

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 021/04/7.32.4-493/2019

21 августа 2019 года
Чебоксары

г.

«...», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 021/04/7.32.4-493/2019, возбужденного в отношении ООО «Полимермонтаж» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. М. Павлова д. 16, ИНН 2128042600, ОГРН 1022101134395), по части 9 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

в присутствии представителя ООО «Полимермонтаж» «...», по доверенности от 06.08.2019, которому разъяснены права, предусмотренные ч.1 ст. 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики письмом от 07.08.2019 № 03-09-2019 (вх. Управления от 12.08.2019 № 05-08/4744) направлено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Прокуратурой района 24.07.2019 во исполнение задания прокуратуры Чувашской Республики от 07.08.2018 № 73-31-18 проведена проверка соблюдения законодательства при выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах подрядными организациями в рамках соответствующих договоров, заключенных с НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее - Фонд).

По итогам проверки нарушения указанного законодательства выявлены в деятельности ООО «Полимермонтаж» (далее - Организация).

Установлено, что на основании договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов от 11.05.2019 № 55-КР (далее - Договор), заключенного между Фондом и Организацией, последняя приняла на себя обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества дома, расположенного в

доме № 16 по ул. Маршака г. Чебоксары Чувашской Республики, среди которых следующие: ремонт системы канализации и водоотведения, системы холодного водоснабжения, системы электроснабжения, системы теплоснабжения, замена узлов управления и, регулирования потребления тепловой энергии).

Согласно п. 4.3.1 вышеназванного Договора Подрядчику необходимо учитывать, что для сдачи-приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ потребуются не менее 20 календарных дней, который входит в срок выполнения работ по настоящему договору составляет 60 календарных дней, то есть до 09.07.2019.

В силу п. 4.4. указанного Договора конечный срок оказания услуг и (или) выполнения работ - последний день установленного, Графиком выполнения работ (Приложение № 1 к Договору) срока выполнения работ. В соответствии с графиком выполнения работ, являющимся Приложением № 1 к Договору, последним днем выполнения работ является - 06.07.2019.

Исходя из содержания п. 4.20 Договора фактической датой окончания работ на объекте является дата подписания Заказчиком Акта приемки в эксплуатацию.

В силу ст. 1 Жилищного Кодекса РФ жилищное законодательство основывается на необходимости обеспечения условий для осуществления гражданами права на жилище, его безопасности, на неприкосновенности и недопустимости произвольного лишения жилища, на необходимости беспрепятственного осуществления вытекающих из отношений, регулируемых жилищным законодательством, прав (далее - жилищные права), а также обеспечения сохранности жилищного фонда и использования жилых помещений по назначению.

В указанных целях ст. 2 ЖК РФ предусмотрено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе организуют обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет взносов собственников помещений в таких домах на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

Мероприятия по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных жилых домов регламентированы ст.ст. 166-191 ЖК РФ, в соответствии с которыми капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах реализуется в рамках разработанной и утвержденной региональной программой, где определяются предельные сроки проведения собственниками помещений в таких домах и (или) региональным оператором капитального ремонта многоквартирных домов.

В силу ч. 2 ст. 182 Жилищного Кодекса РФ в целях проведения капитального ремонта многоквартирного жилого дома региональным оператором заключается договор на выполнение названных работ с подрядной организацией.

В соответствии со ст. 180 ЖК РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. ... Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В развитие названных положений постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение).

Пунктом 223 Положения предусмотрено, что предмет договора о проведении капитального ремонта, место оказания услуг и (или) проведения работ, виды услуг и (или) работ не могут изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением. Сроки оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта по соглашению сторон могут быть продлены на период действия одного из следующих обстоятельств при наличии документов, подтверждающих такие обстоятельства:

а) изменение объема оказываемых услуг и (или) выполняемых работ по договору о проведении капитального ремонта по соглашению сторон при согласовании таких изменений собственниками помещений в многоквартирном доме, уполномоченным представителем собственников таких помещений или органами местного самоуправления; в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

б) недопуск собственниками помещений в, многоквартирном доме подрядной организации к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту по причинам, не связанным с неисполнением или ненадлежащим исполнением такой организацией договора о проведении капитального ремонта;

в) приостановка оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту в связи с наступлением отопительного сезона и (или) неблагоприятных погодных условий (п.223 в ред. Постановления Правительства РФ от 09.09.2017 № 1092).

Согласно ч. 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения, своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с данной статьей.

Частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Частью 1 статьи 702 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Существенным условием договора подряда является начальный и конечный сроки выполнения работ (статья 708 Гражданского кодекса РФ).

Согласно статье 740 Гражданского кодекса РФ договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что по состоянию на 18.07.2019 работы по ремонту системы канализации и водоотведения Организацией завершены лишь на 90 %, системы холодного водоснабжения -

на 95 %, системы электроснабжения - на 90%, системы теплоснабжения – на 75 %.

Все замечания по проведению работ по дому были изложены в акте обследования объекта капитального ремонта МКД по, адресу: ул. Маршака, д. 16 от 19.07.2019, в связи с чем акт приемки в эксплуатацию законченного капитальным ремонтом многоквартирного дома, по настоящее время не подписан, работы Фондом не приняты.

При этом, дополнительное соглашение об изменении условий договора в части сроков выполнения работ сторонами не заключалось.

Несвоевременное выполнение предусмотренных договором работ свидетельствует о том, что ООО «Полимермонтаж» изменило условия выполнения работ путем изменения сроков их выполнения. При этом существенным обстоятельством является сам, факт безосновательного нарушения установленного законодательного запрета на изменение обязательных условий договора при его исполнении.

Согласно ч. 9 ст. 7.32.4 КоАП РФ, изменение обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов лицом, являющимся стороной договора, условий договора при его исполнении, установленных в документации о таких торгах, извещении о проведении торгов, проектах договоров, в одностороннем порядке в случае, если федеральным законом предусмотрен запрет такого изменения, образует состав административного правонарушения.

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит

административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

ООО «Полимермонтаж» не предприняты необходимые и достаточные меры по соблюдению всех зависящих мер для надлежащего исполнения требований законодательства при отсутствии к тому чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств.

Таким образом, вывод о виновности общества в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ, однозначен.

Дата совершения административного правонарушения - 10.07.2019, первая дата после предельного срока выполнения работ, оговоренных в договоре. Место совершения административного правонарушения - Чувашская Республика, г. Чебоксары, место заключения договора и его исполнения.

Обстоятельств, в соответствии со статьёй 4.2 КоАП РФ, смягчающих административную ответственность, не имеется.

Обстоятельств, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не имеется.

Определяя степень ответственности за совершенное административное правонарушение, считаю возможным применить административное наказание в пределах низшей санкции, предусмотренной частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заместитель руководителя Чувашского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Полимермонтаж» (Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. М. Павлова д. 16, ИНН 2128042600, ОГРН 1022101134395) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

«...»

Штраф надлежит перечислить в федеральный бюджет на счет № 40101810900000010005 в ГРКЦ НБ ЧР Банка России г. Чебоксары, БИК 049706001

В поле "Получатель": УФК по Чувашской Республике (Чувашское УФАС России),
ИНН 2128017971, КПП 212901001, код КБК 16111602010016000140;

ОКТМО 97701000. УИН

Назначение платежа: 16111602010016000140 Штраф согласно постановлению Чувашского УФАС России № № 021/04/7.32.4-493/2019 от 21 августа 2019 года.

Надлежащим образом заверенную копию платежного документа, подтверждающую уплату штрафа, в 30-дневный срок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Копия протокола об административном правонарушении направляется судье в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в

арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию постановления получил(а):
