Р Е Ш Е Н И Е

По делу № 64-3/61-2011 по признакам нарушения администрацией МО Суворовский район Федерального закона "О защите конкуренции"

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "27" октября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "02" ноября 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

рассмотрев дело № 64-3/61-2011 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Суворовский район (301340, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Суворовский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было установлено, что администрацией муниципального образования Суворовский район были изданы постановления:

-от 18.01.2011 № 17 "О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже объектов муниципального недвижимого имущества" (далее – постановление № 17);

-от 03.05.2011 № 481 "О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества" (далее – постановление № 481),

отдельные нормы которых противоречат антимонопольному законодательству.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

Приложениями 2 (информационное сообщение о проведении аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества) к постановлениям №№ 17, 481 установлено, что:

-сумма задатка возвращается участникам аукциона, за исключением его победителя, в течение пяти дней с даты подведения итогов аукциона по их заявлению с приложением копий платежных документов, подтверждающих произведенную оплату;

-задаток не подлежит возврату, если победитель аукциона отказался от подписания итогового протокола о результатах аукциона;

-в реквизитах для внесения задатка указано назначение платежа – оплата за участие в аукционе (с указанием лота).

Согласно пункту 5 раздела II Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, для участия в аукционе претендент представляет продавцу (в том числе) платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемого на аукционе имущества.

В то же время в соответствии с пунктом 13 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее – закон о приватизации) суммы задатков возвращаются участникам аукциона, за исключением его победителя, в течение 5 дней с даты подведения итогов аукциона.

Действующим законодательством, регулирующим отношения, связанные с приватизацией государственного/муниципального имущества, оплата за участие в аукционе не предусмотрена.

Информационное сообщение о проведении аукциона наряду со сведениями, предусмотренными законом о приватизации, должно содержать (в том числе) указание на то, что данное сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

Кроме того, пунктом 1.4 типовой формы договора о внесении задатка установлено, что в случае победы на аукционе заявитель принимает на себя обязательство подписать непосредственно по окончании торгов по соответствующему лоту протокол о результатах аукциона, а пунктом 1.5 – что заявитель обязуется при участии в аукционе иметь с собой печать предприятия (для юридических лиц), паспорт (для физических лиц).

Однако, приложения 2 к постановлениям №№ 17, 481 данных сведений не содержит, а понуждение претендентов к заключению типовой формы договора о внесении задатка не соответствует действующему законодательству.

Комиссия констатирует, что рассмотренные в рамках настоящего дела нормы постановлений №№ 17, 481 могли привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – получению в собственность муниципального имущества в рамках правоотношений, связанных с его приватизацией.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает, в том числе, органам местного самоуправления принимать акты и/или совершать действия/бездействие, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Суворовский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части:

-включения нормы о возвращении суммы задатка, за исключением победителя, в течение пяти дней с даты подведения итогов аукциона по заявлению участника аукциона с приложением копий платежных документов, подтверждающих произведенную оплату;

-включения нормы о не возвращении задатка, если победитель аукциона отказался от подписания итогового протокола о результатах аукциона;

-включения нормы об установлении оплаты за участие в аукционе;

-включения нормы об обязательстве заявителя подписать непосредственно по окончании торгов по соответствующему лоту протокол о результатах аукциона;

-включения нормы об обязательстве заявителя при участии в аукционе иметь с собой печать предприятия (для юридических лиц);

-отсутствии в информационных сообщениях ссылки на статью статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации

в постановлениях администрации муниципального образования Суворовский район от 18.01.2011 № 17 "О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже объектов муниципального недвижимого имущества" и от 03.05.2011 № 481 "О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества", что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – получению в собственность муниципального имущества в рамках правоотношений, связанных с его приватизацией в географических границах муниципального образования Суворовский район.

2. Выдать администрации муниципального образования Суворовский район предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства в отношениях, связанных с приватизацией (продажей) муниципального имущества, включая обеспечение хозяйствующим субъектам равного доступа к информации (в том числе к информации в полном объеме), связанной с приватизацией (продажей) муниципального имущества, путем совершения действий по соблюдению порядка, установленного Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585.

3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Суворовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 61

02.11.2011г. г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:< --- >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения *от 02.11.2011г.* по делу № 64-3/61-2011 о нарушении администрацией муниципального образования Суворовский район (301340, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Суворовский район прекратить нарушение

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включении нормы о возвращении суммы задатка, за исключением победителя, в течение пяти дней с даты подведения итогов аукциона по заявлению участника аукциона с приложением копий платежных документов, подтверждающих произведенную оплату; включении нормы о не возвращении задатка, если победитель аукциона отказался от подписания итогового протокола о результатах аукциона; включении нормы об установлении оплаты за участие в аукционе; включении нормы об обязательстве заявителя подписать непосредственно по окончании торгов по соответствующему лоту протокол о результатах аукциона; включении нормы об обязательстве заявителя при участии в аукционе иметь с собой печать предприятия (для юридических лиц); отсутствии в информационных сообщениях ссылки на статью статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации, в постановлениях администрации муниципального образования Суворовский район от 18.01.2011 № 17 "О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже объектов муниципального недвижимого имущества" и от 03.05.2011 № 481 "О проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене аукциона по продаже муниципального недвижимого имущества", что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – получению в собственность муниципального имущества в рамках правоотношений, связанных с его приватизацией в географических границах муниципального образования Суворовский район, а именно:

-в отношениях, связанных с приватизацией (продажей) муниципального имущества, включая обеспечение хозяйствующим субъектам равного доступа к информации (в том числе к информации в полном объеме), связанной с приватизацией (продажей) муниципального имущества, совершать действия по строгому соблюдению порядка, установленного Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.