

## РЕШЕНИЕ

по делу № 122-М/2012 о результатах внеплановой проверки

16.10.2012

г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе: <...> – председателя Комиссии, врио руководителя управления; членов Комиссии: <...> – начальника отдела государственных и муниципальных заказов; <...> – главного специалиста-эксперта этого же отдела, <...> – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, при участии представителей заказчика – муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная больница города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова» (далее – МБУЗ «Центральная больница города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова») - <...>, действующего по доверенности, <...>, действующего по доверенности, <...>, действующего по доверенности; от уполномоченного органа – администрации города Зеи – <...>, действующей по доверенности, на основании заявления ООО «Зейские тепловые сети», проведя внеплановую проверку действий единой (аукционной) комиссии, заказчика – МБУЗ «Центральная больница города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова» и уполномоченного органа - администрации города Зеи на соответствие Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов) и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

20.09.2012 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом – администрацией города Зеи размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту теплотрассы от центрального теплоузла до здания детского отделения МБУЗ «ЦБ города Зеи и Зейского района им. Смирнова», проводимого на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» за № 0123300000212000332. Начальная максимальная цена контракта - 739 355 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 28.09.2012. Дата проведения аукциона – 01.10.2012.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе № 0123300000212000332 от 28.09.2012 для участия в аукционе поступило 2 заявки под защищенными номерами 3507160 и 3523612, обе заявки допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения торгов от 01.10.2012 в торгах участвовало 2 участника – ООО «Районная топливная компания» (№ заявки 3523612), ООО «Сантехник» (№ заявки 3507160). Начальная (максимальная) цена муниципального контракта (739 355 руб.) снижена до 495367, 52 рублей участником аукциона с номером заявки № 2 (защищенный 3523612).

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона № 0123300000212000332 от 01.10.2012 единая комиссия уполномоченного органа приняла решение признать несоответствующей требованиям документации об

аукционе вторую часть заявки участника размещения заказа ООО «Районная топливная компания» (защищенный номер заявки 3523612), так как заявка данного участника не соответствует требованиям, установленным п.п. 2 п.3.2.3 раздела 1.2, п.15 раздела 1.3 документации об аукционе в электронной форме: участник размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в соответствии со ст.11 Закона о размещении заказов (в представленной копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства отсутствует допуск по следующему виду работ: 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше. Заявка второго участника размещения заказа ООО «Сантехник» признана соответствующей требованиям документации, заказчику рекомендовано заключить контракт с ООО «Сантехник» с ценой предложения 499064 рубля 30 копеек.

08.10.2012 в Амурское УФАС России поступило заявление от ООО «Зейские тепловые сети» на действия заказчика – МБУЗ «Центральная больница города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова» и уполномоченного органа - администрации города Зеи, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Закона о размещении заказов и Федерального закона «О защите конкуренции», а именно: в установлении требований к исполнению работ (о необходимости устройства трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя свыше 115 градусов), ограничивающих количество участников размещения заказа; в предоставлении преимущественных условий участия в торгах и преференции отдельному хозяйствующему субъекту (ООО «Теплоэнергетическая компания»).

Представители заказчика и уполномоченного органа на заседании комиссии Амурского УФАС России пояснили, что указанный заказ размещен в соответствии с нормами Закона о размещении заказов, а условия документации не ограничивают конкуренцию и не создают преимущества отдельным участникам размещения заказа. Заказчик пояснил, что требование о необходимости устройства трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя свыше 115 градусов установлено ввиду заключения в 2010 году муниципального контракта на проектирование автономной системы отопления и горячего водоснабжения административных зданий МУЗ с ЗАО «Завод Сибирского Технологического машиностроения», г. Новосибирск. На основании указанного контракта был разработан проект «Установка автономного теплоснабжения объектов МУЗ «Зейская ЦРБ им. Б.Е. Смирнова». Узел нагрева 2000 кВт на основе электронагревателей текущих сред индукционных, типа ЭНатС» (выкипировка прилагается), в котором предусмотрена максимальная рабочая температура теплоносителя 115°C. В целях реализации проекта в 2011 году был разработан и утвержден и. о. главы города Зеи <...> инвестиционный проект «Реконструкция котельной МУЗ «Зейская ЦРБ им. Б.Е. Смирнова». МУЗ «Зейская ЦРБ им. Б.Е. Смирнова» 30.08.2011 была подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств свыше 750 кВт в ОАО «ДРСК». В дальнейшем планируется перевод систем теплоснабжения и горячего водоснабжения на территории МБУЗ «ЦБ города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова», включая здание детского отделения, на автономную систему отопления и горячего водоснабжения.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев заявление ООО «Зейские тепловые сети», представленные в дело материалы, заслушав представителей

заказчика, уполномоченного органа, считает доводы заявителя необоснованными в связи со следующим.

Пункт 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов предусматривает установление в документации о торгах обязательного требования к участникам размещения заказа о соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Виды работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и требующие наличие свидетельства СРО содержатся в соответствующем перечне, утверждённом Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009 (далее – Перечень).

В соответствии с техническим заданием документации об аукционе предмет заказа включает работы по прокладке трубопроводов в каналах и надземной части при условном давлении 0,6 мПа, температуре 115 градусов Цельсия, нанесение нормальной антикоррозионной битумно-резиновой или битумно-полимерной изоляции на стальные трубопроводы диаметром 75 мм.

Таким образом, выполнение указанных работ требует наличия у участника размещения заказа свидетельства СРО о допуске к работам по пунктам 12.4. Гуммирование (обкладка листовыми резинами и жидкими резиновыми смесями)

18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 N 624.

В соответствии с указанными нормами закона заказчиком и уполномоченным органом в п.3.2.3 и пунктах 15,16 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме были заявлены требования к составу второй части заявки о предоставлении копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по следующим видам работ: 12.4. Гуммирование (обкладка листовыми резинами и жидкими резиновыми смесями); 18.2. Укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше.

Доводы заявителя ООО «Зейские тепловые сети» об установлении требований к исполнению работ (о необходимости устройства трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя свыше 115 градусов), ограничивающих количество участников размещения заказа; в предоставлении преимущественных условий участия в торгах отдельному хозяйствующему субъекту (ООО «Теплоэнергетическая компания») не нашли правового и документального подтверждения.

Существующая теплотрасса от центрального узла ввода до здания детского отделения МБУЗ «ЦБ г. Зеи и Зейского района» является по типу теплоносителя водяной.

Пунктом 2.3. приказа Госстроя России от 01.10.2001 № 225 «Об утверждении Методики определения нормативных значений показателей функционирования водяных тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения» установлено что, нормативные значения температуры теплоносителя, температуры в подающем трубопроводе тепловой сети для каждого из характерных значений температуры наружного воздуха на протяжении расчетного периода принимаются по температурному графику регулирования тепловой нагрузки, который разрабатывается на основе расчетных значений температуры теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах тепловой сети, видов теплового потребления и принятого метода регулирования тепловой нагрузки (пп. 2.3.1). Температурный график регулирования тепловой нагрузки утверждается теплоснабжающей организацией (пп. 2.3.2.).

Теплоснабжающей организацией МБУЗ «ЦБ г. Зеи и Зейского района» в соответствии с заключенным контрактом от 01.01.2012 №5 5/9-А является ООО «Тепло-9» . В соответствии с приказом Госстроя России от 01.10.2001 № 225 ООО «Тепло-9» разработаны графики температурного режима для котельной № 11, обслуживающей территорию МБУЗ «ЦБ г. Зеи и Зейского района» по адресу, г. Зея, ул. Гоголя, 5. Согласно температурным графикам котельной № 11 температура теплоносителя в подающем трубопроводе варьирует от 95 до 150 градусов.

Таким образом, включение в состав аукционной документации требования о наличии у участника торгов, предусмотренного Градостроительным кодексом РФ и Приказом № 624 свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по пункту 18.2. Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 -

укладка трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше, вызвано техническими характеристиками системы теплоснабжения, не может ограничивать конкуренцию и не создает преимущественных условий для участия в торгах отдельным юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям.

Доводы заявителя о создании преимущественных условий участия в торгах ООО «Теплоэнергетическая компания» также опровергаются материалами дела – победителем аукциона явилось ООО «Сантехник», имеющее свидетельство о допуске к работам по укладке трубопроводов теплоснабжения с температурой теплоносителя 115 градусов Цельсия и выше, а ООО «Теплоэнергетическая компания» не принимало участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту теплотрассы от центрального теплоузла до здания детского отделения МБУЗ «ЦБ города Зеи и Зейского района им. Смирнова».

Проведя внеплановую проверку действий (единой) аукционной комиссии, действий заказчика – МБУЗ «Центральная больница города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова» и уполномоченного органа - администрации города Зеи, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. В действиях аукционной комиссии действия заказчика – МБУЗ «Центральная больница города Зеи и Зейского района им. Б.Е. Смирнова» и уполномоченного органа - администрации города Зеи при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту теплотрассы от центрального теплоузла до здания детского отделения МБУЗ «ЦБ города Зеи и Зейского района им. Смирнова», объявленного извещением № 0123300000212000332 и проводимого на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» нарушений не выявлено.

2. Признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях заказчика и уполномоченного органа при размещении указанного заказа не выявлено.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев в установленном законом порядке.