

22 мая 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- зам. начальника отдела контроля закупок, член Комиссии;
- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» -

уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области –

представители подателей жалоб - ООО «КС-Строй» и ООО «Новая Линия» на заседание Комиссии Новосибирского УФАС России не явились, податели жалоб уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ООО «КС-Строй» и ООО «Новая Линия» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151200006019000087 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Молодежная в г. Куйбышев Новосибирской области", начальная (максимальная) цена контракта 115404670 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратились ООО «КС-Строй» с жалобой на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151200006019000069 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Дом культуры в д. Шадрино Евсинского сельсовета Искитимского района", ООО «НПФ Регулятор» и ООО «КС-Строй» с жалобами на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона № 0151200006019000084 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Реконструкция и оснащение акушерского корпуса Государственной Новосибирской областной клинической больницы для размещения перинатального центра Новосибирской области", ООО «КС-Строй» и ООО «Новая Линия» с жалобами на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151200006019000087 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Молодежная в г. Куйбышев Новосибирской области". Указанные жалобы рассмотрены Комиссией Новосибирского УФАС России в рамках одного заседания. В ходе заседания установлено следующее.

1. Доводы жалобы ООО «КС-Строй» по закупке №0151200006019000069 сводятся к следующему.

В описании объекта закупки установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

- портландцемент, марка цемента по прочности на сжатие в 28-суточном возрасте не менее 500, предел прочности при изгибе в возрасте 28 суток не менее 5,9 МПа;
- перемишки брусковые, расход бетона (справочный), м³ не менее 0,048, расход стали (справочный), не менее 1,50 кг;
- известь по времени гашения не более 25 мин, непогасившиеся зерна, % по массе, не более 10;
- краска БТ-177, время высыхания пленки до степени 3: при 20 +/-2 градуса С, ч, не более 16. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1;
- плитки керамические для полов, предел прочности при изгибе, МПа, не менее 25,0, твердость глазури по Моосу не менее 5.

ООО «КС-Строй» полагает, что данные требования описания объекта закупки противоречат позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16. По мнению ООО «КС-Строй», описание объекта

закупки является необъективным, значения вышеуказанных показателей можно определить только по результатам испытаний.

2. Суть жалобы ООО «НПФ Регулятор» сводится к следующему.

В описании объекта закупки установлены следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

- щебень из горных пород, должен быть стойким к воздействию окружающей среды, не должен содержать посторонних засоряющих примесей. Марка по дробимости 400, 600, фракцией от 5(3) до 10 мм, фракцией св. 10 до 20 мм, фракцией св. 20 до 40 мм, марка по дробимости 800, фракцией св. 20 до 40 мм, марки по дробимости 1000, 1400 фракцией св. 40 до 80(70) мм. Соответствие ГОСТ 8267-93;

- блоки бетонные для стен подвалов, расход бетона, м³, не менее 0,127; монтажные петли: длиной не более 1330 мм, диаметром не менее 8 мм, масса бетона, т, не менее 0,31;

- битумы нефтяные дорожные, глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25°С, 61 - 130, при 0°С не менее 20, температура размягчения по кольцу и шару, °С, не ниже 43, растяжимость, см, при 25°С не менее 55, при 0°С не менее 3,5, температура хрупкости, °С не выше -15;

- битумы нефтяные строительные, глубина проникания иглы: при 25 °С, 0,1 мм, 5-40, температура размягчения по кольцу и шару, °С, 70-80 или 90-105, растяжимость при 25 °С, не менее 1,0;

- пленка, относительное удлинение при разрыве в поперечном направлении, %, не менее 350, предельное отклонение по ширине пленки ±4%, прочность при растяжении в поперечном направлении, кгс/см², не менее 12,7;

- краска, время высыхания при комнатной температуре (время высыхания пленки до степени 3 при 20±2 °С) не более 24 часов, время высыхания при высоких температурах около 100°С не более 30 минут;

- эмаль, степень перетира, мкм, не более 25. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее 40. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 50. Стойкость покрытия при температуре (20±2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2. Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более 60;

- олифа, цвет по йодометрической шкале, мг I₂/100 см³, не темнее 1600, время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°С, ч, не более 24, кислотное число, мг КОН/г, не более 10;

- шпаклевка, толщина слоя минимальная 1 мм, максимальная 8 мм, расход не более 1 кг/м², прочность на изгиб не более 3,5 МПа;

- асфальтобетонные смеси, наибольший размер минеральных зерен до 40 мм, предел прочности при сжатии при температуре 50°С, МПа, не нормируется и/или не менее 0,5, водостойкость при длительном водонасыщении не нормируется и/или не менее 0,5;

- кирпич, коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии ■, Вт/(м °С) не более 0,46, средняя плотность, кг/м³ до 1400 включительно;

- эмаль, блеск пленки по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 45, степень перетира, мкм, не более 30, твердость пленки, усл. ед., не менее по маятниковому прибору типа М-3 0,20, укрывистость высушенной пленки, г/м², не более 120, массовая доля нелетучих веществ, %, в диапазоне от 46 до 65, условная вязкость при (20,0+0,5)°С, с, от 40 до 110;

- битумы, изменение массы после прогрева, %, не более 0,80, глубина проникания иглы при 25°С в остатке после прогрева, % от первоначальной величины, не менее 60;

- лак БТ-577, массовая доля нелетучих веществ, %, 39±2, твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее 0,20, время высыхания до степени 3 при 20±2 °С, ч, не более 24; при 100-110 °С, мин, не более 20;

- ступени, расход: бетона, м³, не менее 0,060;

- плиты, теплопроводность λ_д не более 0,040 Вт/(м·К), теплопроводность λ_в не более 0,042 Вт/(м·К).

ООО «НПФ Регулятор» полагает, что данные требования описания объекта закупки противоречат позиции ФАС

России, изложенной в письме от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16. По мнению ООО «НПФ Регулятор», описание объекта закупки является необъективным, значения вышеуказанных показателей можно определить только по результатам испытаний.

3. Довод жалобы ООО «КС-Строй» по закупке №0151200006019000084 в полном объеме идентичен доводу жалобы ООО «НПФ Регулятор».

4. Суть жалобы ООО «Новая Линия» сводится к следующему.

4.1. В разделе 2 описания объекта закупки указана краска СибЛКЗ или эквивалент, изготовлена по ГОСТ 5631-79 или техническим условиям.

По мнению подателя жалобы, по данной позиции полностью отсутствуют показатели, позволяющие определить потребности заказчика, а также показатели эквивалентности данного товара. ООО «Новая Линия» полагает, что требование о соответствии товара ГОСТ не является показателем товара, что, по мнению подателя жалобы, является нарушением ч.2 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

4.2. По мнению подателя жалобы, по ряду позиций описания объекта закупки установлены невыполнимые требования к плотности стали, а именно, по позиции горячекатаная арматурная сталь, плотность стали, кг/м³: $7,85 \times 10^3$, класс стали: А240, профиль гладкий, диаметр 8 мм, 6 мм, 10 мм, 12 мм, 14 мм, соответствует ГОСТ 34028-2016, ГОСТ 2590-2006; горячекатаная арматурная сталь, плотность стали, кг/м³: $7,85 \times 10^3$, класс стали А400 диаметр 10 мм, 6 мм, 12 мм и соответствующие значения раздела 2, соответствует ГОСТ 34028-2016, ГОСТ 2590-2006; проволока - горячекатаная, из углеродистой стали обыкновенного качества с плотностью 7,85 г/см³; швеллер - высота, мм: 400. Ширина полки, мм, 115. Толщина полки, мм, 13,5. Швеллер обрезан. Косина реза не выводит длину швеллера за предельные отклонения по длине. Плотность стали, применяемой для изготовления швеллера, г/см³, 7,85. Соответствует ГОСТ 8240-97.

ООО «Новая Линия» полагает, что невозможно приобрести и поставить сталь с указанным конкретным значением плотности, это требование не предусмотрено стандартами, что, по мнению подателя жалобы, является нарушением ст.6, ст.7, ч.1 и ч.2 ст.33, п.2.ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ.

4.3. В 3 разделе описания объекта закупки установлено, что песок должен иметь модуль крупности Мк свыше 2 до 2,5 включительно, содержание зерен крупностью менее 0,16 мм не более 15% по массе, содержание зерен крупностью свыше 10 мм не более 5% по массе, содержание зерен крупностью свыше 5 мм не более 15 % по массе, содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 3% по массе, содержание глины в комках не более 0,5% по массе.

Согласно ч.5.3 ГОСТ 8736-2014 зерновой состав песка, содержание пылевидных и глинистых частиц, содержание глины в комках, определяется при приемочном контроле на предприятии-изготовителе, который проводят ежедневно путем испытания объединенной пробы песка.

ООО «Новая Линия» считает, что не имея товара в наличии, невозможно выполнить данные требования к результатам испытаний. ООО «Новая Линия» полагает, что данные требования описания объекта закупки противоречат позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.

В 3 разделе описания объекта закупки установлены неправомерные требования к результатам испытаний товара по позиции цемент, а именно, «временное сопротивление (предел прочности) при сжатии половинок образцов-балочек размерами (40x40x160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 (по массе) с нормальным песком, через 3 сут. твердения должно быть не менее 28 МПа, линейное расширение образцов размером (40x40x160) мм, изготовленных из цементного теста нормальной густоты, через 3 сут. с момента изготовления должно быть не менее 0,1%, но не более 0,7%».

По мнению подателя жалобы, аналогичные неправомерные требования к показателям товара, значения которых невозможно представить без проведенных испытаний, установлены по следующим позициям описания объекта закупки:

- эмаль, степень перетира, мкм, не более 25. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее 40. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее 50. Стойкость покрытия при температуре (20±2) °С к статическому воздействию воды, ч, не менее 2. Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более 60;

- известь, по времени гашения не более 8 мин. или не более 25 мин. или более 25 мин, активная MgO, не более 40 процентов по массе, непогасившиеся зерна, не более 10 процентов по массе;

- теплоизоляционные плиты, коэффициент теплопроводности (теплопроводность) ■ А не более 0,038 Вт/(м·К), коэффициент теплопроводности (теплопроводность) ■ Б не более 0,040 Вт/(м·К), прочность на сжатие при 10 % деформации, не менее 15 кПа, водопоглощение при частичном погружении, не более 1,0 кг/м², предел

прочности на отрыв слоев, не менее 4 кПа;

- кирпич, коэффициент теплопроводности кладки в сухом состоянии ■, Вт/(м•°С) не более 0,46, средняя плотность, кг/м³ до 1400 включительно;

- известь, массовая доля активного хлора, %, не менее 20, коэффициент термостабильности, не менее 0,80, допустимое снижение массовой доли активного хлора в хлорной извести: в течение трех лет на 8% (отн.) или в течение одного года на 10% (отн.);

- картон, плотность, г/см³, не менее 0,70; предел прочности при растяжении в поперечном направлении, кгс/мм², не менее 1,6;

- бетон тяжелый, содержание фракций в крупном заполнителе, % св. 10 до 20 мм 20 - 75, содержание фракций в крупном заполнителе, % от 5 до 10 мм 15 - 40;

- лак БТ-577, массовая доля нелетучих веществ, %, 39±2, твердость пленки по маятниковому прибору М-3, условные единицы, не менее 0,20, время высыхания до степени 3: при 20±2 °С, ч, не более 24; при 100-110 °С, мин, не более 20;

- краска, время высыхания при комнатной температуре (время высыхания пленки до степени 3 при 20±2 °С): не более 16 часов; время высыхания при высоких температурах около 100°С: не более 30 минут;

- плиты, прочность на сжатие при 10 % деформации составляет не менее 40 кПа, прочность на отрыв слоев не менее 15 кПа, коэффициент теплопроводности (теплопроводность) ■ 25 не более 0,039 Вт/(м·К), водопоглощение не более 1,5 кг/м², плотность не менее 130кг/м³;

- щебень, содержание зёрен пластинчатой (лещадной) и игольчатой формы % по массе, до 25 включительно, потеря массы при распаде, %, не более 5, содержание зерен слабых пород, в процентах по массе, не должно быть более 10 процентов по массе, содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе не более 2.

4.4. В разделе «перечень товаров (материалов), используемых при выполнении работ» установлены следующие требования:

- горячекатаная арматурная сталь, плотность стали, кг/м³: 7,85×10³, класс стали: А240, профиль гладкий, диаметр 8 мм, 6 мм, 10 мм, 12 мм, 14 мм, соответствует ГОСТ 34028-2016, ГОСТ 2590-2006;

- горячекатаная арматурная сталь, масса 1 метра проката (номинальная), кг: должна быть не более 1,208, площадь поперечного сечения проката, см²: не менее 0,283.

Податель жалобы полагает, что заказчик установил требования к показателям, значения которых не могут меняться, а именно, диаметру 8 мм, 6 мм, 10 мм, 12 мм, 14 мм и одновременно требование к значению массы 1 м длины стержней всех пяти диаметров в виде одного диапазона: кг: должна быть не более 1,208.

Податель жалобы полагает, что установив для указанных пяти диаметров профиля арматуры единственно возможное значение массы 1 м арматуры - не более 1,208, заказчик ввел в заблуждение участников закупки.

Аналогичные требования к строго определенным конкретным значениям - в виде одного общего диапазона - установлены в отношении показателя площади поперечного сечения.

ООО «Новая Линия» полагает, данные требования описания объекта закупки противоречат позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16.

Аналогичные требования установлены по следующим позициям описания объекта закупки:

- горячекатаная арматурная сталь, диаметр 20 мм или 22 мм, масса 1 метра длины проката (номинальная), кг: должна быть не более 1,208, площадь поперечного сечения (номинальная площадь поперечного сечения) проката, см²: не менее 0,283;

- трубы, повышенной или обычной точности изготовления, мерной либо не мерной длины, резьба может быть короткой или длинной, длина резьбы до сбегу должна быть не менее 11 мм, масса 1 м трубы должна быть не более 3,84 кг;

- раствор, марка по подвижности Пк1 и/или Пк2 и/или Пк3, по применяемым вяжущим простые или сложные;

- раствор, норма подвижности по погружению конуса, см, от 1 до 12 включительно.

5. Доводы жалобы ООО «КС-Строй» по закупке №0151200006019000087 в полном объеме идентичны доводам жалобы ООО «Новая Линия».

На основании вышеизложенного, податели жалоб просят выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На данные жалобы от заказчика и уполномоченного органа поступили возражения следующего содержания.

Заказчик и уполномоченный орган полагают, что согласно инструкции по заполнению первой части заявки аукционной документации раздел III описания объекта закупки содержит показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 ФЗ №44-ФЗ, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках: максимальные и (или) минимальные значения показателей товара (участниками закупки в заявках указываются максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений). Формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «от», «до», «не ниже/выше», «ниже», «выше», «не хуже», «не превышает» и знаки «+», «≥», «-», «±», «≤» могут быть использованы в разделе III Перечня товаров (материалов), когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара либо предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации. Участник закупки в отношении показателей, указанных в 3 разделе описания объекта закупки не обязан указывать в первой части заявки конкретные показатели товаров, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Согласно аукционной документации в отношении показателей, указанных в 1 разделе, участник закупки в первой части заявки обязан указать значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки. Таким образом, участник закупки должен был указать в первой части заявки показатели товаров (материалов), указанные в 1 разделе описания объекта закупки именно в том виде, как это указано в данном разделе описания объекта закупки. Таки образом, для заполнения первой части заявки по показателям, предусмотренным данным разделом, участнику закупки не требуется иметь в наличии товар или проводить какие-либо испытания данного товара, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

В 1 разделе описания объекта закупки сопоставлены требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки в отношении показателей, указанных во 2 разделе описания объекта закупки, участники закупки в своих заявках указывают точное числовое или иное значение. В отношении показателей товаров (материалов), перечисленных в разделе 2 описания объекта закупки, участнику закупки не требуется иметь в наличии товар, а также проводить какие-либо испытания данного товара, т.к. данные показатели товара (материала) определяются в соответствии с указанными в описании объекта закупки ГОСТами.

На основании вышеизложенного, заказчик и уполномоченный орган просят признать данные жалобы необоснованными.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В 1 разделе описания объекта закупки сопоставлены требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке.

В отношении товаров (материалов): портландцемент, перемычки брусковые, известь, краска, плитки керамические требования 2 и 3 разделов соответствуют указанным в разделе I ГОСТам.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки аукционной документации раздел III описания объекта закупки содержит показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 ФЗ №44-ФЗ, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках: максимальные и (или) минимальные значения показателей товара (участниками закупки в заявках указываются максимальные и (или) минимальные значения и (или) диапазон значений). Формулировки «не более», «не менее», «более», «менее», «(с)выше», «ниже», «от», «до», «не ниже/выше», «ниже», «выше», «не хуже», «не превышает» и знаки «+», «≥», «-», «±», «≤» могут быть использованы в разделе III Перечня товаров (материалов), когда указанным способом показатели характеристик товара обозначаются производителем товара либо предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Следовательно, участник закупки в отношении показателей, указанных в 3 разделе, не обязан указывать в первой части заявки конкретные показатели товаров, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, в данной части довод жалобы по показателям товаров (материалов), установленных по следующим позициям 3 раздела описания объекта закупки: известь; краска БТ-177; плитки керамические для полов является необоснованным.

В разделе 1 описания объекта закупки установлено, что перемычки брусковые должны соответствовать ГОСТ 948-2016. В разделе 2 описания объекта закупки по позиции перемычки брусковые указано, что расход бетона (справочный), м³ не менее 0,048, расход стали (справочный), не менее 1,50 кг. Для указания необходимого значения показателя товара (материала) участнику закупки не требуется иметь в наличии товар, а также проводить какие-либо испытания данного товара, т.к. данные показатели товара (материала) определяются в соответствии с указанным в описании объекта закупки ГОСТом.

Таким образом, в данной части довод жалобы является также необоснованным.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в соответствии с ГОСТ 10178-85, 30515-2013 характеристики портландцемента (предел прочности при изгибе в возрасте 28 суток не менее 5,9 МПа) определяются по результатам испытания, что не соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ. В данной части довод жалобы ООО «КС-Строй» обоснован.

На основании вышеизложенного, довод жалобы ООО «КС-Строй» признан частично обоснованным.

2. Положения инструкции по заполнению первых частей заявок, а также названия разделов описаний объектов закупок №№0151200006019000069 и 0151200006019000084 являются идентичными.

В отношении товаров (материалов): щебень из горных пород, блоки бетонные для стен подвалов, битумы нефтяные дорожные, битумы нефтяные дорожные, битумы нефтяные строительные, пленка, краска, эмаль, олифа, шпаклевка, асфальтобетонные смеси, кирпич, эмаль, битумы, лак БТ-577, ступени и плиты требования 2 и 3 разделов соответствуют указанным в 1 разделе ГОСТам.

Согласно аукционной документации в отношении показателей, указанных в 1 разделе, участник закупки в первой части заявки обязан указать значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки. Таким образом, участник закупки должен был указать в первой части заявки показатели товаров (материалов), указанные в 1 разделе описания объекта закупки именно в том виде, как это указано в данном разделе описания объекта закупки. Таким образом, для заполнения первой части заявки по показателям, предусмотренным данным разделом, участнику закупки не требуется иметь в наличии товар или проводить какие-либо испытания данного товара, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, довод жалобы по показателям товара (материала), установленным по позиции щебень из горных пород 1 раздела описания объекта закупки, является необоснованным.

В разделе 2 описания объекта закупки по позиции блоки бетонные для стен подвалов указано, что расход бетона, м³, не менее 0,127; монтажные петли длиной не более 1330 мм, диаметром не менее 8 мм, масса бетона, т, не менее 0,31. Для указания необходимого значения показателя товара (материала) участнику закупки не требуется иметь в наличии товар, а также проводить какие-либо испытания данного товара, т.к. данные показатели товара (материала) определяются в соответствии с указанными в разделе 1 описания объекта закупки ГОСТ 13579-2018 и ГОСТ 13015-2012.

Таким образом, довод жалобы по показателям товара (материала), установленным по позиции блоки бетонные для стен подвалов 2 раздела описания объекта закупки является необоснованным.

В соответствии с п.1 настоящего решения участник закупки в отношении показателей, указанных в 3 разделе не обязан указывать в первой части заявки конкретные показатели товаров, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, довод жалобы по показателям товаров (материалов), установленных по позициям раздела 3 описания объекта закупки: битумы нефтяные дорожные, битумы нефтяные строительные, пленка, краска, эмаль, олифа, шпаклевка, асфальтобетонные смеси, кирпич, эмаль, битумы, лак БТ-577, ступени и плиты является необоснованным.

На основании вышеизложенного, довод жалобы ООО «НПФ Регулятор» признан необоснованным.

3. Довод жалобы ООО «КС-Строй» по закупке №0151200006019000084 в полном объеме идентичен доводу жалобы ООО «НПФ Регулятор».

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать довод жалобы ООО «КС-Строй» необоснованным.

4.1. Положения инструкции по заполнению первых частей заявок, а также названия разделов описаний объектов закупок №№0151200006019000069 и 0151200006019000087 являются идентичными.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки в отношении показателей указанных во 2 разделе описания объекта закупки участники закупки в своих заявках указывают точное числовое или иное значение.

В разделе 2 описания объекта закупки №0151200006019000087 указано, что краска должна быть СибЛКЗ или эквивалент, изготовлена по ГОСТ 5631-79 или техническим условиям.

Таким образом, участник закупки должен был определиться с конкретным показателем используемого при выполнении работ товара (материала), а именно, будет ли соответствовать краска ГОСТ 5631-79 или техническим условиям, будет иметь товарный знак - СибЛКЗ или предложить эквивалентный товар, что, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.33 и п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Данный довод жалобы не обоснован.

4.2. Согласно аукционной документации в отношении показателей, указанных в 1 разделе участник закупки в первой части заявки обязан указать значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки. Таким образом, участник закупки должен был указать в первой части заявки показатели товаров (материалов), указанные в 1 разделе описания объекта закупки именно в том виде, как это указано в данном разделе описания объекта закупки. Таким образом, для заполнения первой части заявки по показателям, предусмотренным данным разделом, участнику закупки не требуется иметь в наличии товар или проводить какие-либо испытания данного товара, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, довод жалобы по показателям товаров (материалов), установленным по позициям: горячекатаная арматурная сталь, швеллер, проволока – горячекатаная 1 раздела описания объекта закупки является необоснованным.

Для указания конкретных показателей данных товаров (материалов), предусмотренных разделом 2 описания объекта закупки, участнику закупки не требуется иметь в наличии товар, а также проводить какие-либо испытания данного товара, т.к. данные показатели товара (материала) определяются в соответствии с указанными в разделе 1 описания объекта закупки

ГОСТ 8240-97, ГОСТ 2590-2006 и ГОСТ 30136-95,

Таким образом, данный довод жалобы не обоснован.

4.3. В соответствии с п.1 настоящего решения участник закупки в отношении показателей, указанных в разделе 3 описания объекта закупки не обязан указывать в первой части заявки конкретные показатели товаров, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, довод жалобы ООО «Новая Линия» по показателям товаров (материалов), установленных по позициям раздела 3 описания объекта закупки: песок, цемент, эмаль, известь, теплоизоляционные плиты, кирпич, известь, картон, бетон тяжелый, лак БТ-577, краска, плиты, щебень не обоснован.

4.4. В разделе 1 описания объекта закупки указаны показатели горячекатаной арматурной стали: плотность стали, кг/м³: 7,85×10³, класс стали: А240, профиль гладкий, диаметр 8 мм, 6 мм, 10 мм, 12 мм, 14 мм, соответствие ГОСТ 34028-2016, ГОСТ 2590-2006.

Согласно аукционной документации в отношении показателей, указанных в 1 разделе, участник закупки в первой части заявки обязан указать значения показателей, которые не могут изменяться участником при подаче заявки. Таким образом, участник закупки должен был указать в первой части заявки показатели товаров (материалов), указанные в 1 разделе описания объекта закупки именно в том виде, как это указано в данном разделе описания объекта закупки. Таким образом, для заполнения первой части заявки по показателям, предусмотренным данным разделом, участнику закупки не требуется иметь в наличии товар или проводить какие-либо испытания данного товара, что соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16, и не является нарушением п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ.

В разделе 2 описания объекта закупки указаны показатели горячекатаной арматурной стали: масса 1 метра проката (номинальная), кг: должна быть не более 1,208, площадь поперечного сечения проката, см², не менее 0,283.

Таким образом, в зависимости от показателей первого раздела (в том числе в соответствии с указанными в 1 разделе ГОСТами), определяются значения показателей 2 и 3 раздела.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки в отношении показателей, указанных во 2 разделе описания объекта закупки, участники закупки в своих заявках указывают точное числовое или иное значение.

В данном случае требование к значению массы 1 м длины проката периодического профиля всех пяти диаметров установлены в виде одного диапазона (не более 1,208 кг), что является максимальным значением показателя массы 1м проката диаметром 14 мм (в соответствии с таблицей 1 ГОСТ 34028-2016).

Таким образом, по каждому из указанных в разделе 1 описания объекта закупки диаметров проката периодического профиля участник закупки должен указать соответствующее таблице 1 ГОСТ 34028-2016 значение массы 1 м длины проката периодического профиля.

В данном случае нарушений п.1 ч.1 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ не усматривается, данные требования описания объекта закупки не противоречат позиции ФАС России, изложенной в письме от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16.

Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к аналогичным выводам по позициям описания объекта закупки, указанным в п.4.4 жалобы ООО «Новая Линия», а именно, в отношении позиции горячекатаная арматурная сталь, трубы и раствор.

Таким образом, довод жалобы ООО «Новая Линия» не обоснован.

5. Доводы жалобы ООО «КС-Строй» по закупке №0151200006019000087 в полном объеме идентичны доводам жалобы ООО «Новая Линия».

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать доводы жалобы ООО «КС-Строй» необоснованным.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данных закупок, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данных электронных аукционов, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей аукционных заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли или могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выявлено.

Принимая во внимание то, что допущенное по закупке №0151200006019000069 нарушение в данном случае не повлекло ущемления прав и законных интересов участников закупки, а также не привело к отказу в допуске к участию в аукционе, руководствуясь пунктом 3.35 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Новосибирского УФАС России решила не выдавать предписание ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и министерству строительства Новосибирской области об отмене результатов данной закупки.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «КС-Строй» и ООО «Новая Линия» на действия заказчика - ГКУ НСО «Управление капитального строительства» и уполномоченного органа – министерства строительства Новосибирской области при проведении электронного аукциона №0151200006019000087 на выполнение подрядных работ по строительству объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Молодежная в г. Куйбышев Новосибирской области необоснованными.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.