

15 июня 2015 года

г. Ижевска

Я, заместитель руководителя Удмуртского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № АА06-07/2015-28А об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – МУП «Завьяловское» (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 1а, ИНН 1841035973) по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в отсутствие законного представителя МУП «Завьяловского», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление № 42600986206609 (вручено 26.05.2015 г.),

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Удмуртского УФАС России по делу № ММ06-06/2014-179 МУП «Завьяловское» было признано нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». Рассмотрение дела было прекращено в связи с добровольным устранением нарушения и его последствий.

Комиссией установлено следующее.

16.04.2014 г. ТСЖ «Мирное» направило в адрес МУП «Завьяловское» заявление на заключение договора водопотребления и водоотведения многоквартирного дома по адресу: УР, Завьяловский район, с. Завьялово, ул. Мира, 13, с 1 мая 2014 года.

06.06.2014 года в адрес ТСЖ «Мирное» направлено уведомление МУП «Завьяловское» № 06-259 «О приостановке рассмотрения заявки на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения» в связи с непредставлением к заявке следующих документов:

- схемы водоснабжения и водоотведения,
- документов, подтверждающих право собственности, хозяйственного ведения, либо иного законного пользования объектами недвижимости, поставка услуг водоснабжения и водоотведения которым планируется по договору (свидетельство о государственной регистрации права собственности, договор аренды и т.п.),
- документов, подтверждающих полномочия лица на подписание договора от имени юридического лица (доверенность на лицо, уполномоченное подписать договор, агентский договор или договор поручения),
- разрешительную документацию на техническое присоединение объектов абонента к центральным сетям холодного водоснабжения и (или) водоотведения на законных основаниях;
- план мероприятий по рациональному использованию питьевой воды и

сокращению сброса сточных вод;

- копии технической документации на установление приборов учета воды, сточных вод.

09.06.2014 г. ТСЖ «Мирное» направило в адрес МУП «Завьяловское» письмо с просьбой предоставить технические условия, выданные застройщику на подключение МКД к сетям водоснабжения и водоотведения по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Мира, д. 13, а также документ подтверждающий согласование рабочего проекта сетей водопровода и канализации; акт приемки водомерного узла для коммерческих расчетов, акт подключения МКД по адресу: УР, с. Завьялово, ул. Мира, д. 13 к сетям водоснабжения и водоотведения МУП «Завьяловское».

19.06.2014 года в адрес МУП «Завьяловское» со стороны ТСЖ «Мирное» направлен ответ на уведомление № 06-259 от 06.06.2014 г., которым даны пояснения в отношении непредставленных документов и представлены свидетельство ОГРН ТСЖ «Мирное», лист записи ЕГРЮЛ и разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18.07.2008 г.

Согласно письму ТСЖ «Мирное» от 25.08.2014 г., направленному в адрес МУП «Завьяловское», ответы на данные письма ТСЖ «Мирное» получены не были.

05.09.2014 г. письмом № 08-323 МУП «Завьяловское» представило ТСЖ «Мирное» ответ на запрос от 25.08.2014 г. Согласно данному ответу, 06.06.2014 г. было проведено общее собрание собственников помещений в форме заочного голосования в многоквартирном доме № 13 ул. Мира, с. Завьялово, решением которого был избран председатель ТСЖ «Мирное» <...> В свою очередь <...> заключил договор управления многоквартирным домом с ООО «Комфорт». ООО «Комфорт» направило в адрес МУП «Завьяловское» заявку на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения. Рассмотрев заявку, МУП «Завьяловское» заключило с ООО «Комфорт» договор. МУП «Завьяловское» пояснило <...>, что не понимает на каком основании он, не являясь председателем ТСЖ «Мирное», желает заключить договор. По мнению, МУП «Завьяловское», отсутствуют основания считать недействительным протокол общего собрания собственников помещений.

МУП «Завьяловское» представлена копия письма ООО «Комфорт» № 67 от 19.06.2014 г. Согласно данному письму, ссылаясь на протокол общего собрания собственников от 06.06.2014 г. и заключение договора управления между ООО «Комфорт» и ТСЖ «Мирное», ООО «Комфорт» просит МУП «Завьяловское» заключить договор на поставку холодной воды и отвода сточных вод.

Согласно договору № 95-14/п холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирного дома по ул. Мира, 13, с. Завьялово, заключенного между МУП «Завьяловское» и ООО «Комфорт», договор заключен 06.06.2014 г.

Согласно письменным пояснениям ООО «Комфорт» № 176 от 28.10.2014 г., заявка на заключение договора ресурсоснабжения подана 05.08.2014 г. Однако, согласно письменным пояснениям ООО «Комфорт» от 15.12.2014 г. № 228, данная заявка подана 09.06.2014 г., о чем свидетельствует письмо ООО «Комфорт» от 09.06.2014 г. № 67. В заявке от 05.08.2014 г. ошибочно указан многоквартирный дом по ул. Мира

№ 13. Вместе с тем, заявление ТСЖ «Мирное» свидетельствует о том, что заявка ООО «Комфорт» подана 19.06.2014 г. (письмо ООО «Комфорт» № 67 от 19.06.2014 г.). Согласно отметкам о приеме входящей корреспонденции МУП «Завьяловское», оба письма зарегистрированы под одним входящим номером «160», но разными датами поступления (09.06.2014 г. и 19.06.2014 г. соответственно).

Письмом от 10.06.2014 г. № 06-311 МУП «Завьяловское» указало, что вправе приостановить рассмотрение заявки ООО «Комфорт» от 05.08.2014 г. в связи с отсутствием необходимых документов.

При этом, 03.09.2014 г. ООО «Комфорт» направило заявку на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, то есть уже после заключения договора.

Иных договоров, за исключением договора № 95-14/п холодного водоснабжения и водоотведения от 06.06.2014 г., заключенных между ООО «Комфорт» и МУП «Завьяловское», ни обществом, ни предприятием не представлено.

Согласно письменным пояснениям МУП «Завьяловское» от 26.12.2014 г. № 08-581, по письмам ТСЖ «Мирное» от 09.06.2014 и 19.06.2014 г., а также о предоставлении сведений, недостающих в заявке, <...> был проинформирован в устной форме. Договор холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирного дома № 13 по ул. Мира был заключен согласно протоколу общего собрания от 06.06.2014 г. До данного периода договор холодного водоснабжения и водоотведения был заключен с ООО «Управляющая компания». Оснований для расторжения данного договора не было, до момента поступления заявки на заключения договора от ООО «Комфорт».

В соответствии с пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, заявка абонента рассматривается организацией водопроводно-канализационного хозяйства в течение 20 дней со дня ее поступления. Если в заявке абонента отсутствуют необходимые сведения и (или) документы, предусмотренные пунктами 16 и 17 настоящих Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки абонента направляет ему уведомление о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы, после чего приостанавливает рассмотрение заявки абонента до получения недостающих сведений и документов. В случае если недостающие сведения и (или) документы не будут представлены абонентом в течение 20 дней со дня приостановления рассмотрения заявки абонента, организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе прекратить рассмотрение заявки абонента и вернуть ее с указанием причин возврата.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Несмотря на то, что заявление по признакам нарушения антимонопольного законодательства от лица ТСЖ «Мирное» подано <...> 15.09.2014 г., то есть после 06.06.2014 г. (даты проведения общего собрания собственников помещений в

форме заочного голосования в многоквартирном доме № 13 ул. Мира, с. Завьялово, решением которого был избран председатель ТСЖ «Мирное» <...>, оно было подано в отношении действий МУП «Завьяловское», совершенных в период с 16.04.2014 г. по 06.06.2014 г.

Учитывая, что заявка на заключение договора водопотребления и водоотведения ТСЖ «Мирное» подана 16.04.2014 г., а уведомление МУП «Завьяловское» № 06-259 «О приостановке рассмотрения заявки на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения» в связи с непредставлением к заявке необходимых документов, направлено только 06.06.2014 г., МУП «Завьяловское» нарушило 5-тидневный срок направления уведомления о необходимости представления недостающих сведений. Предприятию надлежало направить указанное уведомление в срок до 24.04.2015 года. Данные действия МУП «Завьяловское» привели к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное», о чем свидетельствует заявление ТСЖ «Мирное» от 15.09.2014 г.

Таким образом, Удмуртское УФАС России установило в действиях МУП «Завьяловское» нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в злоупотреблении доминирующим положением путем нарушения срока рассмотрения заявки ТСЖ «Мирное» на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, предусмотренного пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, которое привело к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное».

Указанные факты свидетельствуют о наличии в действиях МУП «Завьяловское» события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки

правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении, установлено, что событие административного правонарушения имело место, состав административного правонарушения образуют:

Объективная сторона – противоправные действия МУП «Завьяловское», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением, что привело к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное» на рынке услуг холодного водоснабжения и водоотведения.

Факультативными признаками объективной стороны являются:

Местом совершения административного правонарушения является место осуществления деятельности МУП «Завьяловское» - Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 1а.

Время совершения административного правонарушения – период с 24.04.2014 года по 05.06.2014 года (период, в течение которого МУП «Завьяловское» не исполняло обязанности по направлению уведомления о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы в адрес ТСЖ «Мирное».

Факт нарушения антимонопольного законодательства установлен решением Удмуртского УФАС России по делу № ММ06-06/2014-179 о нарушении антимонопольного законодательства от 21.01.2015 г. В полном объеме решение изготовлено – 03.02.2015 г.

Способ совершения – нарушение срока рассмотрения заявки ТСЖ «Мирное» на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, предусмотренного пунктом 9 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644.

Объект – отношения, охраняемые антимонопольным законодательством, запрещающие злоупотребление доминирующим положением.

Субъективная сторона – характеризуется виной, МУП «Завьяловское» имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, однако нарушило 5-тидневный срок направления уведомления о необходимости представления недостающих сведений по заявке ТСЖ «Мирное» на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения, направив его только 06.06.2015 г. Данные действия МУП «Завьяловское» привели к ущемлению интересов ТСЖ «Мирное», о чем свидетельствует заявление ТСЖ «Мирное» от 15.09.2014 г.

Субъект – МУП «Завьяловское» (427000, Удмуртская Республика, с. Завьялово, ул. Садовая, 1а, ИНН 1841035973), субъект занимающий доминирующее положение на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры, в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от

17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях», как субъект злоупотребивший доминирующим положением.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ.

При назначении наказания должностным лицом Удмуртского УФАС России, рассматривающим дело № АА06-07/2015-28А, учитывается характер совершенного МУП «Завьяловское» административного правонарушения.

В качестве обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24.03.2005г. № 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике установлено, что имеются основания для признания совершенного МУП «Завьяловское» правонарушения малозначительным, а именно: отсутствуют обстоятельства, отягчающие ответственность, отсутствуют вредные последствия, действия МУП «Завьяловское» не содержат иных составов административных правонарушений, не повлекли последствий в виде устранения, недопущения, ограничения конкуренции, договор холодного водоснабжения и водоотведения в отношении многоквартирного дома по ул. Мира, 13, с. Завьялово заключен, услуга водоснабжения в доме оказывалась без перерыва, рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства прекращено в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 2.9, п.1.ч.1. ст. 24.5, ст. 28.7, ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Объявить обществу с ограниченной ответственностью МУП «Завьяловское» устное замечание за нарушение части 2 статьи 14.31 КоАП РФ.
2. Производство по делу №АА06-07/2015-28А об административном правонарушении, возбужденному в отношении юридического лица - МУП «Завьяловское» прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

советник государственной гражданской

службы Российской Федерации 3 класса

<...>