

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-68/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных заказчиком ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО «Сибирские технологии»

02 февраля 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» **(далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «Сибирские технологии» (далее – Участник закупки) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения сведений;

рассмотрев сведения (вх. №2018-ЭП/22 от 25.01.2022) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Сибирские технологии» (ИНН:5410017550) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства моющего (извещение №32110959306, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении **ООО «Сибирские технологии»**,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью **«Сибирские технологии»**

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 630110, г. Новосибирск, ул. Писемского, д. 1А, корп. 9, офис 14;

Почтовый адрес - 630110, г. Новосибирск, ул. Писемского, д. 1А, корп. 9, офис 14;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 5410017550;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.12.2021, размещенному в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/> (далее — ЕИС) 27.12.2021, ООО «Сибирские технологии» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства моющего (извещение №32110959306).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка средства моющего;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 20.13 Производство прочих основных неорганических химических веществ;

- цена договора за единицу товара— 80,00 руб.

2. 17.12.2021 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение №32110959306 на проведение запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства моющего.

Начальная (максимальная) цена договора за единицу товара — 120,50 руб.(в т. ч. НДС);

Общая начальная (максимальная) цена договора — 4 500 000,00 руб. (в т. ч. НДС);

Согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.12.2021, размещенному в Е И С 27.12.2021, ООО «Сибирские технологии» было признано победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства моющего (извещение №32110959306).

В п. 24 Извещения содержится порядок заключения договора.

Как следует из пп. 1 п. 24 Извещения, договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пп. 2 п. 24 Извещения в случае установления извещением о запросе котировок требования о наличии обеспечения исполнения договора, победитель (единственный участник) обязан внести обеспечение исполнения договора в размере, порядке и в сроки, установленные извещением. В случае если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора, договор заключается только после перечисления победителем (единственным участником), с которым заключается договор, на расчетный счет заказчика денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, предусмотренном извещением, или предоставления безотзывной банковской гарантии.

Согласно пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии.

Согласно п. 25 Извещения обеспечение исполнения договора составляет: 225 000,00 рублей, НДС не облагается.

Как следует из п. 25 Извещения, в случае если способом обеспечения является банковская гарантия, то в качестве обеспечения исполнения договоров принимаются исключительно банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 440 «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов» (перечень банков, соответствующих установленным требованиям, размещен на официальном сайте Минфина России).

Банковская гарантия должна соответствовать требованиям статей 368-379 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- Сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику;
- Предмет договора;
- Обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией, а именно: исполнение обязательств, предусмотренных договором, в том числе выполнение обязательств по возврату авансового платежа (в случае если выплата аванса предусмотрена договором), по уплате неустоек (штрафы, пени), по возмещению убытков, а также гарантийные обязательства.
- Обязанность гаранта в течение 5 рабочих дней с момента получения требования от заказчика выплатить ему денежные средства согласно условиям банковской гарантии. Расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств, несет Гарант.
- Обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.
- Условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.
- Условие о праве заказчика в случае ненадлежащего выполнения или невыполнения Принципалом обязательств, обеспеченных банковской гарантией, представлять требование об уплате суммы гарантии на бумажном носителе или в форме электронного документа в размере цены договора, уменьшенном на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором и оплаченных заказчиком, но не превышающем размер обеспечения исполнения договора.
- Условие о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.
- Условие о том, что изменения и дополнения, внесенные в договор, не освобождают гаранта от исполнения обязательств по банковской гарантии.
- Отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из договора при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора;

- Условие о том, что одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, заказчиком предоставляется гаранту следующий исчерпывающий перечень документов:

а) расчет суммы, включаемой в требование по банковской гарантии;

б) платежное поручение, подтверждающее перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена договором, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса);

в) документ, подтверждающий факт наступления гарантийного случая в соответствии с условиями договора (если требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств в период действия гарантийного срока);

г) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по банковской гарантии (доверенность) (в случае, если требование по банковской гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

- Условие о том, что споры, возникающие между гарантом и бенефициаром в связи с банковской гарантией подлежат рассмотрению в Арбитражном суде г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Срок действия банковской гарантии должен превышать срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой гарантией, не менее чем на 1 месяц.

Запрещается включение в условия банковской гарантии:

- требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

- требования об уведомлении заказчиком гаранта обо всех изменениях и дополнениях, вносимых в договор

- требования о возвращении заказчиком гаранту оригинала банковской гарантии по окончании срока ее действия

- требований о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении договора;

- положений о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика о платеже по банковской гарантии в случае непредоставления гаранту заказчиком уведомления о нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора или расторжении договора (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями договора или законодательством Российской Федерации);

- условий об ограничении ответственности гаранта суммой гарантии

- условий о прекращении обязательства гаранта перед бенефициаром по банковской гарантии в случае: прекращения действия договора в силу его досрочного расторжения или иного прекращения обязательств сторон договора по иным обстоятельствам.

- условий о невозможности предъявления требования платежа по гарантии ранее установленного договором срока выполнения обязательств по договору,

- условий, не соответствующих требованиям извещения.

- условий о том, что обязательства Гаранта перед Бенефициаром по банковской гарантии прекращаются вследствие отказа Бенефициара от своих прав по Гарантии в случае возврата Гаранту оригинала гарантии,

- условий, не соответствующих требованиям извещения.

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является:

- несоответствие банковской гарантии вышеуказанным условиям;

- несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о закупке, проекте договора.

В приложении №6 к Извещению содержится форма банковской гарантии.

В соответствии с п. 26 Извещения в случае, если победитель (единственный участник) запроса котировок не представил Заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель (единственный участник) признается уклонившимся от заключения договора.

27.12.2021 Заказчиком в ЕИС был размещен протокол рассмотрения заявок и подведения итогов от 27.12.2021, согласно которому ООО «Сибирские технологии» было признано победителем Закупки.

10.01.2022 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило в ЕИС проект договора для подписания Участником закупки.

14.01.2022 Участник закупки подписал проект договора на ЭТП, а также предоставил банковскую гарантию.

Вместе с тем, представитель Заказчика пояснил, что представленная ООО «Сибирские технологии» банковская гарантия от 14.01.2022 №10321024, выданная АКБ «Абсолют Банк» (ПАО), не соответствовала требованиям п. 25 Извещения, а также приложению №6 к Извещению, а именно, в частности:

- в банковской гарантии отсутствует обязательное условие о том, что такая гарантия должна обеспечивать исполнение обязательств, предусмотренных договором, в том числе выполнение обязательств по уплате неустоек (штрафы, пени), по возмещению убытков, а также гарантийные обязательства;

- в банковской гарантии отсутствует обязательное для включения требование, указанное в п. 5 формы банковской гарантии Извещения, о том, что «БЕНЕФИЦИАР вправе представить ГАРАНТУ на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате Суммы Гарантии, в размере цены ДОГОВОРА, уменьшенном на сумму, пропорциональную объему фактически исполненных ПРИНЦИПАЛОМ обязательств, предусмотренных ДОГОВОРОМ и оплаченных БЕНЕФИЦИАРОМ, но не превышающем Сумму Гарантии (далее – Требование платежа по Гарантии или Требование)».

Таким образом, ввиду несоответствия представленной Участником закупки банковской гарантии требованиям Извещения, закупочная комиссия Заказчика признала ООО «Сибирские технологии» уклонившимся от заключения договора на основании п. 25 Извещения.

24.01.2022 Заказчик разместил на ЭТП протокол признания ООО «Сибирские технологии» уклонившимся от заключения договора.

Согласно письменным пояснениям, представленным от ООО «Сибирские технологии», Участником закупки была представлена несоответствующая требованиям Извещения

банковская гарантия по причине следующего. 10.01.2022 Участником закупки была запрошена банковская гарантия в АКБ «Абсолют Банк», проект которой был направлен на согласование Заказчику. 13.01.2022 от Заказчика поступили замечания к банковской гарантии, которые были направлены в банк для исправления. 14.01.2022 банк выпустил банковскую гарантию, которая была приложена Участником закупки вместе с подписанным проектом договора на ЭТП. Однако, как выяснилось позднее в ходе проверки, банк в одностороннем порядке без согласования внес изменения в банковскую гарантию, направленную Участником закупки вместе с замечаниями Заказчика для исправления. Таким образом, 24.01.2022 в адрес банка со стороны Участника закупки была направлена претензия по данному факту. Кроме того, Участником закупки 25.01.2022 было направлено письмо Заказчику о сложившейся ситуации.

В письменных пояснениях представитель ООО «Сибирские технологии» также указывает, что Участник закупки не имел намерения уклониться от заключения договора, а наоборот совершил в установленный срок все необходимые для заключения договора действия, а именно подписал проект договора на ЭТП 14.01.2022, а также предоставил обеспечение исполнения договора, которое, как выяснилось позднее, не соответствовало требованиям Извещения по причине независящих от ООО «Сибирские технологии» обстоятельств.

Таким образом, ввиду подписания проекта договора 14.01.2022, а также ввиду изменения АКБ «Абсолют Банк» (ПАО) условий банковской гарантии от 14.01.2022 №10321024 в одностороннем порядке без согласования с Участником закупки, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «Сибирские технологии» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Сибирские технологии» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Сибирские технологии», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №2018-ЭП/22 от 25.01.2022) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «Сибирские технологии» (ИНН:5410017550) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средства моющего (извещение №32110959306).

<...>