

13 ноября 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя областного государственного учреждения здравоохранения «Нижнеудинская районная больница» (далее – Заказчик) – <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Общества с ограниченной ответственностью «СаТиКом» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на поставку медикаментов, извещение № 0334300052015000279 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 06 ноября 2015 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

По мнению Заявителя, требования о стабильности препарата «Цефтриаксон» в течение 6 часов при комнатной температуре и в течение 24 часов при температуре 2-8°C, а также о сохранении эффективности препарата Меропенем, разведенного водой для инъекций или раствором натрия хлорида, при хранении в холодильнике в течение 48 часов ограничивают количество участников электронного аукциона.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Заказчик считает доводы жалобы необоснованными, документацию об электронном аукционе законной и соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 29 октября 2015 года на сайте www.rfs-tender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0334300052015000279, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медикаментов (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 471 915 руб. 00 коп.

Согласно части III «Наименование и описание объекта закупки. Техническое задание» Заказчику требуются в том числе следующие лекарственные средства:

- цефтриаксон. Порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1 г флакон. Свежеприготовленный раствор, приготовленный на основе воды для инъекций, 1% р-ра лидокаина, 0,9% раствора натрия хлорида, 5% или 10% раствора декстрозы, 5% раствора левулозы вне зависимости от количества растворителя, стабилен в течение 6 часов при комнатной температуре и в течение 24 часов при температуре 2-8°C. В защищенном от света месте, при температуре не выше 25°C;

- меропенем. Порошок для приготовления раствора для внутривенного введения 1000 мг – флаконы (1). Препарат, разведенный водой для инъекций или раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворенную эффективность при хранении в холодильнике в течение 48 часов.

Комиссия, исследовав доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом в Российскую Федерацию, вывозом из Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств, регулируются Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон № 61-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 61-ФЗ, в Российской Федерации допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 27 Федерального закона № 61-ФЗ, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти при принятии решения о государственной регистрации лекарственного препарата вносит данные о зарегистрированном лекарственном препарате, в том числе о фармацевтической субстанции, входящей в состав лекарственного препарата, в государственный реестр

лекарственных средств и выдает заявителю регистрационное удостоверение лекарственного препарата.

Заказчиком пояснено, что предъявляемым им требованиям к лекарственному средству с международным непатентовым наименованием «Цефтриаксон» соответствуют такие средства, как Мовигип (торговое наименование), производимое Юкеа Фармасьютикал Групп Ко.Лтд, Китай, на которое выдано регистрационное удостоверение № ЛСР-002217/07 от 15 августа 2007 года, а также Цефтриаксон (торговое наименование), производимое РУП «Белмедпрепараты», на которое выдано регистрационное удостоверение № ЛП 000937 от 18 октября 2011 года.

В подтверждение пояснений Заказчиком представлены копии инструкций по применению указанных лекарственного препарата для медицинского применения.

Так, в Инструкции по медицинскому применению препарата Мовигип указано: «Приготовленный раствор хранить при комнатной температуре не более 6 часов или в холодильнике при температуре 2-8°С не более 24 часов». Инструкция по применению лекарственного препарата для медицинского назначения «Цефтриаксон» содержит следующее положение: «Свежеприготовленные растворы препарата стабильны в течение 6 часов при комнатной температуре и в течение 24 часов при температуре 2-8°С».

Таким образом, имеется возможность поставить как минимум два лекарственных средства с международным непатентованным наименованием «Цефтриаксон», соответствующие требованиям, установленным Заказчиком, которые зарегистрированы в установленном порядке и находятся в обороте на территории Российской Федерации.

Также Заказчиком пояснено, что предъявляемым им требованиям к лекарственному средству с международным непатентовым наименованием «Меропенем» соответствует лекарственное средство «Меропенем-Векста» (торговое наименование), производимое Стерфил Лабораториз Пвт Лтд, подтверждением регистрации которого является регистрационное удостоверение № ЛП-000901. В представленной Заказчиком инструкции по применению данного лекарственного препарата указано, что препарат, разведенный водой для инъекций или 0,9% раствором натрия хлорида, сохраняет удовлетворительную эффективность при хранении в холодильнике (при температуре до 4°С) в течение 48 часов.

Также, лекарственное средство под торговым наименованием «Дженем», производителем которого является Джекпак Интернейшнл, Индия, и на которое выдано регистрационное удостоверение № ЛП-001177, при использовании 0,9% натрия хлорида для приготовления раствора имеет длительность хранения в холодильнике (до +4°С) равную 48 часам.

Таким образом, участники закупки имеют возможность поставить товары, находящиеся в гражданском обороте и полностью соответствующие требованиям, установленным Заказчиком в Документации об электронном аукционе.

Комиссия не может согласиться с доводом Заявителя о том, что названные характеристики лекарственных препаратов являются требованиями к товарам, ограничивающими конкуренцию.

Заявителем не представлены и Комиссией самостоятельно не добыты документы и иные доказательства, подтверждающие ограничение Заказчиком числа участников закупки.

Кроме того, предметом электронного аукциона являлось право на заключение контракта на поставку, а не на изготовление товара, поэтому участником закупки может выступать любое юридическое или физическое лицо, в том числе не являющееся производителем требуемого товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Документации об электронном аукционе.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Помимо этого, инструкции по применению лекарственных средств, представленные Заказчиком, свидетельствуют о наличии нескольких производителей указанных лекарственных средств, что позволяет участникам закупки приобрести и предложить к поставке наиболее выгодный для них товар и свидетельствует об отсутствии ограничения числа участников закупки.

Таким образом, указанные действия Заказчика не нарушают нормы Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме вышеперечисленного, действия Заказчика также не нарушают и не могут нарушать права и законные интересы Общества.

Так, часть 1 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ ставит возможность обжалования участниками закупки действий (бездействия) заказчика в случае, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки.

Пунктом 17 Информационной карты Документации об электронном аукционе установлено требование к участникам электронного аукциона об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Сведения об Обществе внесены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) реестровой записью за номером РНП.43524-15 (дата включения в реестр: 27 февраля 2015 года; планируемая дата исключения: 27 февраля 2017 года). Следовательно, в случае подачи Обществом заявки на участие в электронном аукционе Общество должно быть отстранено от участия в закупке на основании части 9 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Направить копии решения Заявителю, Заказчику.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>