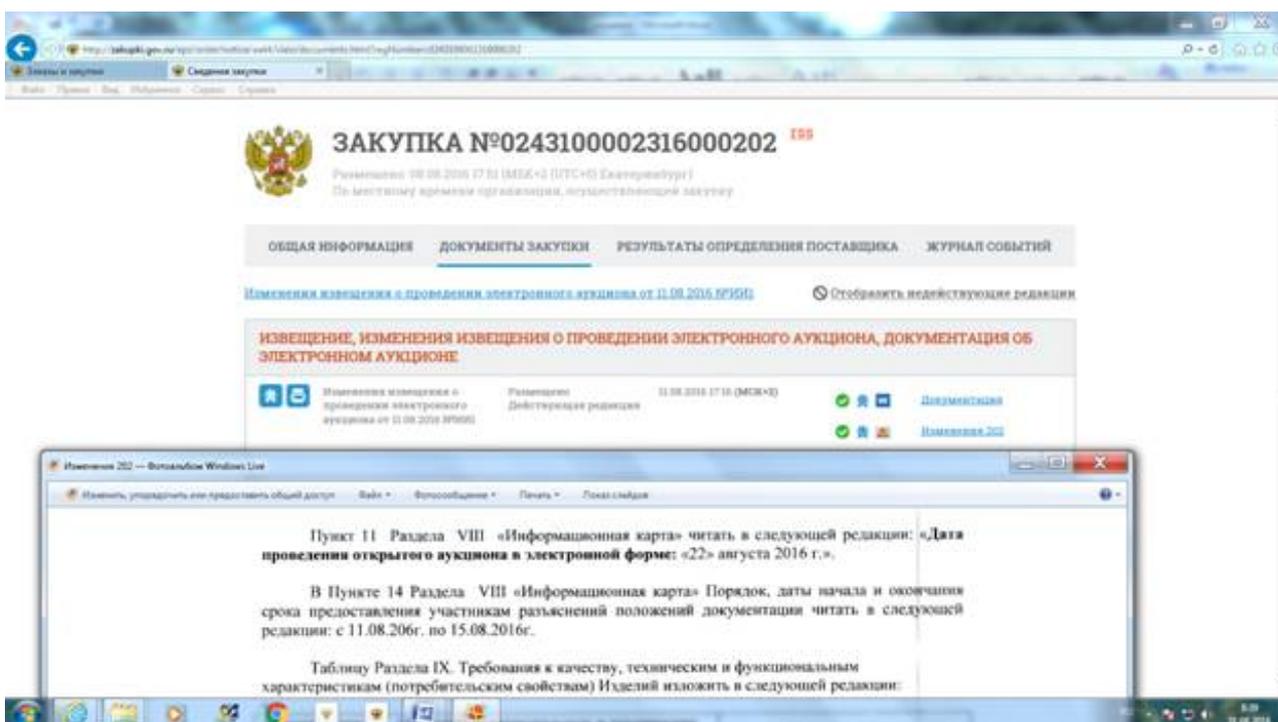
В п. 2 «Содержание второй части заявки» раздела II «Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению» Документации об электронном аукционе на право заключения контракта указан перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе. В указанном перечне отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Комиссия Курганского УФАС России, **оценив в совокупности извещение №0243100002316000202, документацию об электронном аукционе на право заключения контракта**, пришла к выводу, что Заказчиком при установлении перечня документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в электронном аукционе (п. 2 «Содержание второй части заявки» раздела II «Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению»), допущена **«техническая ошибка»** в части неустановления требования документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям.

В связи с чем, довод заявителя о том, что заказчик вводит участников закупки в заблуждение, не устанавливая требование о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, **не находит своего подтверждения.**

Согласно п. 14 раздела «VIII. Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе на право заключения контракта: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации: с 08.08.2016г. по 12.08.2016 г.

В ЕИС 11.08.2016 размещен документ «Изменения 202», в котором указана следующая информация: в пункт 14 раздела VIII. Информационная карта аукциона» порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации читать в следующей редакции: **с 11.08.2016г. по 15.08.2016 г.**



В извещении о проведении электронного аукциона (извещение №0243100002316000202) указана дата и время окончания подачи заявок: **19.08.2016 08:00.**

Согласно ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, **что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Следовательно, срок предоставления участникам разъяснений положений документации: с 11.08.2016г. по 15.08.2016 г. указан в соответствии с требованиями Законодательства, в связи с чем, довод заявителя о нарушении Заказчиком Государственным учреждением - Курганским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе **не нашел своего подтверждения.**

Далее, классификатор технических средств реабилитации, утвержденный Приказом Минтруда России от 24.05.2013 N 214н «Об утверждении классификации технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. N 2347-р», предусматривает такое техническое средство реабилитации, как слуховой аппарат, в том числе с ушными вкладышами **индивидуального изготовления**, как единое целое в полной комплектности, а не по отдельности. В перечне отсутствуют отдельные услуги по настройке слуховых аппаратов.

В соответствии с пп. а п. 3 Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.04.2008 N 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» обеспечение инвалидов и ветеранов соответственно техническими средствами и изделиями осуществляется путем предоставления соответствующего технического средства (изделия).

Согласно статье 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 №181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» к техническим средствам реабилитации инвалидов относятся устройства, содержащие технические решения, в том числе специальные, используемые для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Техническими средствами реабилитации инвалидов являются, в том числе, протезные изделия, включая слуховые аппараты.

По медицинским показаниям и противопоказаниям устанавливается необходимость предоставления инвалиду технических средств реабилитации, которые обеспечивают компенсацию или устранение стойких ограничений жизнедеятельности инвалида. Технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства.

В силу п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Приказом Минздравсоцразвития России от 27.12.2011 N 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена номенклатура медицинских услуг, в соответствии с которой медицинские услуги по сурдологии-оториноларингологии отнесены к медицинским услугам класса «В».

В соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность (приложение к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 №291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» работы (услуги), выполняемые при осуществлении доврачебной, амбулаторно-поликлинической (в том числе первичной медико-санитарной помощи), включают работы (услуги), в том числе по сурдологии - оториноларингологии.

Согласно п. 2 Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «сурдология-оториноларингология», утвержденного приказом Минздрава России от 09.04.2015 N 178н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «сурдология-оториноларингология» медицинская помощь по профилю «сурдология-оториноларингология» включает в себя профилактику нарушений слуха, выявление пациентов с нарушением слуха, в том числе при проведении аудиологического скрининга среди детей первого года жизни, лечение, включая слухопротезирование, медицинскую реабилитацию, позволяющую формировать и (или) развивать естественное слухоречевое поведение и включающую в том числе замену речевого процессора по истечении 5 лет со дня предшествующей установки пациенту речевого процессора системы кохлеарной имплантации.

Согласно письму Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 11.02.2010 №09-г-1324 деятельность по подбору слуховых аппаратов, их индивидуальной настройке и обучению пациентов правилам их пользования, подлежит лицензированию и осуществляется врачом-сурдологом.

В связи с этим, все слуховые аппараты в независимости от способа обработки сигнала, сложности и мощности, подлежат обязательной настройке под индивидуальную потерю слуха каждого инвалида и только специально обученным врачом-специалистом в рамках медицинского учреждения, имеющего соответствующую лицензию.

**В результате этого предмет контракта имеет многоцелевую направленность, а именно: доведение слухового аппарата до конкретного инвалида по месту его жительства с подбором его комплектации, индивидуальной настройкой слухового аппарата в зависимости от медицинских показаний инвалида, а также обучение**

## **инвалида использованием таким слуховым аппаратом.**

Согласно п. 4.2, 4.2.1 Раздела XI «Проект контракта» Документации об электронном аукционе на право заключения контракта Поставщик имеет право: привлекать к исполнению настоящего Контракта **Соисполнителя**, в соответствии с условиями настоящего Контракта. При этом всю ответственность за исполнение настоящего Контракта несет Поставщик. **В случае привлечения Соисполнителя, обязан предоставить Заказчику:**

- информацию о Соисполнителе (наименование, адрес, режим работы, телефон и др.);
- заверенную копию Договора на оказание услуг по настройке слуховых аппаратов для инвалидов в 2016 году;
- сведения о соответствии Соисполнителя требованиям Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с последующими) редакциями) и ФЗ № 323 от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в РФ (заверенную копию действующей лицензии на медицинскую деятельность по «сурдологии-оториноларингологии»).

С учетом изложенного, в указанной закупке вправе участвовать участники закупки, имеющие и неимеющие собственные лицензии. В случае отсутствия собственной лицензии участник закупки **вправе привлечь соисполнителей (имеющих требуемую лицензию).**

Довод заявителя об объединении в один лот лицензируемой и нелицензируемой деятельности, ограничении конкуренции, **не нашел своего подтверждения.**

При проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика нарушений требований Закона о контрактной системе **не обнаружено.**

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Элмед» **необоснованной.**

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев*