

Великий Новгород

29.07.2021

10 часов 00 минут

Акт проверки № 8

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородского УФАС России) о проведении плановой выездной проверки от 19.04.2021 № 54/2021 была проведена проверка в Администрации <...> муниципального района <...>

Продолжительность выездной проверки: 1 день.

Акт составлен: <...> – специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления.

С приказом о проведении проверки ознакомлен заместитель Главы Администрации <...> муниципального района <...> 11.05.2021 в 10 час. 40 мин.

Лица, проводившие проверку:

<...> – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления, руководитель инспекции;

<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления, участник инспекции;

<...> – заместитель руководителя, начальник отдела контроля закупок и рекламы Управления, участник инспекции.

При проведении проверки давали пояснения по возникающим вопросам сотрудники Администрации <...> муниципального района: Первый заместитель Главы администрации <...>, Начальник управления муниципальным имуществом <...>.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки является Глава Администрации <...> муниципального района <...>.

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства с 01.01.2018 по настоящее время.

Сроки проведения проверки: дата начала проведения проверки 11.05.2021, дата окончания проведения проверки 28.07.2021.

В ходе проведения контрольного мероприятия проверена на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о государственном регулировании торговой деятельности в Российской Федерации деятельность Администрации <...> муниципального района при принятии ею в период с 01.01.2018 по настоящее время решений. В результате проверки выявлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.2.1. Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка», утвержденного постановлением Администрации <...> муниципального района № 527 от 02.07.2020 об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» (далее - Регламент) заявителями на предоставление муниципальной услуги являются юридические лица (далее – Заявители).

Данным Регламентом не предусмотрено, что Заявителями на предоставление муниципальной услуги так же могут быть индивидуальные предприниматели, крестьянские фермерские хозяйства, иные хозяйствующие субъекты, не являющиеся юридическими лицами.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается создание дискриминационных условий.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции, дискриминационные условия - условия доступа на

товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, отсутствие в Регламенте среди круга Заявителей на предоставление муниципальной услуги индивидуальных предпринимателей, крестьянских фермерских хозяйств, иных хозяйствующих субъектов, не являющихся юридическими лицами, автоматически лишает данные заинтересованные субъекты права обратиться в орган муниципальной власти за предоставлением муниципальной услуги «Выдача разрешения на право организации розничного рынка» и, соответственно, получить разрешение на право организации розничного рынка, что ущемляет законные права и интересы хозяйствующих субъектов и может отразиться негативно на конкуренции, и, таким образом, содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из вышеизложенного следует, что в действиях Администрации <...> муниципального района содержатся признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции, специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России

_____ <...>

(дата, подпись)

Участник инспекции, главный специалист-эксперт

отдела антимонопольного контроля

Новгородского УФАС России

_____ <...>

(дата, подпись)

Участник инспекции, заместитель руководителя, начальник

отдела контроля закупок и рекламы

Новгородского УФАС России

_____ <...>

(дата, подпись)

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта получил (а):

« _____ » _____ 2021 г. _____

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

Один экземпляр акта проверки № 8, составленный по результатам проведенной на основании приказа Новгородского УФАС России от 19.04.2021 № 54/2021 плановой выездной проверки Администрации Демянского муниципального района, направлен руководителю проверяемого лица – Главе Администрации <...> муниципального района <...> заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Руководитель инспекции

<...>