

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/16-2018

«25» апреля 2018 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>,

в присутствии представителей Республиканского агентства лесного хозяйства (далее – Агентство, организатор торгов) <...> (доверенность от 13.04.2018 №176/2018), <...> (доверенность от 24.01.2018 №88/2018),

в отсутствие ИП <...> (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП <...> (вх. от 06.04.2018 № 2204) на действия организатора торгов – Республиканского агентства лесного хозяйства при проведении аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства, **лот №1**, номер извещения о проведении конкурса – 020318/0961436/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Заявитель указывает, что индивидуальный предприниматель признан победителем аукциона по лоту №1. Вместе с тем, в доверенности на представителя, который участвовал на аукционе, отсутствовали паспортные данные ИП. Счет на оплату задатка в размере 140 910,03 руб. оплачен другой организацией, не являющейся участником аукциона. Организатором торгов в выставленном счете указаны неверные данные в отношении назначения платежа – Закаменское лесничество вместо Заиграевского. Просит признать аукцион недействительным и отменить его результаты в связи с допущенными нарушениями.

Агентством представлен отзыв на жалобу от 13.04.2018 вх. №2358, согласно которому по аукционной единице (лоту) №1 поданы заявки на участие в аукционе от ООО «Селенга» и ИП <...>. Полномочия представителя ИП <...> – <...> составлены в установленном законом порядке. Письмом Федеральной нотариальной палаты от 22.07.2016 №2668/03-16-3 «О методических рекомендациях по удостоверению доверенностей» приведены форма, реквизиты, содержание доверенности. Вместе с тем, указано, что наличие данных документа, удостоверяющего личность, несут рекомендательный характер. В счете на оплату задатка №00000076 от 14.03.2018, выставленному Заявителю, допущена техническая ошибка, неправильно указано наименование лесничества. Платежным поручением №168 от 15.03.2018 произведена оплата задатка в размере 100% от начальной цены аукциона от имени юридического лица ООО «Сибирский ЛПК», в котором указано, что задаток оплачен за ИП <...>. В платежном поручении правильно указано ОКТМО №81618151, принадлежащий отделу организации и обеспечения деятельности Заиграевского лесничества. Задаток за ИП <...> поступил 15.03.2018 на счет Агентства в установленный срок подачи заявок. Нарушений пункта 6 части 18 статьи 78 Лесного кодекса РФ не установлено. Просит признать жалобу необоснованной.

В дополнении к отзыву от 23.04.2018 вх. № 2541 Агентство указало, что доверенность на представителя ИП <...> – <...> утеряна, в связи с чем не может быть представлена. Из существа жалобы заявителя понятно, что доверенность была представлена, представитель был допущен для непосредственного участия в аукционе. Отсутствие паспортных данных ИП <...> в доверенности не является обязательным.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее. Приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 02.03.2018 №179 принято решение «О проведении аукциона №3 на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений» в границах Баргузинского, Заиграевского, Кижингинского, Кикинского, Куйтунского, Муйского, Окинского, Хандагатайского лесничеств.

02.03.2018 Агентство разместило на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет: [www.forgi.gov.ru](http://www.forgi.gov.ru) извещение о проведении открытого аукциона №020318/0961436/01 и аукционную документацию на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, для заготовки субъектами малого и среднего предпринимательства.

Лот №1: продажа лесных насаждений, местоположение: Заиграевское лесничество, Додогольское участковое лесничество квартал 79, выдела 1-12, деляна 1; площадь: 82,3 га; объем заготовок (кубический метр): 2 976; Начальная цена заготавливаемой древесины в валюте лота: 140 910,03 руб. Размер задатка в

валюте лота: 140 910,03 руб.

В соответствии с протоколом приема заявок по лоту №1 поступили две заявки: ООО «Селенга», дата поступления заявки – 13.03.2018, ИП <...>, дата поступления заявки – 15.03.2018 которые допущены к участию в аукционе.

21.03.2018 председатель аукционной комиссии уведомил ООО «Селенга», ИП <...> о принятом решении о допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу №3 от 26.03.2018 о результатах аукциона победителем аукциона по лоту №1 признан ИП <...>, предложение по цене аукциона 2 411 000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 75 Лесного кодекса Российской Федерации, купля-продажа лесных насаждений осуществляется в соответствии с правилами, установленными названным Кодексом.

Статьей 78 ЛК РФ установлены подготовка и организация аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Проведение аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений предусмотрено положениями статьи 79 названного Кодекса.

В части 6 статьи 79 ЛК РФ содержится правило о том, что организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая, наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать в том числе форму заявки на участие в аукционе, а также инструкции по ее заполнению.

Согласно пункту 2.2 аукционной документации заявка на участие в аукционе заполняется по форме, приведенной в приложении №1 к документации. К заявке прилагается документ, подтверждающий факт внесения задатка, к которому могут относиться: платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении, выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счет организатора аукциона, указанный в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка указаны в разделе 3 аукционной документации.

Согласно счету № 00000076 от 14.03.2018, полученному ИП <...> в Заиграевском лесничестве, в наименовании товаров (работ, услуг) указано – задаток в размере 100% от начальной цены аукционной единицы по Закаменскому лесничеству.

Вместе с тем, образец заполнения платежного поручения в счете № 00000076 от 14.03.2018 содержит наименование - Республиканское агентство лесного хозяйства (ОО и ОД Заиграевского лесничества), получатель 81618151.

Как пояснили представители организатора торгов, ОКТМО 8161815 принадлежит Заиграевскому лесничеству.

Согласно Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований (ОКТМО) ОК 033-2013 код ОКТМО **81618151** расшифровывается следующим образом: Муниципальные образования Республики Бурятия / Муниципальные районы Республики Бурятия / Заиграевский муниципальный район / Городские поселения Заиграевского муниципального района / **поселок Заиграево** / Административный центр **п Заиграево**.

Допущенная организатором торгов техническая ошибка в части указания Закаменского лесничества вместо Заиграевского не привела к необоснованному допуску к участию в аукционе. Так, согласно представленному в составе заявки Заявителя по лоту №1 платежному поручению №168 оплата задатка произведена ООО «Сибирский ЛПК» за ИП <...> 15.03.2018 на счет, указанный в документации об аукционе. В соответствии с отметкой Управления Федерального казначейства по Республике Бурятия платежное поручение проведено 15.03.2018.

В части 18 статьи 78 ЛК РФ указаны основания для отказа в допуске к участию в аукционе, в том числе, непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Поскольку до окончания подачи заявок (21.03.2018) задаток поступил на счет, указанный в документации об аукционе, основания для отказа в допуске к участию в аукционе ИП <...> отсутствовали.

Антимонопольный орган, принимая во внимание отсутствие в аукционной документации и извещении о проведении торгов запрета на уплату задатка третьими лицами и указания о необходимости внесения задатка лично претендентами на участие в аукционе, пришел к выводу о возможности в данном случае уплаты задатка третьим лицом.

По доводу заявителя о ненадлежащей доверенности на представителя <...> в связи с отсутствием паспортных данных ИП установлено, что в составе заявки на участие в аукционе приложена доверенность №3-РБ от 01.03.2018 на <...> на представление интересов в Заиграевском лесничестве. К жалобе ИП <...> в подтверждение доводов приложена доверенность на иное лицо.

Согласно пункту 1 статьи 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Представленная в составе заявки доверенность оформлена письменно, содержит указание на место ее совершения, дату ее совершения, сведения о представляемом и представителе, полномочия представителя, содержит подпись и печать индивидуального предпринимателя, выдавшего доверенность, срок, на который выдана.

Таким образом, имеющаяся в составе заявки доверенность соответствует требованиям законодательства.

Вместе с тем, участие в аукционе от имени ИП <...> принимал <...>, что не оспаривается сторонами. Однако в представленных организатором торгов материалах отсутствует доверенность на указанное лицо.

В соответствии с частью 1 статьи 79 ЛК РФ организатор аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений создает комиссию по проведению аукциона (далее - аукционная комиссия), определяет регламент ее деятельности и утверждает ее состав. Аукционная комиссия состоит из председателя аукционной комиссии, его заместителя, членов аукционной комиссии и секретаря аукционной комиссии, осуществляющего организационное обеспечение работы аукционной комиссии.

Приказом Агентства от 01.02.2018 № 92 утверждены Состав аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (приложение №1 к приказу) и Регламент деятельности аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (приложение №2 к приказу) (далее – Регламент).

Согласно пункту 8 Регламента секретарь аукционной комиссии осуществляет предварительную регистрацию участников аукциона в месте, в день и в час проведения аукциона, установленный извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.

В нарушение пункта 8 Регламента предварительная регистрация участника аукциона ИП <...> произведена ненадлежащим образом, в аукционе принимало участие лицо, полномочия которого не подтверждены надлежащим образом, отсутствует доверенность на представление интересов индивидуального предпринимателя.

При таких обстоятельствах, Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу о том, что проведение аукциона по лоту № 1 проведено с нарушением требований пункта 8 Регламента.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП <...> не обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений нарушившей пункт 8 Регламент деятельности аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу

Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> ,

на основании решения от 25.04.2018 по результатам рассмотрения жалобы ИП <...> (вх. от 06.04.2018 № 2204) на действия организатора торгов – Республиканского агентства лесного хозяйства при проведении аукциона на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений, для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства, **лот №1**, номер извещения о проведении конкурса – 020318/0961436/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Республиканскому агентству лесного хозяйства, аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений **в срок не позднее 15.05.2018** устранить нарушения требований пункта 8 Регламента деятельности аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, утв. Приказом Республиканского агентства лесного хозяйства от 01.02.2018 № 92 :

- отменить протокол №3 от 26.03.2018 о результатах аукциона №3 от 26.03.2018г. на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений по лоту № 1,
- назначить новую дату и время проведения аукциона по лоту №1,
- уведомить участников, допущенных к участию в аукционе по лоту №1, о новой дате и времени проведения аукциона,
- провести аукцион по лоту №1 повторно.

2. Республиканскому агентству лесного хозяйства **в срок не позднее 16.05.2018** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.