

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

25.03.2013

Дело № 9562/03-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....> рассмотрев дело № 9562/03-2013, возбужденное по жалобе закрытого акционерного общества «Чистая Планета» (далее – ЗАО «Чистая Планета», заявитель) на действия единой комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Детская стоматологическая поликлиника (далее - заказчик), уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области (далее – уполномоченный орган)) при проведении запроса котировок № 0168200002413000588 на поставку дезинфицирующих средств (начальная (максимальная) цена контракта – 225 673,33 руб., дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 15.03.2013 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2197 от 19.03.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ЗАО «Чистая Планета» на действия единой комиссии при проведении вышеуказанного запроса котировок, переданная из Федеральной антимонопольной службы России в соответствии с порядком, установленным пунктом 3.12 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (утв. Приказом Федеральной антимонопольной службы от 24.07.2012 г. № 498).

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, котировочная заявка ЗАО «Чистая Планета» единой комиссией была необоснованно отклонена в связи с несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

На заседании Комиссии 22.03.2013 г. представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель заказчика на заседание Комиссии 22.03.2013 г. не явился, представил письменные пояснения (вх. № 2384 от 22.03.2013 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Единой комиссией котировочная заявка ЗАО «Чистая Планета» была отклонена в связи с тем, что в форму заявки заявитель добавил информацию о доставке, отгрузке товара и остаточном сроке годности, которая не требовалась.

Кроме того, в п. 3 котировочной заявки указанный срок годности рабочего раствора дезинфицирующего средства не соответствует требованиям извещения. Требуемый срок годности не менее 28 суток при условиях хранения в закрытых емкостях, вместе с тем, предлагаемый ЗАО «Чистая Планета» срок равен 7 суткам. В п. 7 котировочной заявки установленный состав содержания глиоксаля не соответствует требованиям извещения. Требуемый состав содержания глиоксаля 5%, вместе с тем, предлагаемый ЗАО «Чистая Планета» состав содержания глиоксаля равен 2%.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 22.03.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, поддержал доводы, изложенные заказчиком.

Члены единой комиссии на заседании Комиссии 22.03.2013 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, поддержали доводы, изложенные заказчиком.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:30 25.03.2013 г. для документального анализа материалов по делу. У ГУЗ Детская стоматологическая поликлиника были запрошены сведения о товарах, соответствующих всем установленным в извещении о проведении запроса котировок № 0168200002413000588 характеристикам (с документальным подтверждением).

На заседании Комиссии 25.03.2012 г. после перерыва заказчиком были представлены запрашиваемые сведения.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ЗАО «Чистая Планета» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 22.02.2013 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0168200002413000588 на поставку дезинфицирующих средств (начальная (максимальная) цена контракта – 225 673,33 руб., дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 15.03.2013 г.).

В соответствии с извещением о продлении срока подачи котировочных заявок срок подачи котировочных заявок был продлен до 13.03.2013 г. 17:00.

Извещение о продлении срока подачи котировочных заявок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 07.03.2013 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 07-03-04/0168200002413000588-П от 15.03.2013 г. до окончания срока подачи котировочных заявок 15.03.2013 17.00 поступило 2 (две) котировочные заявки, таким образом, по запросу котировок поступило 3 (три) котировочные заявки: 1 (одна) в форме электронного документа и 2 (две) котировочные заявки на бумажном носителе от следующих участников размещения заказа: ООО «Медторг», ООО «ПЕГАС-М», ЗАО «Чистая планета».

Решением единой комиссии котировочная заявка ЗАО «Чистая Планета» была отклонена, а котировочные заявки двух участников размещения заказа ООО «Медторг» и ООО «ПЕГАС-М» были приняты к оценке.

В результате оценки котировочных заявок единая комиссия приняла решение признать победителем в проведении запроса котировок ООО «Медторг» с ценой государственного контракта 215 480,00 руб.

1. Согласно пункту 3 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемую в форме электронного документа.

В соответствии с пунктом 3 извещения о проведении запроса котировок № 0168200002413000588 от 22.02.2013 г. котировочная заявка должна быть составлена по форме согласно приложению № 1 к извещению о проведении запроса котировок.

Соответственно, котировочная заявка участника размещения заказа должна соответствовать форме котировочной заявки, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 07-03-04/0168200002413000588-П от 15.03.2013 г. котировочная заявка ЗАО «Чистая Планета» единой комиссией была отклонена в связи с тем, что характеристики товара не соответствуют требованиям извещения о проведении запроса котировок, а также котировочная заявка представлена по форме, не соответствующей форме, установленной извещением о проведении запроса котировок № 0168200002413000588 от 22.02.2013 г.

В ходе документального анализа заявок участников размещения заказа Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ЗАО «Чистая Планета» изменило форму котировочной заявки, установленную в извещении о проведении указанного запроса котировок, путем добавления дополнительных сведений, в том числе, о доставке, отгрузке товара, остаточном сроке годности, об отсутствии сведений об организации в РНП и т.д.

Соответственно, котировочная заявка ЗАО «Чистая Планета» составлена не по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок.

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами.

Приложением № 3 «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров» к извещению о проведении запроса котировок были установлены требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требуемого к поставке.

В ходе документального анализа заявок участников размещения заказа по указанному запросу котировок Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в котировочной заявке ЗАО «Чистая Планета» характеристики товара не соответствуют характеристикам, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно:

- в п. 3 приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок «Дезинфицирующее средство» срок годности рабочего раствора указан как не менее 28 суток при условиях хранения в закрытых емкостях, вместе с тем, в

котировочной заявке ЗАО «Чистая Планета» срок годности рабочего раствора указан как 7 суток;

- в п. 7 приложения № 3 к извещению о проведении запроса котировок «Дезинфицирующее средство» состав содержания глиоксаля указан как 5%, вместе с тем, в котировочной заявке ЗАО «Чистая Планета» состав содержания глиоксаля указан как 2%.

Таким образом, единая комиссия обоснованно отклонила котировочную заявку ЗАО «Чистая Планета» и, следовательно, жалоба ЗАО «Чистая Планета» является необоснованной.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, Комиссией было установлено следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в этом извещении также должно содержаться указание на товарный знак товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств). В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование мест происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Вместе с тем, в ходе документального анализа извещения о проведении запроса котировок № 0168200002413000588 Комиссией Ульяновского УФАС России были установлены следующие нарушения законодательства о размещении заказов, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа. Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок содержит подробные функциональные характеристики предлагаемых к поставке товара, которые соответствуют конкретным дезинфицирующим средствам, а именно:

- позиция 1 – дезинфицирующее средство «Гигасепт инстру АФ» производства «Шюльке и Майр ГмБХ» Германия;

- позиция 3 – дезинфицирующее средство «Конти-Хлор» производства фирмы ООО «Континент» Россия;

- позиция 4 – дезинфицирующее средство «Контисепт спрей» производства фирмы

ООО «Континент» Россия;

- позиция 5 – дезинфицирующие салфетки «Контисепт салфетки» производства фирмы ООО «Континент» Россия;

- позиция 6 – дезинфицирующее средство «Слайт» производства фирмы ООО «Континент» Россия;

- позиция 7 – дезинфицирующее средство «Лизафин» производства ЗАО «Петроспирт» Россия.

Указанные заказчиком в качестве эквивалентов дезинфицирующие средства, представленные на заседание комиссии Ульяновского УФАС России 25.03.2013 г. не соответствуют требованиям извещения, в том числе, по составу, по фасовке и т.д.

Таким образом, заказчиком были установлены требования к товару, не позволяющие участникам размещения заказа поставить эквивалентный товар, что влечет ограничение количества участников размещения заказа. Доказательств наличия эквивалентов товара, соответствующих всем заявленным в документации характеристикам, заказчиком представлено не было.

Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Чистая Планета» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

3. Обязать заказчика, уполномоченный орган устранить допущенное нарушение путем отмены запроса котировок № 0168200002413000588, на что выдать предписание.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28

25.03.2013

г.

Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <....>

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 25.03.2013 г. по делу № 9562/03-2013, возбужденного по жалобе ЗАО «Чистая Планета» на действия единой комиссии (заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Детская стоматологическая поликлиника, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области) при проведении запроса котировок № 0168200002413000588 на поставку дезинфицирующих средств (начальная (максимальная) цена контракта – 225 673,33 руб., дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 15.03.2013 г.) по признакам нарушения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному учреждению здравоохранения Детская стоматологическая поликлиника и Департаменту государственных закупок Министерства экономики Ульяновской области в срок до 04.04.2013 г. устранить нарушение части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, допущенное заказчиком, путем отмены запроса котировок № 0168200002413000588 на поставку дезинфицирующих средств (начальная (максимальная) цена контракта – 225 673,33 руб.).

В срок до 11.04.2013 г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<....>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.