

РЕШЕНИЕ

по делу № 09-03-24-02/487-ВО

30 декабря 2009 года

г. Волгоград

Резолютивная часть решения объявлена 30 декабря 2009 года.

Решение в полном объеме изготовлено 12 января 2010 года.

Комиссия Управления ФАС по Волгоградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: председатель Комиссии - Чупахина Анна Дмитриевна, заместитель руководителя Управления, член Комиссии – Хилимов Сергей Анатольевич, старший государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой, член Комиссии – Огородова Людмила Вадимовна, государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой, рассмотрев дело № 09-03-24-02/487-ВО, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в газете «Все для Вас. Волжский выпуск» № 44 от 10.11.2009 г. на стр. 42 рекламы ООО «Денс», содержащей признаки нарушения части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.,

в присутствии представителей лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- от ООО «Денс» (404131, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 31), извещены, не явились,

- от Некоммерческого партнерства «Редакция газет издательства «Все для Вас» (400107, г. Волгоград, ул. Хорошева, 20), - Л.А.М.(доверенность от 28.12.2009 г.), М.М.А. (доверенность от 28.12.2009 г.),

УСТАНОВИЛА:

7 декабря 2009 года Председателем Комиссии Управления ФАС по Волгоградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, А.Д. Чупахиной, по собственной инициативе возбуждено дело № 09-03-24-02/487-ВО по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в газете «Все для Вас. Волжский выпуск» № 44 от 10.11.2009 г. на стр. 42 рекламы: «ООО «Стоматологическая клиника «Денс». Терапевтическое лечение. Хирургическое лечение. Челюстно-лицевая хирургия. Все виды протезирования. Изготовление бюгельных протезов на микрозамках. Лечение тканей пародонта с применением лазера. Исправление прикуса в любом возрасте. Отбеливание зубов с помощью аппарата Air-flow. Компьютерная диагностика радиовизиографом. Собственная лаборатория. Современные материалы. Записаться на прием можно по телефону. Ул. Оломоуцкая, 31, т. 58-21-51, ул. Энгельса, 53, т. 25-90-14», содержащей признаки нарушения части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г., а именно: обозначенные в рекламе медицинские (стоматологические) услуги не сопровождаются предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и необходимости получения консультации специалиста.

22 декабря 2009 года рассмотрение дела № 09-03-24-02/487-ВО было отложено в связи с заменой лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - ООО «Все для Вас – Волжский» (400131, г.

Волгоград, ул. Пушкина, 14) как ненадлежащее надлежащим лицом – Некоммерческое партнерство «Редакция газет издательства «Все для Вас» (400107, г. Волгоград, ул. Хорошева, 20), поскольку именно Некоммерческое партнерство «Редакция газет издательства «Все для Вас» является рекламодателем рекламы в газете «Все для Вас. Волжский выпуск».

Представители Некоммерческого партнерства «Редакция газет издательства «Все для Вас» (далее – НП «Редакция газет издательства «Все для Вас», Партнерство, Редакция) пояснили, что Редакция не согласна с фактом нарушения законодательства о рекламе, поскольку информация о наличии противопоказаний и необходимости консультации со специалистом дезинформировала бы потенциального потребителя рассматриваемой рекламы, так как клиника предоставляет стоматологические услуги, где прием и так ведут дипломированные специалисты. Перед оказанием стоматологических услуг специалисты консультируют пациентов о возможных противопоказаниях. Партнерство просит прекратить производство по делу № 09-03-24-02/487-ВО в связи с неподтверждением факта нарушения законодательства о рекламе.

Изучив имеющиеся материалы дела, выслушав объяснения представителей лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, Комиссия пришла к следующим выводам:

Старшим государственным инспектором отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой Управления ФАС по Волгоградской области Хилимовым С.А. при осуществлении государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе была проведена проверка рекламы, размещенной в газете «Все для Вас. Волжский выпуск» № 44 от 10.11.2009 г., на соответствие требованиям ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г. Согласно статье 3 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г. реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

реklamодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;

реklamораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

По результатам проверки установлено, что на стр. 42 печатного издания размещена следующая информация: «ООО «Стоматологическая клиника «Денс». Терапевтическое лечение. Хирургическое лечение. Челюстно-лицевая хирургия. Все виды протезирования. Изготовление бюгельных протезов на микрозамках. Лечение тканей пародонта с применением лазера. Исправление прикуса в любом возрасте. Отбеливание зубов с помощью аппарата Air-flow. Компьютерная диагностика радиовизиографом. Собственная лаборатория. Современные материалы. Записаться на прием можно по телефону. Ул. Оломоуцкая, 31, т. 58-21-51, ул. Энгельса, 53, т. 25-90-14».

Положения Федерального закона «О рекламе», относящиеся к изготовителю

товара, распространяются также на лиц, выполняющих работы или оказывающих услуги (ч. 3 ст. 2 ФЗ «О рекламе»).

Обозначенное информационное сообщение обладает всеми квалифицирующими признаками рекламы, поскольку оно адресовано неопределенному кругу лиц, направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (стоматологической клинике «Дэнс», а также медицинским (стоматологическим) услугам, оказываемым клиникой), формирование или поддержание интереса к ним и их продвижение на рынке.

Рекламодателем обозначенной рекламы согласно договору б/н от 1.10.2009 г. с ООО «Все для Вас – Волжский» (400131, г. Волгоград, ул. Пушкина, 14, издателем газеты «Все для Вас. Волжский выпуск») является ООО «Дэнс» (404131, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 31),

рекламораспространителем – Некоммерческое партнерство «Редакция газет издательства «Все для Вас» (400107, г. Волгоград, ул. Хорошева, 20).

Газета «Все для Вас. Волжский выпуск» зарегистрирована в качестве средства массовой информации (свидетельство о регистрации ПИ № 9-0402 от 5 декабря 2001 года). Примерная тематика и специализация газеты согласно свидетельству – информационная, реклама (не более 40%).

В соответствии с положениями Закона РФ «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г. № 2124-1 (ст.ст. 2, 21) под распространением продукции средства массовой информации понимается продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ, трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ; под редакцией средства массовой информации понимается организация, учреждение, предприятие либо гражданин, объединение граждан, осуществляющие производство и выпуск средства массовой информации; под издателем понимается издательство, иное учреждение, предприятие (предприниматель), осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции средства массовой информации, а также приравненное к издателю юридическое лицо или гражданин, для которого эта деятельность не является основной либо не служит главным источником дохода;

издатель осуществляет свои права и несет обязанности на основе данного Закона. Издатель может выступать в качестве учредителя средства массовой информации, редакции, распространителя, собственника имущества редакции. Согласно договору между НП «Редакция газет издательства «Все для Вас» и ООО «Все для Вас – Волжский» от 1.01.2009 г. и положениям ФЗ «О средствах массовой информации» Редакция осуществляет сбор, обработку, редактирование информации для размещения в газете «Все для Вас. Волжский выпуск», формирует номер печатного издания, а ООО «Все для Вас – Волжский» осуществляет материально-техническое обеспечение производства и выпуска продукции печатного издания, заключение договоров с рекламодателями на размещение в печатном издании материалов рекламного характера.

ФЗ «О рекламе» предусматривает ряд требований по включению в рекламу различных предупреждений, в том числе при рекламировании медицинских услуг. В соответствии с ч. 7 ст. 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных средств, медицинских услуг, в том числе методов лечения, медицинской техники должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в

телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

Тот факт, что перед оказанием медицинских, в частности стоматологических услуг, специалисты медицинского учреждения консультируют пациентов о возможных противопоказаниях, не освобождает от обязанности при рекламировании медицинских услуг среди неопределенного круга лиц сопровождать их в рекламе предупреждением о наличии противопоказаний к применению и необходимости получения консультации специалиста.

ГОСТ Р 50646-94 «Услуги населению. Термины и определения» определяет услугу как результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также собственной деятельности исполнителя по удовлетворению потребности потребителя. Медицинская услуга в разделе 2 указанного ГОСТа отнесена к категории социально-культурных услуг. Медицинская услуга обеспечивает поддержание и восстановление здоровья, нормальную жизнедеятельность организма.

Подпунктом 96 пункта 1 статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 128-ФЗ от 8.08.2001 г. к лицензируемым видам деятельности отнесена медицинская деятельность.

В силу подпункта 4 пункта 2 статьи 17 Федерального закона о лицензировании перечень работ и услуг в рамках медицинской деятельности устанавливается Положением о лицензировании медицинской деятельности.

Постановлением Госстандарта России от 12.03.1996 г. № 164 ГОСТ 30395-95 введен в действие в качестве Государственного стандарта Российской Федерации с момента принятия указанного постановления и признан имеющим одинаковую силу с ГОСТ Р 50646-94 на территории Российской Федерации.

Согласно Общероссийскому классификатору услуг населения ОК 002-93 (ОКУН), утвержденному Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 28.06.1993 г. № 163, к медицинским услугам относятся проведение диагностических процедур, консультации и лечение врачами-специалистами, постановка диагноза, проведение диагностических процедур.

Согласно «Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности» ОК 034-2007, утвержденному приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 г. № 329-ст (Раздел «Услуги в области здравоохранения и услуги социальные»), Номенклатуре работ и услуг в здравоохранении от 12.07.2004 г., Приложению к Постановлению Правительства РФ от 22.01.2007 № 30 «Об утверждении положения о лицензировании медицинской деятельности» стоматологические услуги (отбеливание зубов, исправление прикуса, лечение парадонта, компьютерная диагностика радиовизиографом) включены в перечень услуг при осуществлении медицинской деятельности.

В нарушение требований рекламного законодательства рассматриваемая реклама медицинских (стоматологических) услуг по отбеливанию зубов, исправлению прикуса, лечению парадонта, компьютерной диагностике радиовизиографом не сопровождается предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и необходимости получения консультации специалиста.

При рассмотрении дела № 09-03-5/9/28-02/484-ВО по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Комиссией также установлено следующее. В соответствии со ст. 16 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от

13.03.2006 г. размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы". Объем рекламы в таких изданиях должен составлять не более чем сорок процентов объема одного номера периодических печатных изданий. Требование о соблюдении указанного объема не распространяется на периодические печатные издания, которые зарегистрированы в качестве специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера и на обложке и в выходных данных которых содержится информация о такой специализации.

Таким образом, как следует из содержания статьи 16 Федерального закона «О рекламе», размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой "реклама" или "на правах рекламы" при размещении каждого рекламного материала.

Газета «Все для Вас. Волжский выпуск» не специализируется на сообщениях и материалах рекламного характера. Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ПИ № 9-0402 от 5 декабря 2001 года примерная тематика и специализация газеты «Все для Вас. Волжский выпуск» – информационная, реклама (не более 40%). В выходных данных газеты «Все для Вас. Волжский выпуск» № 44 от 10.11.2009 г. указана информация о специализации печатного издания на информационных сообщениях, а не материалах рекламного характера.

В нарушение требований рекламного законодательства текст рекламного материала: «ООО «Стоматологическая клиника «Денс». Терапевтическое лечение. Хирургическое лечение. Челюстно-лицевая хирургия. Все виды протезирования. Изготовление бюгельных протезов на микрозамках. Лечение тканей пародонта с применением лазера. Исправление прикуса в любом возрасте. Отбеливание зубов с помощью аппарата Air-flow. Компьютерная диагностика радиовизиографом. Собственная лаборатория. Современные материалы. Записаться на прием можно по телефону. Ул. Оломоуцкая, 31, т. 58-21-51, ул. Энгельса, 53, т. 25-90-14» не сопровождается пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы".

В соответствии со ст. 38 ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 статьи 24 настоящего Федерального закона, рекламодатель – статьей 16 и частью 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 г. № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу: «ООО «Стоматологическая клиника «Денс». Терапевтическое лечение. Хирургическое лечение. Челюстно-лицевая хирургия. Все виды протезирования. Изготовление бюгельных протезов на микрозамках. Лечение тканей пародонта с применением лазера. Исправление прикуса в любом возрасте. Отбеливание зубов с помощью аппарата Air-flow. Компьютерная диагностика радиовизиографом. Собственная лаборатория. Современные

материалы. Записаться на прием можно по телефону. Ул. Оломоуцкая, 31, т. 58-21-51, ул. Энгельса, 53, т. 25-90-14», размещенную в газете «Все для Вас. Волжский выпуск» № 44 от 10.11.2009 г. на стр. 42, поскольку в ней нарушены требования статьи 16 и части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.

2. Выдать ООО «Денс» (404131, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 31) предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Выдать НП «Редакция газет издательства «Все для Вас» (400107, г. Волгоград, ул. Хорошева, 20) предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

по делу № 09-03-24-02/487-ВО

30 декабря 2009 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС по Волгоградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии - Чупахина Анна Дмитриевна, заместитель руководителя Управления,

член Комиссии - Хилимов Сергей Анатольевич, старший государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой,

член Комиссии – Огородова Людмила Вадимовна, государственный инспектор отдела защиты конкуренции и контроля за рекламой,

на основании своего решения от 30 декабря 2009 г. по делу № 09-03-24-02/487-ВО о

признании ненадлежащей рекламу: «ООО «Стоматологическая клиника «Денс».

Терапевтическое лечение. Хирургическое лечение. Челюстно-лицевая хирургия.

Все виды протезирования. Изготовление бюгельных протезов на микрозамках.

Лечение тканей пародонта с применением лазера. Исправление прикуса в любом

возрасте. Отбеливание зубов с помощью аппарата Air-flow. Компьютерная

диагностика радиовизиографом. Собственная лаборатория. Современные

материалы. Записаться на прием можно по телефону. Ул. Оломоуцкая, 31, т. 58-21-

51, ул. Энгельса, 53, т. 25-90-14», размещенную в газете «Все для Вас. Волжский

выпуск» № 44 от 10.11.2009 г. на стр. 42, поскольку в ней нарушены требования

статьи 16 и части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 г.,

и в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 33, частями 1, 6 статьи 36 Федерального

закона «О рекламе», пунктами 44, 46 Правил рассмотрения антимонопольным

органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства

РФ от 17.08.2006 г. № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Денс» (404131, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 31) в течение 7 (семи) дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе – части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе», а именно: при размещении в газете «Все для Вас. Волжский

выпуск» рекламы медицинских (стоматологических) услуг, оказываемых ООО «Денс», сопровождать ее предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и получения консультации специалистов, и отводить данному предупреждению не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

2. ООО «Денс» (404131, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 31) представить в Управление ФАС по Волгоградской области письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок до 30 января 2010 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания антимонопольного органа ФАС России (территориальный орган ФАС России) вправе в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня вынесения предписания в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.