

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу № 025/04/14.3-1419/2023 о назначении административного наказания

29 ноября 2023 года  
Владивосток

г.

13 часов 45 минут

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев 29.11.2023 протокол и материалы дела об административном правонарушении № 025/04/14.3-1419/2023 в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Соболевой И.В. в связи с нарушением требований, установленных частью 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), выразившегося в распространении ненадлежащей рекламной информации, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

#### УСТАНОВИЛ:

В соответствии с частью 1 статьи 33 ФЗ «О рекламе», антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере рекламы, возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

04.08.2023 по результатам рассмотрения дела № 025/05/28-363/2023, Комиссия Приморского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) признала ненадлежащей рекламу, нарушающей требования части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

При рассмотрении дела № 025/05/28-363/2023 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

06.03.2023 в Приморское УФАС России из Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - Дальневосточное ГУ Банка России) поступило заявление (исх. от 01.03.2023 № Т7-46/3221, вх. № 2120/23), в котором сообщалось о распространении индивидуальным предпринимателем Бежаном А.В. рекламы финансовых услуг с признаками нарушения требований ФЗ «О рекламе».

Как стало известно Дальневосточному ГУ Банка России, на территории г. Владивостока и г. Артема по адресам: г. Владивосток, ул. Луговая, д. 21А, пав. 319 и г. Артем, ул. Кирова, д. 9/3, пом. 56, осуществляется распространение рекламы услуг по предоставлению потребительских займов населению без соответствующего разрешения (лицензии) Банка России. По указанным адресам расположены магазины с наименованием «РФСеть».

Так, по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, д. 21А, пав. 319, рядом со входом в магазин расположена конструкция, на которой присутствует слово «Залог». Снаружи и внутри павильона отсутствует информация об организационно-правовой форме организации, осуществляющей деятельность по вышеуказанному адресу. Внутри торгового павильона размещена световая реклама с надписью «Кредит».

По адресу: г. Артем, ул. Кирова, д. 9/3, пом. 56 на входной двери размещена вывеска, согласно которой деятельность в магазине осуществляет индивидуальный предприниматель Бежан А.В. Над входом в занимаемое помещение размещена рекламная информация «Залог».

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте по адресу <https://farpost.ru/user/RFsetARTEM> размещена информация, свидетельствующая об осуществлении в магазине с наименованием «РФСеть» деятельности, направленной на предоставление потребительских займов под залог движимого имущества. В профиле магазина на сайте размещено предложение о предоставлении займов под залог цифровой техники по адресу: Приморский край, г. Артем, ул. Кирова, д. 9/3, пом. 56, номер телефона для связи <...> (оператор связи ПАО «МегаФон»).

Из информации, представленной ПАО «МегаФон» (вх. № 40 ДСП от 06.04.2023) следует, что телефонный номер <...> принадлежит <...> на основании договора об оказании услуг связи № 1122451289712654 от 15.02.2016.

В силу пункта 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - 353-ФЗ) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

Согласно статье 4 Федерального закона № 353-ФЗ профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Соответственно, действующим законодательством определен перечень субъектов, имеющих право осуществлять профессиональную деятельность по выдаче потребительских займов. В частности, к ним относятся кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы и ломбарды.

Государственные реестры микрофинансовых организаций, потребительских кооперативов и ломбардов, размещенные в свободном доступе на официальном сайте Банка России [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru), по состоянию на 27.02.2023, а так же Книга государственной регистрации кредитных организаций, не содержат сведений о действующем профессиональном кредиторе индивидуальном предпринимателе Бежане А.В. и ранее не содержали.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Из пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» следует, что объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль,

основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)» не допускается.

Приморское УФАС России определением (исх. от 05.05.2023 № 3048/23) возбудило дело № 025/05/28-363/2023 по признакам нарушения требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В Приморское УФАС России поступили письменные пояснения (№ 4670-ЭП/23 от 16.05.2023) индивидуального предпринимателя Бежана А.В., из которых следует, что магазин с наименованием «РФСеть» по адресу: г. Артем, ул. Кирова, д. 9/3, пом. 56, зарегистрирован на индивидуального предпринимателя Бежана А.В., в указанном магазине осуществляется только продажа, обмен цифровой техники. Прокуратурой г. Артема была проведена проверка по заявлению Дальневосточного ГУ Банка России от 13.03.2023, об установлении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, свидетельствующей об осуществлении в магазине с наименованием «РФСеть» деятельности, направленной на предоставление потребительских займов под залог движимого имущества. По результатам проверки, обстоятельства не подтверждены. Магазин по адресу: г. Владивосток, ул. Луговая, д. 21А, пав. 319 зарегистрирован на индивидуального предпринимателя Соболеву (Бердникову) И.В., индивидуальный предприниматель не имеет ни какого отношения к указанному адресу.

Изучив документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что рассматриваемая информация является рекламой, распространялась на территории Приморского края, г. Владивостока, ул. Луговая, д. 21А, пав. 319 (деятельность осуществляет ИП Соболева И.В.) и г. Артема, ул. Кирова, д. 9/3, пом. 56 (деятельность осуществляет ИП Бежан А.В.), поскольку в ней нарушены требования части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частями 6, 7, 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламодатель.

В соответствии с частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

*Датой совершения административного правонарушения следует считать 17.02.2023 (дата фиксации рекламы).*

*Местом совершения правонарушения следует считать г. Владивосток.*

В связи с вышеизложенным, 05.10.2023 Приморским УФАС России было изготовлено определение о возбуждении дела № 025/04/14.3-1419/2023 об административном правонарушении (исх. № 7045/23) и направлено ИП Соболева И.В. (почтовый идентификатор № 80080489522992).

01.11.2023 на составление протокола об административном правонарушении ИП Соболева И.В. не явился.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (в том числе его защитник/представитель) вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, а также пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ, в случае неявки лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если оно извещено в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие. Копия протокола об

административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол составлен в отсутствие ИП Соболева И.В.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/14.3-1419/2023 (исх. от 02.11.2023 № 7833/23) было направлено заказным письмом с простым уведомлением ИП Соболева И.В. (почтовый идентификатор № 80080190194105).

Определением исх. от 20.11.2023 № 8314/23 рассмотрение откладывалось. Определение было направлено заказным письмом с простым уведомлением ИП Соболева И.В. (почтовый идентификатор № 80093790633936).

29.11.2023 на рассмотрение дела № 025/04/14.3-1419/2023 от ИП Соболева И.В. явился представитель/адвокат <...> (ордер № 774 от 10.11.2023).

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, прихожу к заключению, что распространенная информация ИП Соболева И.В. является рекламой и распространялась/размещалась с нарушением требований, установленных частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, в действиях ИП Соболева И.В. как рекламодателя и рекламодателя, следствием которых явилось распространение рекламы с нарушением требований, установленных ФЗ «О рекламе», усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Ранее ИП Соболева И.В. не привлекался Приморским УФАС России к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе в течение года.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении административного наказания лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения,

имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, считаю невозможным заменить на предупреждение административное наказание в виде административного штрафа.

Рассмотрев материалы дела, учитывая характер правонарушения, а также отсутствие отягчающих обстоятельств, установленных статьей 4.3 КоАП РФ, руководствуясь статьями 4.1.1, 14.3, 23.48, КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ

Признать должностное лицо – индивидуального предпринимателя Соболеву И.В.<...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, выразившегося в распространении рекламы с нарушением требований, установленных частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 (четыре тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

---

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001829124
Код бюджетной классификации	16111601141010003140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». **В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом.** При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.



Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции <...>