

РЕШЕНИЕ №164

Резолютивная часть решения объявлена 29 сентября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 07 октября 2014 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в присутствии представителей: от администрации городского поселения «Рабочий поселок Мухен» - глава городского поселения – гр.Ш., от ООО «Теплотехник» - директор – гр. М., представитель ООО «Форест - ДВ» на рассмотрение дела не явился, о дате, месте и времени рассмотрения дела общество уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев дело № 8-01/242 по признакам нарушения администрацией городского поселения «Рабочий поселок Мухен» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Форест - ДВ» на действия администрации городского поселения «Рабочий поселок Мухен» при передаче муниципального имущества (сети водоснабжения и водоотведения) ООО «Теплотехник».

Согласно пояснениям главы администрации в городском поселении водоснабжение и водоотведение осуществляло МУП «Мухенский теплоэнергетик», 18.09.2013 решением Арбитражного суда Хабаровского края МУП «Мухенский теплоэнергетик» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, утвержден конкурсный управляющий, имущество, предназначенное для осуществления водоснабжения и водоотведения вошло в конкурсную массу. 01.10.2013, согласно договору, имущество передано во временное возмездное владение и пользование ООО «Форест - ДВ», затем подобный договор заключен 21.05.2014. Администрацией с целью недопущения распродажи имущества, предназначенного для водоснабжения и водоотведения, подписано распоряжение от 28.10.2013 №06-рг об отмене распоряжения от 11.04.2006 №29-р в части закрепления на праве хозяйственного ведения за должником имущества, принадлежащего на праве собственности городскому поселению. Арбитражный

управляющий обратился в арбитражный суд о признании недействительной (ничтожной) сделки о передаче имущества. 17.06.2014 постановлением Федерального арбитражного суда Дальневосточного округа в удовлетворении требований конкурсного управляющего отказано, имущество возвращено в казну. 27.06.2014 администрацией принято решение о передаче ООО «Теплотехник» объектов водоснабжения и водоотведения на техническое обслуживание для бесперебойного водообеспечения холодной водой и водоотведения потребителей по договору аренды без проведения конкурса на основании целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском поселении «Рабочий поселок Мухен» на 2014 -2017 гг.». ООО «Теплотехник» в полном объеме выполняет свои обязательства, переданное имущество находится в надлежащем состоянии. Администрацией проводятся мероприятия по подготовке к проведению конкурса для заключения договора аренды на муниципальное имущество, предназначенного для водоснабжения и водоотведения.

Директор ООО «Теплотехник» поддержал доводы администрации, пояснил, что установленные тарифы на водоснабжение и водоотведение не покрывают расходы общества на содержание указанного имущества.

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

27.06.2014 администрацией городского поселения «Рабочий поселок Мухен» заключен договор аренды муниципального имущества (комплекс имущества, предназначенного для водоснабжения холодной водой и водоотведения поселка) с ООО «Теплотехник». Срок действия договора с 27.06.2014 по 27.05.2015.

27.06.2014 администрацией городского поселения «Рабочий поселок Мухен» и ООО «Теплотехник» подписан акт приема - передачи муниципального имущества.

Постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 06.08.2014 №22/7 установлены тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для потребителей ООО «Теплотехник» в п. Мухен на 2014-2015 гг.

Федеральным законом от 07.05.2013 №103-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон №416-ФЗ), устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности. Данные изменения вступили в силу с 08.05.2013.

Заключение договоров аренды в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем осуществляется в соответствии с требованиями гражданского законодательства, статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, приказа ФАС России от 10.02.2010 №67, с учетом предусмотренных Законом №416 - ФЗ особенностей. Заключение концессионных соглашений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Частью 3 статьи 41.1 Закона №416 - ФЗ установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Закон о защите конкуренции).

При этом, частью 5 статьи 5 Закона №103-ФЗ с 08.05.2013 по 01.01.2015 допускается передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без учета требований, предусмотренных [частями 3 и 4 статьи 41.1](#) Закона №416-ФЗ, по договорам аренды таких систем и (или) объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения, если такие системы и (или) объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества

Заключение договоров аренды в отношении указанных объектов на срок свыше трех лет законом не допускается, равно как и не допускается возможность последующего продления (перезаключения) данных договоров.

При наличии оснований, предусмотренных частью 3 статьи 41.1 Закона №416-ФЗ, передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения с 01.01.2015 осуществляется исключительно по концессионному соглашению.

Установленные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции общие требования к заключению договоров в отношении государственного или муниципального имущества предусматривают возможность их заключения только по результатам проведения торгов, за исключением установленных данной статьей случаев.

К таким случаям относится предоставление хозяйствующим субъектам государственных или муниципальных преференций (пункт 9 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

Вместе с тем, специальными нормами Закона №416 - ФЗ установлены особенности передачи прав владения и (или) пользования названными объектами по договору аренды либо концессионного соглашению, заключаемых по результатам торгов. Передача таких прав в ином порядке, в том числе путем предоставления преференций, законодательством не предусмотрено.

В заседании комиссии установлено, что муниципальное имущество передано обществу по договору аренды без проведения торгов и в отсутствие оснований, исключающих обязанность их проведения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении такого имущества, обеспечивает ему более выгодные условия осуществления предпринимательской деятельности, исключает возможность иных хозяйствующих субъектов в равных (конкурентных) условиях претендовать на получение муниципального имущества в пользование.

Таким образом, действия администрации, связанные с передачей ООО

«Теплотехник» по договору аренды от 27.06.2014 муниципального имущества, предназначенного для водоснабжения холодной водой и водоотведения поселка без проведения торгов, являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского поселения «Рабочий поселок Мухен», выразившиеся в передаче ООО «Теплотехник» в аренду муниципального имущества по договору от 27.06.2014 (комплекс имущества, предназначенного для водоснабжения холодной водой и водоотведения поселка) без проведения торгов, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации городского поселения «Рабочий поселок Мухен» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №84

07 октября 2014 года

г. Хабаровск

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), руководствуясь статьей 22, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 07.10.2014 №164 по делу №8-01/242 о нарушении администрацией городского поселения «Рабочий поселок Мухен» (пер. Новый, д. 2, п. Мухен, 682916) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского поселения «Рабочий поселок Мухен» прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в передаче ООО «Теплотехник» в аренду муниципального имущества по договору от 27.06.2014 (комплекс имущества, предназначенного для водоснабжения холодной водой и водоотведения поселка) без проведения торгов, с целью чего:

- по окончании отопительного периода 2014 -2015 года, но не позднее 25.05.2015, совершить действия по изъятию из пользования ООО «Теплотехник»

муниципального имущества, переданного по договору аренды от 27.06.2014;

- при передаче указанного имущества в пользование соблюдать требования, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России в пятидневный срок с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.