

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 88-АД (КЗ) 04-15

«13» апреля 2015 г.

г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю Кочетков Андрей Васильевич (656015, г. Барнаул, пр. Ленина, 81), рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 13.04.2015 г. и материалы дела об административном правонарушении № 88-АД (КЗ) 04-15, возбужденного в отношении должностного лица Заказчика – ведущего специалиста-эксперта отдела финансово-хозяйственного обеспечения и кадровой работы Государственной инспекции труда в Алтайском крае – **Б<...>** по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ)

УСТАНОВИЛ:

13.08.2014 г. между Государственной инспекцией труда в Алтайском крае и ООО «Омега» был заключен контракт на приобретение нежилого здания № 59.

Сумма контракта 48 000 000,00 руб.

Пункт 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе закрепляет, что результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Частью 11 статьи 94 Закона контрактной системе установлен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту б части 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Оплата по контракту была произведена платежным поручением от 17.11.2014 г. 221526 в сумме 48000,00 руб.

Отчет об исполнении контракта и заключение экспертизы исполнения контракта, связанного с приобретением для Государственной инспекции труда в Алтайском крае административного нежилого здания по адресу: г. Барнаул, ул. Пионеров, 24а размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети интернет 27.01.2015 г.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе, должностным лицом Государственной инспекцией труда в Алтайском крае нарушен срок размещения на официальном сайте отчета об исполнении контракта и заключения экспертизы на 61 день.

Данное обстоятельство является нарушением, и содержит состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 88 об административном правонарушении, дело возбуждено в отношении ведущего специалиста-эксперта отдела финансово-хозяйственного обеспечения и кадровой работы Государственной инспекции труда в Алтайском крае –Б<...>.

При рассмотрении дела Б<...> пояснил, что умысла в совершении административного правонарушения не имел, имелись объективные причины, препятствующие исполнению обязанности по размещению сведений в установленный срок.

Просил дело об административном правонарушении прекратить.

Заявил ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в день составления протокола об административном правонарушении.

Заслушав пояснения лица, рассмотрев материалы дела, заявленное ходатайство, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, находит возможным заявленное ходатайство удовлетворить, рассмотреть дело об административном правонарушении в день оставления протокола.

В соответствии с пунктом 9 статьи 3 Закона о контрактной системе, единая

информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система) - совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 настоящего Федерального закона и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

Пунктом 5 части 3 статьи 4 установлено, что единая информационная система (официальный сайт) содержит информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом, об исполнении контрактов.

Пункт 1 части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе закрепляет, что результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Частью 11 статьи 94 Закона контрактной системе установлен порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту б части 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Оплата по контракту была произведена платежным поручением от 17.11.2014 г. 221526 в сумме 48 000 000,00 руб.

Отчет об исполнении контракта и заключение экспертизы исполнения контракта, связанного с приобретением для Государственной инспекции труда в Алтайском крае административного нежилого здания по адресу: г. Барнаул, ул. Пионеров, 24а размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети интернет 27.01.2015 г.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 4 статьи 94 Закона о контрактной системе, должностным лицом Государственной инспекцией труда в Алтайском крае нарушен срок размещения на официальном сайте отчета об исполнении контракта и заключения экспертизы на 61 день.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с Приказом № 24 от 31.03.2014г., должностным лицом, ответственным за осуществлением закупок, в том числе исполнением каждого контракта, является Б<...>.

В соответствии с пунктом 3.10 должностного регламента (по вопросам заключения договоров, закупок материальных ценностей и обеспечения складского учета) ведущий специалист-эксперт осуществляет регистрацию договоров (государственных контрактов) и дополнительных соглашений к ним, постановку на счет бюджетных обязательств по заключенным договорам, и контроль за их исполнением.

Приказом № 75 от 23.07.2014г. «О внесении изменений в Приказ Государственной инспекции от 17.09.2012 г. № 90 «О назначений пользователей системы удаленного финансового документооборота, пользователей общероссийского официального сайта, пользователей системы электронного документооборота», пункт 4 Приказа от 17.09.2012 № 90 дополнен, а именно: заказчиком, уполномоченным специалистом, специалистом с правом направления проекта контракта, назначен Б<...>.

Таким образом, Б<...> имел электронно-цифровую подпись, и имел возможность своевременного размещения отчета об исполнении договора и заключения экспертизы в срок, предусмотренный Законом о контрактной системе, однако, информация была размещена лишь 61 день спустя.

Разделом 5 должностного регламента, ведущий специалист-эксперт несет дисциплинарную, административную, материальную гражданскую и уголовную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей.

Поскольку обязанности по размещению отчета об исполнении контракта и заключения экспертизы на официальном сайте Б<...> надлежащим образом не исполнены, в действиях Б<...> усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Б<...> указывает на то, что имелись объективные причины, препятствующие исполнению обязанности по своевременному размещению отчета, а именно:

- в октябре 2014 г. уволился руководитель Государственной инспекции труда в Алтайском крае, в связи с чем, возникли проблемы с изготовлением электронной

подписи;

- в январе 2015 г. выведен из строя сервер, на портале официального сайта проводились профилактические работы.

Данные обстоятельства не подтверждаются материалами дела. Не предоставлено доказательств того, в какой именно период времени велись профилактические работы официального сайта, сколько времени потребовалось для ликвидации затопления отопительной батареи в серверной комнате.

Кроме того, согласно представленным объяснениям объективные причины, препятствующие исполнению обязанностей возникли в октябре 2014 г., январе 2015 г. вместе с тем, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг.

Оплата по контракту была произведена 17.11.2014 г.

Таким образом, отчет должен был быть размещен в период с 18 ноября 2014 г. по 26 ноября 2014 включительно.

Однако доказательств, подтверждающих факт невозможности размещения отчета в период с 18.11.2014 г. по 26.11.2014 г. включительно, Б<...> не представлено.

Рассмотрев вопрос о малозначительности совершенного деяния, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении приходит к следующим выводам:

в соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении может освободить лицо, совершившее правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, и не требует наступления неблагоприятных последствий.

Таким образом, дело в отношении Б<...> не подлежит прекращению на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Из материалов административного дела следует, что вина ведущего специалиста-эксперта отдела финансово-хозяйственного обеспечения и кадровой работы Государственной инспекции в Алтайском крае Б<...> установлена.

Срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать ведущего специалиста-эксперта отдела финансово-хозяйственного обеспечения и кадровой работы Государственной инспекции Алтайского края **Б<...>** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) руб. 00 коп.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул;

БИК банка получателя: 040173001;

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528,

КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России);

ОКТМО: 01701000;

Код дохода: 161 1 16 33010 01 6000 140;

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление составлено на 3 (трех) листах, 6 (шести) страницах.

Дата объявления постановления «13» апреля 2015 года.

Дата изготовления постановления «14» апреля 2015 года.

Дата направления постановления «15» апреля 2015 года.

Постановление, если оно не было обжаловано, вступает в законную силу по истечении 10 суток со дня получения копии постановления.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года

Заместитель руководителя управления

А.В. Кочетков

